附件 1

玛曲县欧拉镇国土空间总体规划

（2021—2035 年）

（公示版）

2025 年 3 月 25 日

一、规划层次与范围

规划范围为欧拉镇行政辖区，分为镇域和镇区两个空间层次。

镇域范围为欧拉镇行政辖区范围，包括欧强、安茂、克勤、曲河、哇河、达尔庆 6 个行政村，总面积 138628.03 公顷。

镇区范围为对应的城镇开发边界范围，总面积 50.88 公顷。

二、规划期限

规划期限为 2021 年至 2035 年。其中，基期年为 2020 年，近期：2021—2027 年，远期：2028—2035 年。远景展望至 2050 年。

三、规划定位

总体定位:

玛曲县西部重点城镇

玛曲县生态经济产业欧拉示范区

形象定位:

高原黄河胜地、克琼圣湖小镇

四、国土空间格局

以发挥优势、彰显特色、协同发展为导向，构建“一带一屏、一核两轴三片区”的开发保护总体格局。

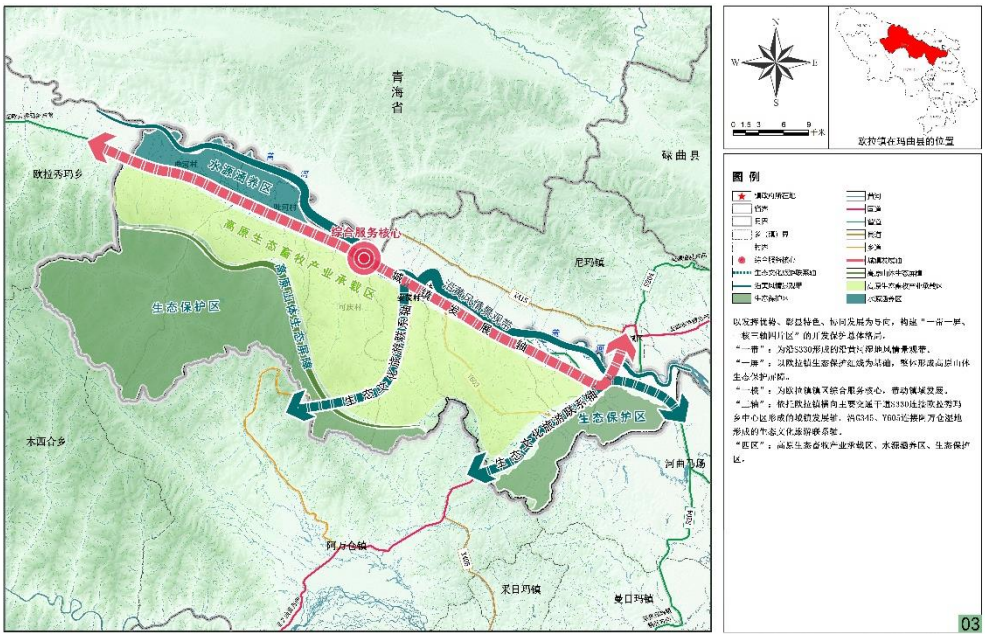
“一带”：为沿 S330 形成的沿黄河湿地风情景观带。

“一屏”：以欧拉镇生态保护红线为基础，整体形成高原山体生态保护屏障。

“一核”：为欧拉镇镇区综合服务核心，带动镇域发展。

“两轴”：依托欧拉镇横向主要交通干道 S330 的城镇发展轴，依托 G345 的生态文化旅游联系轴。

“三区”：高原生态畜牧产业承载区、水源涵养区、生态保护区。

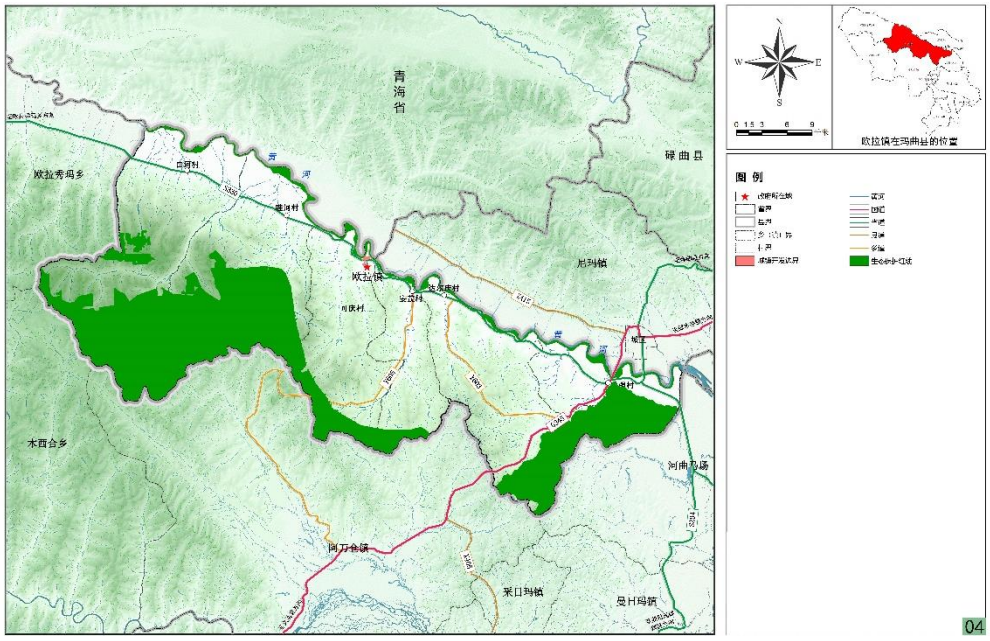


