玛曲县“甘味”牦牛优势特色产业集群

建 设 方 案

玛曲县

2025 年2月21日

**目 录**

[第一部分：总体建设方案 1](#_Toc2178)

[一、基本情况 2](#_Toc28147)

[二、思路目标 7](#_Toc10469)

[三、建设布局 14](#_Toc30704)

[（一）总体布局 14](#_Toc1560)

[（二）牦牛产业优势及功能定位 15](#_Toc14578)

[四、建设内容和资金筹措使用 17](#_Toc23264)

[五、联农带农 23](#_Toc3672)

[六、资金筹措 25](#_Toc3613)

[七、组织实施 25](#_Toc20084)

[（一）强化组织领导 25](#_Toc25579)

[（二）工作机制 25](#_Toc8131)

[（三）多元化筹集资金 26](#_Toc14456)

[（四）监督管理 27](#_Toc1743)

[（五）资金和资产管理 27](#_Toc6869)

[（六）加强技术指导和科技支撑 28](#_Toc18516)

[（七）加大宣传力度 29](#_Toc3856)

[第二部分：2025-2026年度建设方案 1](#_Toc26976)

[一、总体情况 2](#_Toc14933)

[二、项目建设内容 4](#_Toc9594)

[第三部分 附件 7](#_Toc4333)

[一、政策文件目录 8](#_Toc13090)

[二、遴选论证情况 9](#_Toc7500)

[三、一图四清单 9](#_Toc12576)

# 第一部分：总体建设方案

## 一、基本情况

#### 1.牦牛产业基本情况

**（1）牦牛生产情况**

玛曲，藏语是“黄河”之意，位于青藏高原东部边缘的甘、青、川三省结合部，平均海拔在3600米以上，是甘肃省唯一不产颗粒粮食的纯牧业县。全县土地总面积1.019万平方公里，拥有集中连片天然优质草原1345万亩（可利用面积1288.02万亩，年产草量达700万吨），是河曲马、甘南牦牛、玛曲欧拉羊和河曲藏獒四大优良畜种的中心产地，草地畜牧业是牧民群众赖以生存和发展的物质基础，牧民群众收入的90%以上来源于畜牧业，畜牧业的丰欠兴衰不仅影响政治社会稳定，而且影响社会经济等各项事业的发展；黄河从南、东、西三面环绕玛曲而过，在县境内流程433公里，形成了久负盛名的“天下黄河第一弯”，是维系黄河流域生态安全的重要天然屏障。

甘南牦牛是分布于青藏高原及其毗邻地区特有的牛种，是能够利用高海拔草地资源进行动物性生产的优势遗传资源，在高寒牧区具有不可替代的生态、社会和经济地位。分布于甘肃、青海、四川等地。甘南是我省牦牛的主产区。目前，2024年存栏53.18万头，全县牦牛养殖等专业合作社157个，家庭牧场250个，牦牛养殖场户7932户。年集中屠宰牦牛20000头、产肉量2448吨。建立了以河曲马场万头牦牛养殖基地和欧拉扎西滩万只藏羊养殖基地为牦牛藏羊产业高质量发展核心基地，6镇2乡15家“五有合作社”、60家“生态牧场”和5个牦牛藏羊示范点为基础的牦牛藏羊养殖基地。牦牛产业在我县畜牧产业中具有十分重要的地位，尤其在少数民族地区中其经济、社会、生态中的地位举足轻重。

2024年存栏53.18万头，出栏19.1万头，肉产量2.1万吨，牦牛奶1.12万吨。全县牦牛养殖等专业合作社157个，家庭牧场250个，牦牛养殖场户7932户。年集中屠宰牦牛20000头、产肉量2448吨。建立了以河曲马场万头牦牛养殖基地和欧拉扎西滩万只藏羊养殖基地为牦牛藏羊产业高质量发展核心基地，6镇2乡15家“五有合作社”、60家“生态牧场”和5个牦牛藏羊示范点为基础的牦牛藏羊养殖基地。

**（2）牦牛产品加工情况**

2024年屠宰牦牛2万头，产肉量2448吨。牦牛产品加工省级龙头企业3家，分别是玛曲县昌翔清真肉业有限公司、玛曲县宏达实业有限责任公司、玛曲县雪原肉业有限公司。其中玛曲县昌翔清真肉业有限公司拥有10年生产经验，主要生产、经营和加工原生态牦牛肉肠系列产品、酱香牦牛肉、牦牛肉丸、精分割牦牛肉、牦牛鞭、牦牛肚等20多个产品。产品远销国内各大城市，深受消费者好评。

**（3）流通及销售情况**

玛曲县通过活畜交易市场、牛贩子向临夏州、兰州市以及青海、四川等地销售牦牛活牛，占到牦牛销售量的一半以上，另外，牦牛产品加工场每年在出栏季节收购牧民和养殖户的一定数量的牦牛，还有一部分通过自宰自销进入市场。

**（4）品牌建设情况**

玛曲县认证绿色食品1家，产品8个；无公害产地认定1家，产品认证1个；通过农产品地理标志登记保护产品2个；名特优新农产品玛曲牦牛肉1个、玛曲藏羊1个；甘味知名企业商标品牌1个；有机产品2个。

**（5）公共服务和技术研发情况**

玛曲县通过与科研机构合作，开展牦牛良种培育技术研究、遗传资源挖掘和地理标志认定工作，推进牦牛品种资源保护与合理开发利用。建立牦牛产业高质量发展专家库，组建专家服务团队，加强技术支撑和信息咨询，加快牦牛产业高质量技术创新平台建设。完善乡镇级畜牧兽站专业技术人员培训和设备设施，提高基层服务体系的服务职能，改善饲草料结构，提高营养水平。制定牦牛养殖、屠宰和加工的行业标准，建立产品全程可追溯体系，提高产品信誉度。

以科研院所、龙头企业为依托，制定了牦牛藏羊标准化养殖、标准化屠宰以及标准化加工的质量、技术相关地方标准，把产前、产中、产后多个环节纳入标准化体系，提高了牦牛藏羊标准化养殖和加工整体水平。按照“生产有记录、信息可查询、流向可跟踪、责任可追究、产品可召回、质量有保障”的要求，在规模养殖场建立了畜群个体及养殖环节电子档案和农畜产品产品追溯管理体系，全方位实现了数字化信息化管理；并通过对现有基层畜牧兽医站改造、防疫注射栏建设等构建完善的动物防疫体系。

**（6）各类财政资金支持情况**

2024年争取各类财政资金3864万元，其中：中央省级财政衔接推进乡村振兴补助资金1837万元，州级财政衔接推进乡村振兴补助资金220万元，东西部协作资金935万元，农业资金872万元，用于支持牦牛产业发展。

**（7）牦牛产业全产业链总产值等情况**

2024年，牦牛存栏53.17万头，出栏19.1万头。全县牦牛全产业链总产值32.85亿元。其中一产产值9.55亿元；二产产值18.81亿元，三产产值4.5亿元。

#### 2.经营主体

全县有省级龙头企业3家，县级龙头企业6家。畜产品生产加工省级龙头企业有玛曲县昌翔清真肉业有限公司、玛曲县宏达实业有限责任公司、玛曲县雪原肉业有限公司等3家；年屠宰牦牛8.55万头、产肉量1.45万吨；全县现有专业合作社330家，饲养牦牛专业合作社157家，共计饲养牦牛31万头。

#### 政策保障

甘南州出台的扶持牦牛产业发展的意见、规划和支持政策主要有：

（1）《关于推进甘南牦牛产业方式转变实现绿色高质量发展工作方案》

2021年，省农业农村厅、甘南藏族自治州人民政府联合印发了《关于加快推进甘南草地牧业发展方式转变 实现黄河上游生态保护和牦牛产业高质量发展工作实施意见》，组建了推进甘南牦牛产业高质量发展工作专班、专家服务团队、包抓工作队，指导协调甘南藏族自治州抓好牦牛产业发展。围绕牦牛良种繁育、优质饲草生产加工、牦牛高效养殖、重大动物疫病防控、草原水源涵养、生态环境保护治理等关键环节，集聚现代畜牧业技术体系、科研院所和创新型企业力量，组织中国农科院兰州畜牧与兽药研究所、兰州大学、甘肃农业大学等科研院所专家，组建科技创新团队，创新集成一批高效实用新技术。联合各级畜牧兽医技术推广机构开展节本增效实用技术培训、推广和现场服务指导。2022年，省农业农村厅利用中央农业生产发展畜牧良种补贴项目安排资金2000万元用于甘南牦牛良种繁育和基础设施建设，安排资金572万元用于粮改饲和苜蓿种植，增加牦牛产业饲草供给。

（2）甘南州畜牧业发展“十四五”规划（2021-2025年）

根据甘南州牦牛产业发展现状，布局牦牛产业带，以草原生态系统保护、维护江河源头安全为前提，严格实行草畜平衡制度，加强人工和半人工饲草地、牲畜棚圈、贮草棚等牧区配套工程建设。加强“甘南牦牛”保护开发，提高牦牛生产水平，生产绿色有机“甘味”优质牦牛肉。

（3）《甘南牦牛产业高质量发展工作方案》

2022年7月，甘南州人民政府办公室印发《甘南牦牛产业高质量发展工作方案》，围绕牦牛产品“从草地到餐桌”精品化品牌全过程，紧盯生产繁育、精深加工、市场营销三个环节，构建“培龙头、延链条、拓市场、强基地、带牧户、促增收”的发展模式，加快推进良种化繁育、集约化养殖、精细化加工、系列化标准、品牌化营销、配套化保障六大体系建设。把牦牛产业作为建设青藏高原绿色现代化先行示范区和国家农业绿色发展先行区的“突破口”和“新样板”，以生态保护优化布局加快绿色崛起定位牦牛产业高质量发展，以科学生产良种繁育促进质效双增推动牦牛产业高质量发展，以精深加工精细分割打造高端品牌引领牦牛产业高质量发展，以规范标准政策支撑夯实发展基础保障牦牛产业高质量发展，以引智引商拓展消费市场拉动牦牛产业高质量发展，以数农数商平台强化市场效应助推牦牛产业高质量发展。塑强壮大“甘南牦牛”“中国牦牛乳都”品牌，将甘南创建成为青藏高原牦牛高端产品加工生产基地和牦牛产品集散中心。

## 二、思路目标

#### **（一）甘南牦牛产业发展存在的问题**

近年来甘南牦牛产业发展取得了较为喜人的成绩，但同时也在存在个体生产性能低、养殖基地标准化规模化程度低、屠宰及深加工和品牌建设基础薄弱等阻碍甘肃牦牛产业发展的瓶颈问题。

**一是牦牛良种化程度不高，生产性能低下。**牦牛饲养多以家庭牧场自繁自养为主，加之草场家庭承包和草原围栏建设，种公牛的培育、调运和交流力度不够，导致近亲繁殖问题突出，品种退化严重，总体上出现个体趋小、抗病力变弱、繁殖率变低等群体退化现象。据测算，成年牦牛平均胴体重与上世纪80年代初相比，下降了约7%左右。

**二是适度规模化程度低，科学饲养管理水平不高。**牦牛饲养区特别是甘南藏族自治州区域内农牧民对天然草场过于依赖、补饲意识不强，造成产犊间隔时间长，生产效率低。尚未完全摆脱“夏壮、秋肥、冬瘦、春乏”的恶性循环。加之、防灾保障体系不健全、饲养管理科技水平不高等问题突出，造成系统性、规模化的生产基础能力不够，产业缺乏竞争力。

**三是产业化发育滞后，产业融合亟待提升。**由于牧区经济社会发展慢，生产经营分散，市场体系滞后，产业体系不健全，合作组织起步晚，牧民组织化程度低，效益潜力尚未释放。牦牛肉、乳、毛等加工企业数量少，且多为初级原料加工，精深加工的高端特色产品数量少，产品附加值不高。多数加工企业没有养殖示范基地，与牦牛养殖合作社、家庭牧场利益联结不紧密，导致产业整体产出效率不高、效益不佳。

**四是品牌价值挖掘不足，特色没有充分彰显。**虽然牦牛产品在甘肃华羚集团等龙头企业的的产业化带动下，取得了一定的知名度，但精深加工和品牌营销力度不够，导致牦牛产业的产品附加值相对较低，绿色有机、优质特色产品挖掘不足，极大影响了市场竞争力和经济效益提升。

以上问题急需通过产业集群设计、引导和建设，夯实产业基础，进一步彰显产业优势，突出一二三产融合发展，才能全面推进牦牛产业全链条高质量发展，持续增强其市场竞争力，使牦牛产业真正成为甘肃少数民族地区的富民产业、增收产业。