五、落实三条控制线

欧拉镇不涉及永久基本农田。

规划落实生态保护红线规模 44153.37 公顷。

规划落实城镇开发边界规模 50.88 公顷。



六、村庄分类

传导玛曲县国土空间总体规划中村庄分类，欧拉镇安茂村、欧强村、达尔庆村为集聚提升类村庄，曲河村、哇河村、克勤村为城郊融合类村庄。

七、产业布局规划

根据欧拉镇产业基础、资源条件、交通区位以及未来的发展趋势，规划形成“一核引领，三轴驱动，四区支撑，多点协同”的产业空间布局。

1.一核引领

以镇区产业园为主的产业融合发展核心，带动镇域产业升级发展。重点发展绿色有机农畜产品加工、牧副产品加工、特色文旅、物流转运和商贸服务等。

2.三轴驱动

产业融合发展轴：依托 S330 的产业融合发展轴。

生态文化旅游联系轴：依托 G345 和 Y605 形成的生态文化旅游联系轴。

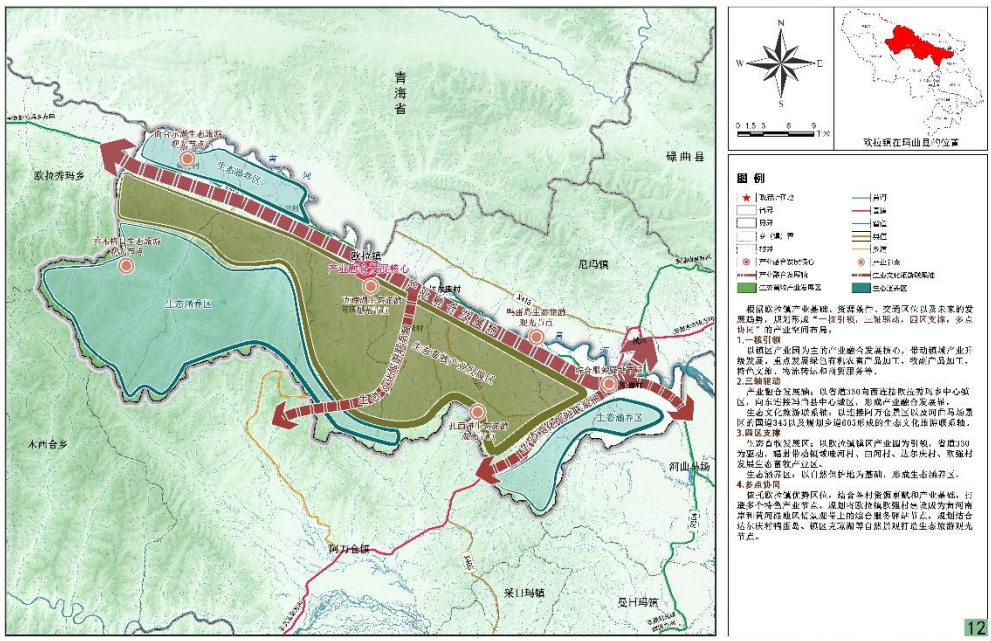
3.四区支撑

生态畜牧发展区：以欧拉镇区产业园为引领，S330 为驱动，辐射带动镇域哇河村、曲河村、达尔庆村、欧强村发展生态畜牧产业。

生态涵养区：以自然保护地为基础，形成生态涵养区。

4.多点协同

依托欧拉镇优势区位，结合各村资源禀赋和产业基础，打造多个特色产业节点。规划将欧拉镇欧强村建设成为黄河南岸和黄河湿地风情景观带上的综合服务驿站节点，规划结合达尔庆村鸭蛋岛、镇区克琼湖等自然景观打造生态旅游观光节点。