#### **（二）建设思路**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持绿水青山就是金山银山的生态发展理念，协调环境保护与发展的关系，推动发展方式全面绿色转型。发挥高原无污染畜牧业资源优势，做强做大我省高寒牧区牦牛产业这一重要的经济基础和支柱产业，建立涵盖牦牛种质资源提高、标准化高效养殖、屠宰与精深加工，全产业链数字化、现代营销体系、市场流通、品牌建设、科技支撑等相互支持、协调发展和全面提升的现代牦牛产业体系，把牦牛产业进一步融入“甘味 ”产品中，以牦牛肉、乳产品为重点，兼顾牦牛屠宰副产品、毛制品，扩大市场占有量，更好地满足人民群众多元化的畜牧产品消费需求，使之成为项目区农牧民增收、就业的重要途径。根据集群区发展现状，进一步挖掘和彰显特色优势，以“高原牦牛”为主导品牌，以牦牛种质资源复壮提高、牦牛肉乳产品深加工、市场流通体系建设、标准化规模养殖提升为重点，强化龙头企业带动、加强科技引领和数智化提升，通过繁育、养殖、屠宰、加工、销售、餐饮、旅游等全产业链的全面提升，形成5个县市区组成的集群区聚集发展，构建全产业链、全价值链、全循环链系统发展的新格局。

1.良种繁育体系建设。以全面提升甘南牦牛核心育种场建设水平为目标，制定明确的遗传改良计划，以核心育种场为依托，形成 “核心育种场—扩繁场—商品场”三级良种扩繁体系。发挥核心产区种源优势，淘汰劣质种公牛，优化牦牛畜群结构，提高母畜比例，严防近亲繁殖，不断提高牦牛的生产性能，为家庭牧场、养殖合作社牦牛繁育生产提供良种，提升养殖效益，为集群区建设提供种源支持。

2.标准化规模化生产基地建设。统筹草原生态与牦牛产业布局，推进标准化设施建设，扩大舍饲养殖、半舍饲养殖规模，完善牦牛养殖体系，加强标准化棚圈、防灾保障体系基础设施建设，强化高效繁殖、精准营养与饲料配制、疫病综合防控、异地育肥等技术推广，缩短养殖周期、提高养殖效益。

3.屠宰深加工和冷链物流。按照区域化布局，依靠现代科技，着力建设规模化、绿色化、标准化牦牛牦牛产品加工基地，打造一批养殖屠宰、产品加工、品牌营销为一体的的现代化牦牛产业龙头企业，促进产业深度融合，延长产业链、提升价值链，建成产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力的“甘味”牦牛全产业链发展新格局，形成一个完整、高效的产业化经营体系。综合开发牦牛产品，在高端牛肉制品、功能性牛肉产品、高端液态奶、干酪及乳清制品、高档毛纺织品、优质皮革制品、生物活性制品、营养强化制品等方面综合发力，形成一批优质特色产品，全面提升市场竞争力和占有率。

4.全产业链数字平台建设。通过物联网、大数据、人工智能等技术，实时采集牦牛养殖、加工、销售等环节的数据，实现对牦牛产业的智能化管理和精准决策。横向辐射牦牛养殖生产、监管、营销、服务、预警决策分析等领域，纵向涵盖育种、养殖、屠宰、加工、分销、流通、无害化等全产业链条，形成牦牛大数据循环的数字化体系。优化养殖流程，提高繁殖率、出栏率和产品质量，降低生产成本和劳动强度，提升牦牛产业的生产效率和经济效益。建立全产业链质量追溯系统，实现牦牛产品从养殖到销售的全程追溯。通过整合牦牛养殖、牦牛产品加工、冷链物流、销售等环节的资源，实现一二三产业融合发展，打造牦牛产业的新业态、新模式。

**5.市场流通、品牌体系和公共服务平台建设**。实施“甘味"品牌营销战略，打造甘南草原有机畜产品品牌，培育壮大“甘味"牦牛区域公用品牌和企业商标品牌，完善仓储冷链物流体系，抓好产销对接，延伸产业链、提升价值链、完善供应链，使甘南牦牛产业尽快走上产加销一体化集群化发展路子。建设集牦牛活畜交易、畜产品综合展销、云平台、市场大数据于一体的规范化专业交易市场，组织龙头企业、产销协会和家庭牧场（合作社）与省外经销商的产销对接。建立以养殖为主，兼顾收购、运销、初加工、技术服务等的各类合作社，发挥合作社上联市场、下接家庭牧场和牧户的桥梁纽带作用，实现龙头企业和家庭牧场的有机联结。

**6.科技研发和技术服务。**集聚现代畜牧业技术体系、科研院所和创新型企业力量，组织甘肃省畜牧技术推广站、中国农科院兰州畜牧与兽药研究所、兰州大学、甘肃农业大学等科研院所的专家，组建科技创新团队，研发放牧牦牛生产力提升补饲关键技术，建立具有区域优势的草畜耦合高效养殖模式，开展草畜耦合生产力综合提升技术应用与示范推广。构建舍饲育肥牦牛高效健康养殖技术体系，切实提高牦牛产业集群养殖效率。打造“互联网+物联网”智能化牦牛养殖新模式，实现对牦牛的“精准定位+精细化管理+云上养殖”。集成牦牛肉及骨血等牦牛产品加工副产物活性物质制备与高值化创新利用关键技术体系，提高产品附加值，推动牦牛产业提质增效。充分发挥省、州、县畜牧兽医技术推广机构、行业协会优势，深入养殖场（户），开展节本增效实用技术培训、推广和现场服务指导。

#### **（三）目标任务**

**1.全县目标**

**总体目标：**按照“一年有起色、两年见成效、三年成体系”的总体要求，从品种、品质到品牌完整的生产及标准化体系基本建成，全产业链、全价值链、全循环链系统基本构建。项目区牦牛良种繁育体系、标准化规模化生产基地、牦牛产品加工和物流冷链体系、全产业链数字化平台等进一步健全完善，牦牛产业结构更加合理，生产水平有效提升，屠宰和深加工体系和更加完善、流通体系顺畅、品牌知名度进一步提高。

**质量目标。**项目完成后，全县牦牛出栏率由40%提升到44%，能繁母牛比例由30%提高到40%，繁殖成活率由60%提高到70%，良种基础母牦牛占存栏数的比例达到 40%（2024年为32%）以上。成年牦牛平均胴体重由105千克提高到110千克，产乳牦牛个体产乳量提高5%以上。

**产业融合发展目标。**到2028年，引进培育一批全产业链大型龙头企业营业收入实现扩倍增量。规范提升1个牦牛屠宰和精深加工企业，将精深加工产品占比从目前的5%提高到10%以上，通过优化加工工艺和产品结构，提高产品的出品率和市场售价，使利润率提高5个百分点以上，有效提高产品附加值。拓展多元产业业态，形成养殖、加工、销售、文旅等产业全链条协同发展的格局。