八、支撑体系

1.道路交通体系： 欧拉镇镇域交通体系由对外交通和内部交通组成。

对外交通：推动区域交通协调发展，构建便捷的国省道干线交通网，提高欧拉镇在区域中的交通可达性，依托S330和G345形成与经济社会发展相协调、功能布局完善、服务水平优良的综合交通网络。

内部交通：以实现乡镇通三级路、自然村（组）通硬化路为目标，全面打通牧村“断头路”，改造拓展城乡“瓶颈路”。规划近期改善镇域内镇区、行政村之间的道路交通条件，进一步完善道路状况，远期完善道路交通系统，建成系统的道路交通网络。

2.公共服务体系

1.教育设施

优先保障基础教育用地需求，按照学龄人口变化趋势和中小学建设标准，结合城镇和乡村生活圈布局，合理配置中小学、幼儿园等教育设施，解决义务教育学位供需矛盾，促进就近入学，消除义务教育大班额现象。保留欧拉镇镇区九年制学校以及欧拉镇幼儿园，改善办学条件，提高义务教育学校标准化建设水平和教育质量。

2.医疗卫生设施

健全“乡镇级-村级”二级医疗卫生服务体系整合镇村

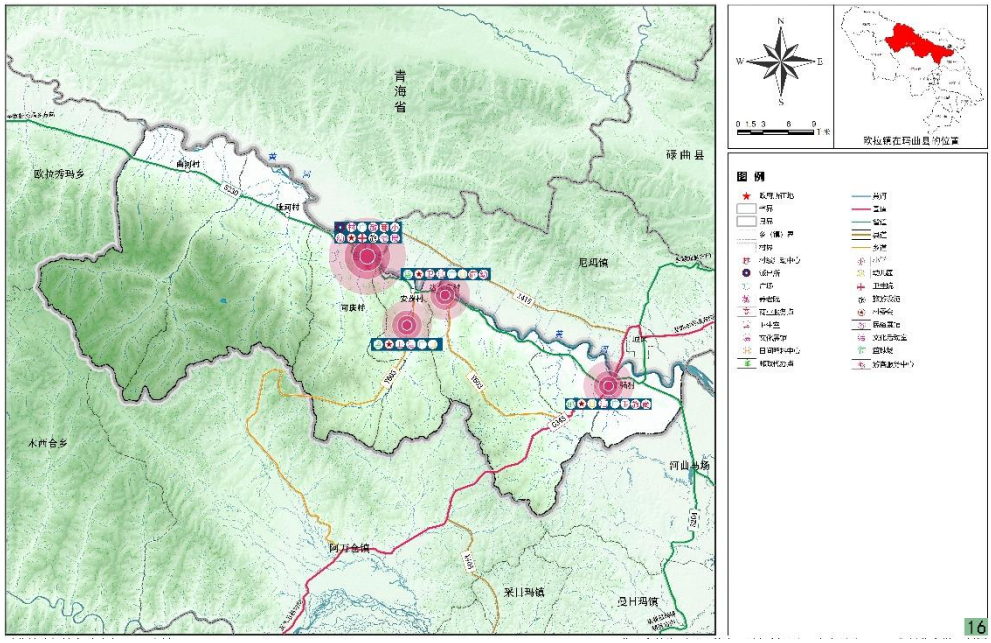
医疗设施资源，强化基层医疗卫生服务能力，推进分级诊疗制度建设。规划保留欧拉镇中心卫生院，欧强村配置一处村级卫生室，保留安茂村、达尔庆村现状村级卫生室，曲河、哇河村共享镇区医疗卫生设施。

3.文化与体育设施

改造提升镇区原文化活动中心和广场、图书室等，增补体育健身设施。提升改造各行政村现有文体设施，完善活动设施配套。安茂村新建一处文化活动广场，配建文化活动室、文化长廊等； 欧强村四、六队集中居民点规划新增文体活动场地、小游园等，结合村委会新增村级综合文化服务中心；达尔庆村内增设活动场地、增补健身设施，同时增设牧民书屋；曲河、哇河村共享镇区文体设施。

4.社会福利设施

改造提升镇区敬老院，完善养老设施配套，提高养老服务水平。规划安茂村结合村委会设置一处老年人日间照料中心，配备爱心厨房、老年人日间活动室等； 欧强村结合村委会增设一处日间照料中心；达尔庆村增设一处日间照料中心，为村庄高龄老人提供日间看护与服务；曲河、哇河村共享镇区社会福利设施。