**2.集群目标**

**数量目标。**到2025年底，集群区内牦牛存栏稳定在50.4万头左右；牦牛出栏11.2万头，增长2.9%，牦牛肉产量达到1.23万吨，增长4.1%。

到2026年底，集群区内牦牛存栏稳定在51.9万头左右；出栏达到11.6万头，较上年增长3.2%；牦牛肉产量达到1.29万吨，增长4.3%。

到2027年底，集群区内牦牛存栏稳定在52万头；出栏达到11.98万头，较上年增长3.3%；牦牛肉产量达到1.35万吨，较上年增长4.45%。

到2028年底，集群区内牦牛存栏稳定在52万头；出栏达到11.98万头，与上年持平；牦牛肉产量达到1.35万吨，与上年持平。

**产值目标。**到2025年底，牦牛全产业链产值达到34.39亿元以上，较2024年增长4.1%。2026年达36.07亿元以上，较上年增长4.9%。2027年达37.75亿元以上，较上年增长4.7%。2028年达到37.75亿元，较上年增长4.7%。

## 三、建设布局

### **（一）总体布局**

综合分析集群建设区域内生产发展现状和全产业链建设情况，从空间和产业两方面综合布局谋划，将玛曲“甘味”牦牛产业集群建设布局定位为“一心一轴线三向四带”，其中“一心一轴线”为空间布局，“三向四带”为产业融合发展布局，力争通过3年的项目实施实现全县牦牛产业高度融合发展，形成产业链、价值链、循环链良性互动的局面。

**“一心一轴线”空间布局。**“一心”是指以甘南牦牛为主，充分发挥以玛曲县阿孜站生产规模大、产业链条长、交通网线密、发展潜力足、惠及人口多的优势，布局建设甘味牦牛产业集群的核心，辐射带动玛曲县周边碌曲县、夏河县、合作、卓尼4县区同频共振、抱团式发展；“一轴线”是指依托玛曲县发达的交通干线，以玛曲县横向形成“活畜交易—异地育肥—屠宰加工—冷链运输”轴线结构，带动整个集群区优势互补、协同发展。“一心一轴线”统筹合作、联结紧密，将有力推动玛曲牦牛产业实现跨越式发展。

**“三向四区”产业融合发展布局。**“三向”是以牦牛产业发展3大方向——肉制品（牦牛集群乡镇）、乳制品（亚克奶业为主）、皮毛骨血副产品（屠宰企业为主）为突破口，着力发展绿色有机精深加工鲜熟食肉品，创新推进牦牛皮毛骨血副产品工业化生产，打通甘味牦牛产业集群一二三产高度融合发展的瓶颈。“四区”即牦牛生产核心区、牦牛育肥优势区、加工营销中心区和品牌建设创新区。

### **（二）牦牛产业优势及功能定位**

玛曲县是甘肃省牦牛存栏量最大的县，饲养方式以放牧为主，辅以少量补饲，饲养成本低，所产肉品质量好、绿色产品占比高。且牦牛活畜交易量大，市场流通较为规范，是本产业集群建设中的牦牛标准化规模化养殖基地和牦牛活畜交易集中区。集群功能定位为“牦牛生产核心区”。

**甘南藏族自治州玛曲县基本情况表**

**群工作联系人：尤学贵 联系方式（手机）: 15379419157**

**填表人:尤学贵 填表日期：2025年3月3日**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **名称** | | | **内容/数量** | 单位 | **备 注** |
| **在主导产业全产业链中的分工（最多填 2 项）** | | | 牦牛繁育生产 | —— |  |
| **主导产业** | 种植业、渔业填报：种植（养殖）面积 | |  | 万亩 |  |
| 畜牧业填报 | 存栏量 | 53.17 | 万头 |  |
| 出栏量 | 19.1 |  |
| 主导产业总产值 | | 328600 |  |  |
| 其中： 一产产值 | | 95500 | 万元 |  |
| 二产产值 | | 188100 |  |
| 三产产值 | | 45000 |  |
| 主导产业加工转化率 | | 65 | % |  |
| **经营主体** | 从事主导产业县级和县级以上龙头企业数量 | | 6 | 个 |  |
| 从事主导产业的国家级龙头企业 | | 0 | 个 |  |
| 名称 | |  | —— |  |
| 从事主导产业的省级龙头企业 | | 3 | 个 |  |
| 名称 | | 昌翔清真肉业、宏达、雪源肉业 | —— |  |
| 从事主导产业的合作社 | | 157 | 个 |  |
| 从事主导产业的家庭农场 | | 250 | 个 |  |
| **联农带农** | 订单农业从业数量 | | 3 | 万亩/万头 |  |
| 订单农业从业人数 | | 0.4 | 万人 |  |
| 县域内从事申报产业的农户数量 | | 0.686 | 万户 |  |
| 其中：从事二三产业的农户数量 | | 0.11 |  |
| 县域内从事申报产业的农民人均可支配收入 | | 1.4 | 万元 |  |
| **科技创新** | 新品种新技术研发引进推广经费支出 | | 0 | 万元 |  |
| 建设信息化平台数量 | | 0 | 个 |  |
| 农业专业技术人员数量 | | 20 | 人 |  |
| **品牌建设** | 绿色食品和有机产品认证面积 | | 0 | 亩 |  |
| 绿色食品和有机产品认证个数 | | 11 | 个 |  |
| 获得地理标志保护农产品认证数量 | | 1 | 个 |  |
| **支持保障** | 申报产业用地扶持政策 | | 参照国家相关扶持政策 | | |
| 财政扶持政策 | | 有，见附件 | | |
| 人才扶持政策 | | 有，见附件 | | |

**注：填报数据 以 2024 年底统计数据为准**

## 四、建设内容和资金筹措使用

#### **1.良种繁育体系建设**

#### **（1）牦牛良种繁育能力提升项目**

承担主体： 玛曲县阿孜畜牧科技示范园区

承担主体性质：事业

建设期限：2025-2026年

建设内容：改造牛舍2800平方米，维修冻精站1000平方米；建设装卸台1处、防疫注射栏1处、消毒通道1处；购置防狼照明设备166套；新建夏季牧场饲料房、防疫室、药品室600平方米，购置监控设施1套；改造饲草房1000平方米；维修冬季牧场饲料房、防疫室、药品室500平方米。新建沥青产业路505米、新建道牙石、排水渠、生态护坡等附属设施建设。采购冻精生产与人工授精所需仪器设备、耗材及液氮；开展甘南牦牛冻精生产和人工授精培训。

资金筹措和使用：总投资1462万元，其中中央资金800万元，自筹资金662万元。中央资金用于改造牛舍、维修冻精站；建设装卸台、防疫注射栏、消毒通道；购置防狼照明设备；新建夏季牧场饲料房、防疫室、药品室，购置监控设施；改造饲草房；维修冬季牧场饲料房、防疫室、药品室。自筹资金用于购置冻精生产与人工授精所需仪器设备、耗材及液氮，开展甘南牦牛冻精生产和人工授精培训等。

项目建设成效：项目建成后，通过配备先进的采精、精液处理和输精设备，能够高效开展人工授精工作，覆盖周边6镇2乡2场1站，牦牛种用性能大幅提高，良种冻精供应提高20%,良种冻精供应生产5000支，畜群畜种结构调整力度加大，牦牛良种率显著提高，年繁殖率提高50%成活率，每年向周边提供良种畜800头以上。建立甘南牦牛良种繁育信息化管理系统，对每头牦牛进行个体标识和档案记录，涵盖系谱信息、繁殖记录、生长性能数据等。通过信息化管理，能够精准掌握牦牛的生长发育状况，实现科学选种选配，提高繁育效率和质量。

#### **（2）**牦牛繁育场改建

**建设主体：**玛曲县西科河欧拉羊种公畜养殖场

**建设主体性质：**事业

**建设期限：**2028年

**建设内容：**建设种公畜站一处1518.4平方米（包括采精室、冻精制作车间、储存室、人工授精站、药品室、化验室），购置人工授精设备1套。新建牛舍600平方米，改造牛舍2000平方米，建设牛舍围墙1100米，牛活动运动场20000平方米，储草棚400平方米，防疫室300平方米，注射栏2座；购置性能测定设备1套、监控系统1套。

**资金筹措与使用：**投资1600万元，全部申请中央资金。

**项目建设成效：**项目建成后，该场每年向牦牛养殖户提供牦牛良种增加800头，通过输送科学养殖技术，使周围牧户出栏牦牛平均个体体重提高8%。

#### **2.标准化规模化生产基地建设**

**（1）玛曲县热尔钦牧业家庭农场建设项目**

**承担主体：**玛曲县热尔钦牧业家庭农场

**承担主体性质：**家庭农场

**建设期限：**2027年

**项目性质：**新建

**建设内容：**新建轻钢结构暖棚（含运动场）380平方米，新建暖棚200平方米，智慧牧场管理系统1项，兽医室，药品房60平方米，堆粪场120平方米，牛羊粪发酵器1项，饲料搅拌机1台，粉碎机1台，三轮拉粪车1辆。自筹资金主要用于办公室260平方米，水电设施各1公里，购买母牦牛180头。

**资金筹措和使用：**总投资400万元，其中中央资金200万元，自筹200万元。其中中央资金主要用于新建轻钢结构暖棚（含运动场）380平方米85.5万元，新建暖棚200平方米15万元，智慧牧场管理系统1项54.51万元，兽医室，药品房60平方米10万元，堆粪场120平方米10万元，牛羊粪发酵器1项12万元，饲料搅拌机1台6万元，粉碎机1台5万元，三轮拉粪车1辆2万元。自筹资金主要用于办公室260平方米80万元，水电设施各1公里30万元，购买母牦牛180头90万元。

**项目建设成效：**项目完成后，养殖效率提升30%，年出栏量增加20%以上，新增180头母牦牛用于种群扩繁，预计3年内形成稳定良种繁育体系，年繁育优质牦牛犊150头以上，助力牧民就近就业增收，通过设施改造和科学育肥技术应用，打造高原生态养殖示范点，辐射周边牧户推广标准化养殖模式，促进草场生态修复。

#### （2）**玛曲县尼玛镇标准化养殖基地建设项目**

**承担主体：**玛曲县仰利牧业家庭农场

**承担主体性质：**家庭农场

**建设期限：**2027年

**项目性质：**新建

**建设内容：**建设牛舍600平方米，药品室、兽医室等100平方米，建设挤奶厅80平方米，鲜奶冷藏库20平方米，堆粪场40平方米，防疫多功能注射栏1套，购买设备59台（套）。改造牛舍600平方米，饲料储备库60平方米，清粪车1台，购买母牦牛252头。

**资金筹措和使用：**总投资400万元，其中中央资金200万元，自筹200万元。中央资金200万元主要用于新建牛舍600平方米90万元，药品室、兽医室等100平方米30万元，清粪车1台9.2万元，鲜奶冷藏库20平方米11万元，堆粪场40平方米3.2万元，防疫多功能注射栏1套5万元。购买冷藏运输车1辆15万元，挤奶厅设备10位30万元，奶桶45个1.71万元，小型电子秤2个0.09万元，送料车1辆2万元。自筹资金200万元用于改造牛舍600平方米60万元，新建饲料储备库60平方米4.8万元，建设挤奶厅80平方米9.2万元，购买母牦牛252头126万元。

**项目建设成效：**项目完成后，养殖能力得到有效提升，牦牛饲养周期缩短50%，短期育肥效益提高20%。将带动周边牧户参与奶源供应合作，创造更多就业机会，促进牧民增收。结合线上线下的多渠道销售模式，依托优质鲜奶供应链和乳制品加工增值，进一步提升产品附加值，实现稳定收益增长。同时，通过优质奶制品品牌建设，提升玛曲县乳制品产业的区域竞争力。

#### **3.牦牛产品加工和物流冷链建设**

#### **（1）冷链设施设备智能化更新改造项目（1期）**

**建设主体：**玛曲县昌翔清真肉业有限公司

**建设主体性质：**企业

**建设期限：**2025-2026年

**项目性质：**改建

**建设内容：**引进牦牛肉分割生产线2条，建设冷库400平方米，熟食品加工车间1800平方米，改造冷藏库1000平方米，购置生物燃料锅炉1套、杀菌锅1套、流水线拉升机1套；购置净化板1800平方米，蒸煮锅4套，油炸设备1套、烘干箱1台，绞肉机1套、站拌机1套、灌装机1套，电热锅2个，购置压缩机2套、冷凝器1套，购置真空打包机4台，全自动打包机2台，电瓶车2辆，冷库托盘300个。

**资金筹措和使用：**总投资1600万元，其中：中央资金400万元，自筹1200万元。中央资金主要用于购置生物燃料锅炉杀菌锅、流水线拉升机、净化板，蒸煮锅，油炸设备、烘干箱、绞肉机、站拌机、灌装机，电热锅，购置压缩机、冷凝器、真空打包机，全自动打包机，电瓶车，冷库托盘等。自筹资金用于生产线引进，建设熟食品加工车间、冷藏库。

**项目建设成效：**项目建成后，预计屠宰能力增加到3万头，每年可销售牦牛肉产品3000吨。通过优化生产流程和产品品质提升，年销售额可达1.5亿元以上。带动当地牦牛养殖、饲料加工、运输等相关产业新增产值3000万元。间接促进当地300余户农牧民家庭增收。

#### **（2）冷链设施设备智能化更新改造项目（2期）**

**建设主体：**玛曲县昌翔清真肉业有限公司

**建设主体性质：**企业

**建设期限：**2027年

**项目性质：**改建

**建设内容：**改造冷库2100平方米、屠宰线车间2800平方米。建设产品营销中心和多媒体展示中心2400平方米，购置解冻设备1套、自动化腌制设备1套、激光切割技术设备1套等。

**资金筹措和使用：**总投资3200万元，其中：中央资金800万元，自筹2400万元。中央资金主要用于购置解冻设备、自动化腌制设备、激光切割技术设备等。自筹资金用于冷库、屠宰线车间改造以及产品营销中心和多媒体展示中心建设。

**项目建设成效：**项目建成后，预计屠宰能力增加到5万头，每年可销售牦牛肉产品5000吨。通过优化生产流程和产品品质提升，年销售额可达2.5亿元以上。带动当地牦牛养殖、饲料加工、运输等相关产业新增产值5000万元。



## 五、联农带农

大型龙头企业和合作社要加大联农带农机制，通过各种模式发挥协会、合作社等桥梁纽带作用，通过强化技能培训和组织订单生产等形式，带动中小养殖户开展专业化生产；另外通过政府主导降低牦牛给农户的投放价格、提高出栏牦牛收购价，充分带动农户养殖的积极性，提升内生动力，充分保障农牧户利益。甘南牦牛产业探索形成了多种具有实际效果的联农带农具体形式：

**“公司+农户”模式。**例如昌翔公司屠宰以牦牛肉为主，与玛曲县河曲马场、曼日玛等6个镇2乡1场的200户群众签订了致富协议，通过每年按时发放不低于5%的资金分红带领牧民群众增收，助力民族地区实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进民族地区立足资源禀赋实现高质量发展。

**“公司+合作社+农户”模式。**昌翔公司坚持以牦牛肉为主导产业进行联农带农，全面实施“龙头企业+合作社+牧户”的共享发展模式，区域涉及6个镇2乡1场，使农牧养殖业形成良性循环，带动了广大农牧民的增收致富。目前，亚克奶业牦牛乳业在玛曲县各乡镇设立了多个奶站收购站，对接专业合作社，合作社设立牦牛奶集中收购点，牧民群众集中交奶，经中心奶站检测后符合标准的合格鲜奶，按质论价统一收购。

**“党组织+公司+合作社+农户”的现代经营模式。**这种模式通过整合党组织的领导力、公司的市场运作能力、合作社的组织协调能力以及农户的生产能力，形成了一个互利共赢的产业链条。具体来说：党组织发挥着领导和引导作用，为企业提供政策支持和资源整合。公司负责养殖、研发、屠宰、生产、冷冻储藏、冷链配送和销售等环节，形成了完整的产业链。合作社作为中间组织，协调农户与公司之间的关系，组织农户按照公司的需求进行标准化养殖，同时为农户提供技术支持和市场信息。农户参与到养殖环节中，通过流转土地、参与养殖等方式增加收入，实现脱贫致富。

## 资金筹措

玛曲县“甘味”牦牛优势特色产业集群项目设计总投资共8662万元。其中中央投资4000万元，自筹资金4662万元。其中，2025-2026年总投资3062万元，中央投资1200万元，自筹资金1862万元；2027年总投资4000万元，中央投资1200万元，自筹资金2800万元；2028年总投资1600万元，全部申请中央资金。

## 七、组织实施

### （一）强化组织领导

成立由县政府、有关部门组成的牦牛集群建设领导小组，领导小组由县政府分管副县长任组长，县农业农村、发改、自然资源、交通、水务、财政、商务、旅游建设各乡镇等相关部门领导为主要成员。领导小组全面统筹指导牦牛集群申报工作，并在实施期负责组织协调、督查指导、绩效考核等全面工作，并协商国家、省级有关部门落实各项支持政策，及时研究协调解决规划实施中出现的重大问题。各有关部门在领导小组的领导下，明确任务分工、形成工作合力，协调推进项目实施工作。

### （二）工作机制

建立健全目标责任和绩效考核机制，严格奖惩措施，对重大项目的实施过程进行跟踪，确保各项政策措施落实到位和优势特色产业集群创建目标任务的实现。

建立创建工作推进机制。制定《“甘味 ”牦牛优势特色产业集群管理办法》， 规范相关工作流程、程序、规则、规范。将重点工程项目倒排工期，建立整体工作进度 时间表、路线图、施工图，挂牌督办，责任落实到项目负责人。定期召开项目办公会，解决项目实施过程中遇到的重点难题。在组织好项目实施的同时，加强项目资金使用和项目实施的监管力度，严格资金管理，保证项目资金专款专用，认真做好项目实施主体的财务管理。同时建立健全考核评价机制，每年制定年度发展计划，将项目发展指标纳入目标管理考核体系，层层落实目标责任，把各项具体工作任务落实到相关单位和个人，奖优罚劣，强化行政推动能力。

### （三）多元化筹集资金

积极建立政府、企业与群众多层次、多元化的投入机 制，不断增加投资总量。通过贴息补助、信贷担保等多种方 式，积极吸引和调动金融机构信贷资金投向甘味“牦牛 ”产 业。完善融资政策和担保服务，在贷款额度、期限、利率等 方面给予优惠支持，引导和鼓励有条件的金融和担保服务机构，向“牦牛 ”产业集群建设项目提供融资和担保服务。鼓励银行业金融机构积极探索推进养殖圈舍、大型养殖机械抵押贷款，支持具备活体抵押登记、流转等条件的地区按照市场化和风险可控原则，积极稳妥开展牦牛抵押贷款试点。大力推进牦牛养殖保险，鼓励有条件的县区市自主开展牦牛养殖收益险、畜产品价格险试点，逐步实现全覆盖。并鼓励社会资本设立产业投资基金和科技创业投资基金。项目实施区各县进一步加大资金整合力度，设立“牦牛 ”产业集群发展专项资金，稳定纳入县级财政预算。在保障落实好落实中央扶持专项资金的基础上，从财政、发改、农发办农业综合开发、技术推广、人畜安全饮水等专项资金中抽取配套资金，加大养殖合作社基础设施、产业发展关键环节投入。并通过产业贷款等鼓励机制，鼓励现有养殖场、养殖专业合作社积极吸纳农牧户入股分红。县财政统筹整合涉农资金，对连续三年执行“联农带农 ”的龙头企业给予支持。对以订单收购、股份合作等方式带动合作社或者农户的龙头企业，给予贷款贴息。

### （四）监督管理

健全草原保护与牦牛产业发展绩效评估行政问责制度，建立方案实施情况跟踪监测、检查制度。强化生态保护与建设补偿监督，督促企业履行环境主体责任。建立监测与监管执法联动快速响应机制，实施现场同步监测与执法。将本实施方案的实施情况纳入科学发展绩效考核评价，实施分类考核评价，定期发布量化评价考核情况，及时总结经验、研究解决发现的问题，重大事项及时向农业农村厅和当地政府报告。

### （五）资金和资产管理

进一步细化牦牛产业集群相关资产的各项规章制度和管理办法，推动国有资产的合理配置、节约和有效使用。建立事前防范、事中牵制、事后监督相结合的资金安全保障机制，建设单位要严格落实财政资金绩效和监督管理，坚持专款专用，确保资金规范有效安全使用。健全完善建设单位退出增补机制，针对方案中不能落地实施的项目进行更换调整报备，保证项目按期高质量完成。

### （六）加强技术指导和科技支撑

聘请知名专家担任项目实施区“牦牛 ”产业专家，开展成果转化、技术引进、技术咨询、规划设计及技术培训工作，对产业发展提供智力支持。建立健全乡镇畜牧兽医技术人员培训制度，持续提升其指导和服务能力。创新服务方式，采取技术人员与养殖场技术对接方式，开展技术服务。指定优惠政策，鼓励本区域科技人员深入产业一线指导生产、推广技术。

通过与中国农科院、兰州大学、甘肃省农科院、甘肃农业大学等各级农科院、高等院校对接，吸纳农业、经济、财政、金融、策划、工程、设计、旅游等相关领域专家，成立牦牛集群专家咨询委员会，为牦牛集群建设制定发展理念、规划目标、实施方案、支持政策，并提供技术创新支撑、科研成果转化、牧民培训以及重大项目咨询论证等工作。聘请畜牧、加工、营销等方面高端人才作为常任责任专家，进行全程指导。从种质资源保护保护、品种选育、高效养殖、疫病防控、牦牛产品加工等方面进行技术交流与合作，吸引国内外知名学者专家到项目区进行科学研究，将项目区打造成全国知名的牦牛产业教学、科研、生产基地，构建集产学研为一体的牦牛产业技术支撑服务体系。

结合玛曲县“牦牛 ”产业发展实际，分类设置课程和培训标准，分层次开展技术培训，有效解决养殖户在养殖生产和管理经营中遇到的实际困难和问题。在企业、标准化示范场和养殖集中村，开展现场参观、教学、实践，提高生产技能。

### （七）加大宣传力度

通过各种宣传媒体和各种形式的宣传活动，引导项目区广大干部群众，充分认识“牦牛 ”产业集群建设和发展的 重要作用、重大意义和建设要求，全面展现项目项目建设成效， 积极营造全社会共同推进产业集群建设的良好氛围。并注意总结政策实施中的典型经验、推动集群项目建设健康发展。

# 第二部分：2025-2026年度建设方案

## 一、总体情况

甘味特色牦牛产业集群建设2025-2026年度主要建设内容含牦牛良种繁育体系建设和牦牛产品加工和物流冷链建设两个方面。设计项目2个，总投资3062万元，其中中央资金1200万元，自筹资金1862万元。其中：

牦牛良种繁育体系建设1个，总投资1462万元，其中中央投资800万元，自筹资金662万元。

牦牛产品加工和物流冷链建设1个，总投资1600万元，其中中央投资400万元，自筹资金1200万元。

**2025-2026年玛曲县“甘味 ”牦牛优势特色产业集群建设项目资金使用方案列表**

| **序号** | **建设县（市、区）** | **建设主体** | | **建设内容** | | **投资总额（万元）** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **单位名称** | **单位性质** | **中央资金主要用于** | **地方资金和自筹资金用于** | **合计** | **中央财政** | **自筹资金** |
| **总计** | | | | | | **3062** | **1200** | **1862** |
| 1 | **玛曲县** | 玛曲县阿孜畜牧科技示范园区 | 事业 | 维修改造牛舍2800平方米，维修冻精站1000平方米，改造饲草料房1000平方米，改建车辆消毒通道1处，新建牦牛装卸台1处，注射栏1处，购置防狼照明设备166套。 |  | 1462 | 800 | 662 |
| 玛曲县昌翔清真肉业有限公司 | 企业 | 购置生物燃料锅炉杀菌锅、流水线拉升机、净化板，蒸煮锅，油炸设备、烘干箱、绞肉机、站拌机、灌装机，电热锅，购置压缩机、冷凝器、真空打包机，全自动打包机，电瓶车，冷库托盘。 | 生产线引进，建设熟食品加工车间、冷藏库 | 1600 | 400 | 1200 |
| **合计** | | | | **3062** | **1200** | **1862** |

## 二、项目建设内容

#### **1.牦牛良种繁育能力提升项目**

承担主体： 玛曲县阿孜畜牧科技示范园区

承担主体性质：事业

建设期限：2025-2026年

建设内容：改造牛舍2800平方米，维修冻精站1000平方米；建设装卸台1处、防疫注射栏1处、消毒通道1处；购置防狼照明设备166套；新建夏季牧场饲料房、防疫室、药品室600平方米，购置监控设施1套；改造饲草房1000平方米；维修冬季牧场饲料房、防疫室、药品室500平方米。新建沥青产业路505米、新建道牙石、排水渠、生态护坡等附属设施建设。采购冻精生产与人工授精所需仪器设备、耗材及液氮；开展甘南牦牛冻精生产和人工授精培训。

资金筹措和使用：总投资1462万元，其中中央资金800万元，自筹资金662万元。中央资金用于改造牛舍、维修冻精站；建设装卸台、防疫注射栏、消毒通道；购置防狼照明设备；新建夏季牧场饲料房、防疫室、药品室，购置监控设施；改造饲草房；维修冬季牧场饲料房、防疫室、药品室。自筹资金用于购置冻精生产与人工授精所需仪器设备、耗材及液氮，开展甘南牦牛冻精生产和人工授精培训等。

项目建设成效：项目建成后，通过配备先进的采精、精液处理和输精设备，能够高效开展人工授精工作，覆盖周边6镇2乡2场1站，牦牛种用性能大幅提高，良种冻精供应提高20%,良种冻精供应生产5000支，畜群畜种结构调整力度加大，牦牛良种率显著提高，年繁殖率提高50%成活率，每年向周边提供良种畜800头以上。建立甘南牦牛良种繁育信息化管理系统，对每头牦牛进行个体标识和档案记录，涵盖系谱信息、繁殖记录、生长性能数据等。通过信息化管理，能够精准掌握牦牛的生长发育状况，实现科学选种选配，提高繁育效率和质量。

#### **3.冷链设施设备智能化更新改造项目（1期）**

**建设主体：**玛曲县昌翔清真肉业有限公司

**建设主体性质：**企业

**建设期限：**2025-2026年

**项目性质：**改建

**建设内容：**引进牦牛肉分割生产线2条，建设冷库400平方米，熟食品加工车间1800平方米，改造冷藏库1000平方米，购置生物燃料锅炉1套、杀菌锅1套、流水线拉升机1套；购置净化板1800平方米，蒸煮锅4套，油炸设备1套、烘干箱1台，绞肉机1套、站拌机1套、灌装机1套，电热锅2个，购置压缩机2套、冷凝器1套，购置真空打包机4台，全自动打包机2台，电瓶车2辆，冷库托盘300个。

**资金筹措和使用：**总投资1600万元，其中：中央资金400万元，自筹1200万元。中央资金主要用于购置生物燃料锅炉杀菌锅、流水线拉升机、净化板，蒸煮锅，油炸设备、烘干箱、绞肉机、站拌机、灌装机，电热锅，购置压缩机、冷凝器、真空打包机，全自动打包机，电瓶车，冷库托盘等。自筹资金用于生产线引进，建设熟食品加工车间、冷藏库。

**项目建设成效：**项目建成后，预计屠宰能力增加到3万头，每年可销售牦牛肉产品3000吨。通过优化生产流程和产品品质提升，年销售额可达1.5亿元以上。带动当地牦牛养殖、饲料加工、运输等相关产业新增产值3000万元。间接促进当地300余户农牧民家庭增收。

# 第三部分 附件

## 一、政策文件目录

**1.甘南藏族自治州**

（1）中共甘南藏族自治州委甘南藏族自治州人民政府《关于全面推进农牧业产业高质量发展努力建设国家农业绿色发展先行区的实施意见》

（2）甘南藏族自治州人民政府、甘肃省农业农村厅《关于加快推进甘南草地牧业发展方式转变实现黄河上游生态保护和牦牛产业高质量发展工作实施意见》

**2.玛曲县**

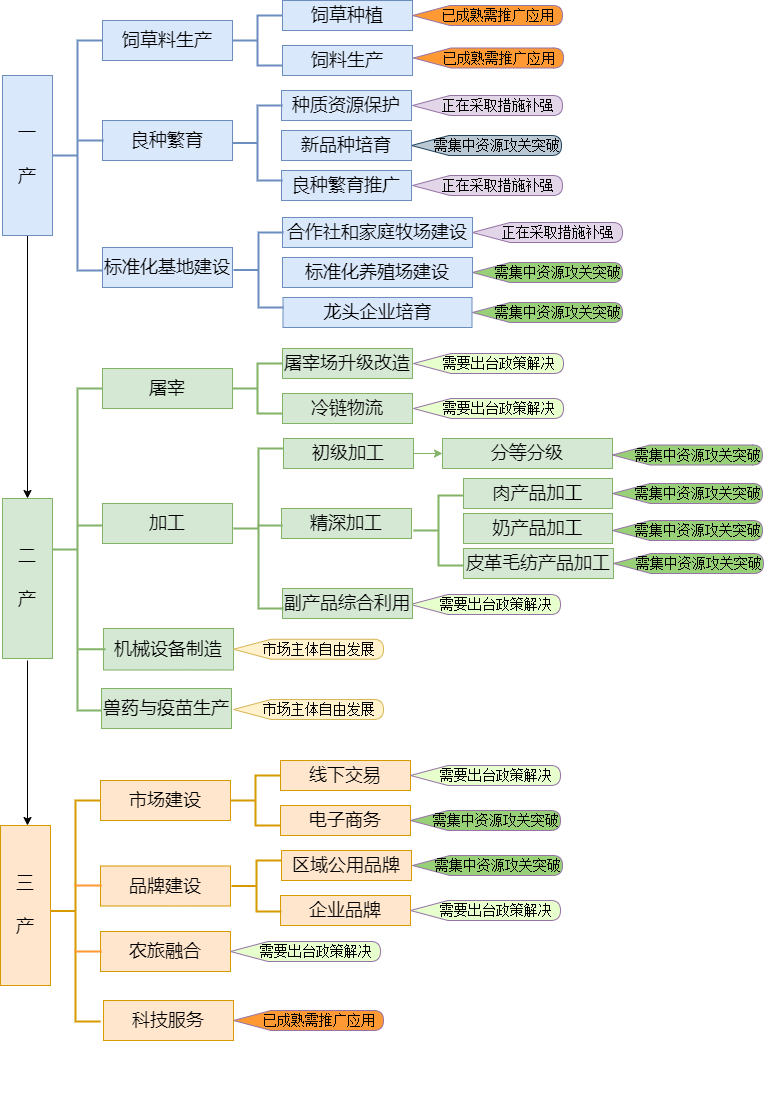
（1）玛曲县委办公室、玛曲县政府《关于印发玛曲县强科技行动实施方案》（玛曲办字〔2022〕153号）

（2）中共玛曲县委玛曲县人民政府《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》（玛曲发〔2023〕1号）

（3）玛曲县三品一标及省级龙头企业相关印证资料

## 二、遴选论证情况

## 三、一图四清单

**1.甘肃“甘味”牦牛优势特色产业全产业链图谱**

**2.牦牛产业集群建设项目清单**

**3.牦牛产业集群建设企业清单**

**4.牦牛产业集群主要产品清单**

**5.牦牛产业集群关键技术清单**