3.市政基础设施体系

给水工程规划：规划完善各村集中供水工程，力争到2035年，镇区的自来水普及率为100％。各行政村的自来水普及率为 70％以上，本地水源首先满足本区牧村生活用水。

排水工程规划：

采用雨污分流排水体制。

污水工程。逐步建成较为完善的镇域污水处理系统，规划区内污水收集采取分散与集中相结合的方式，全面收集、处理污水，提高污水处理、再利用率。规划在镇区建设污水处理站一处，收集处理镇区生活污水。村庄污水可根据村庄实际情况采用集中或分散方式处理，采用化粪池、生活污水净化沼气池等方法进行收集处理。

雨水工程。雨水系统布置严格遵守低水低排，高水高排，分散排放的原则，雨水就近汇入排洪系统或河道。规

划雨水系统结合地形，采用重力流自然排水，充分利用排洪沟、道路边沟、并在适当地方铺设雨水管道就近排入水体。农牧村配套雨水收集水渠，沿道路修建，将雨水送至就近的排洪沟。

电力工程规划：规划期末电源保证率 100%，电力线路覆盖率100%；乡村电源保证率99%，电力线路覆盖率100%。提高农牧村供电质量，打造多能源协调互补的分布式智能微电网，支持电力设备和用电终端基于互联网进行双向通信和智能调控，发展智能化的能源监测与共享服务。

电信工程规划：完善、优化、扩展欧拉镇数据网和多媒体通信网，扩大电话、有线电视、互联网的覆盖率，提高互联网稳定性。加大 5G 基站布局建设，完善邮政、电信等服务网点的建设。

能源保障系统:

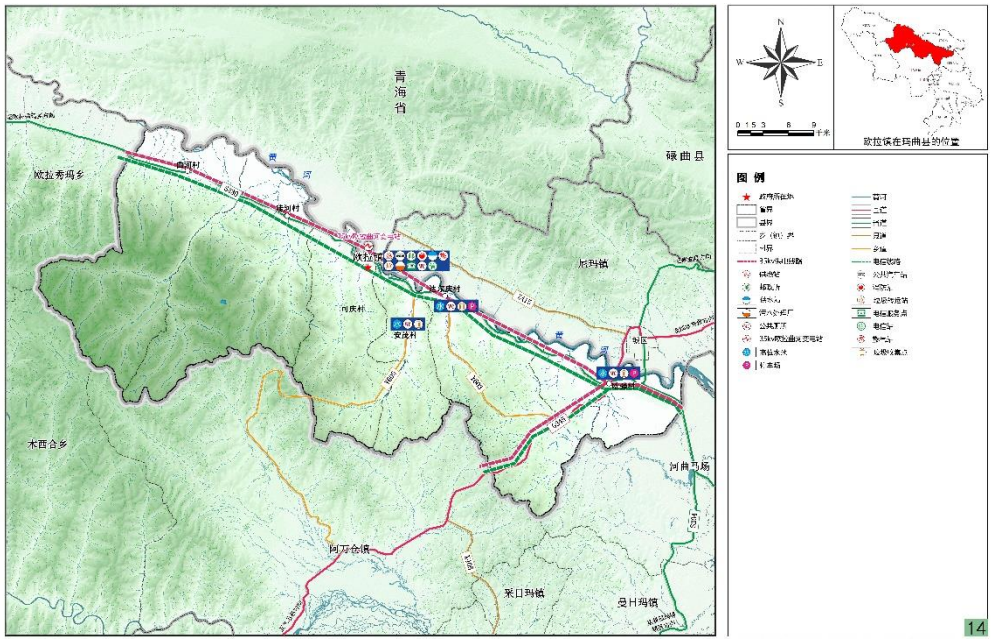
（1）供热工程规划

规划在欧拉镇镇区新建集中供热站 1 座，合理敷设管网，形成覆盖镇区和附近村庄使用的供热体系；规划区内其他居民点根据具体情况，采用电能、太阳能、沼气等清洁能源供暖，形成绿色低碳循环体系，从节约能源和经济适用的方面来考虑采取多渠道供热热源，以保证采暖期的正常供暖。

（2）燃气工程规划

规划镇区设置 1 处液化石油气瓶装供应站，满足集镇和村庄的燃气需求；远期在液化石油气瓶装供应站处建设天然气储配站，并配套建设管道输配系统，以瓶装液化气作为补充。

环卫工程规划： 规划镇区新建一处垃圾转运站，安茂村、欧强村、达尔庆村内集中居民点设置垃圾收集点，并在其他重点公共区域配置垃圾桶。规划区内垃圾由环卫车辆运送至垃圾处理厂，统一进行无害化处理。



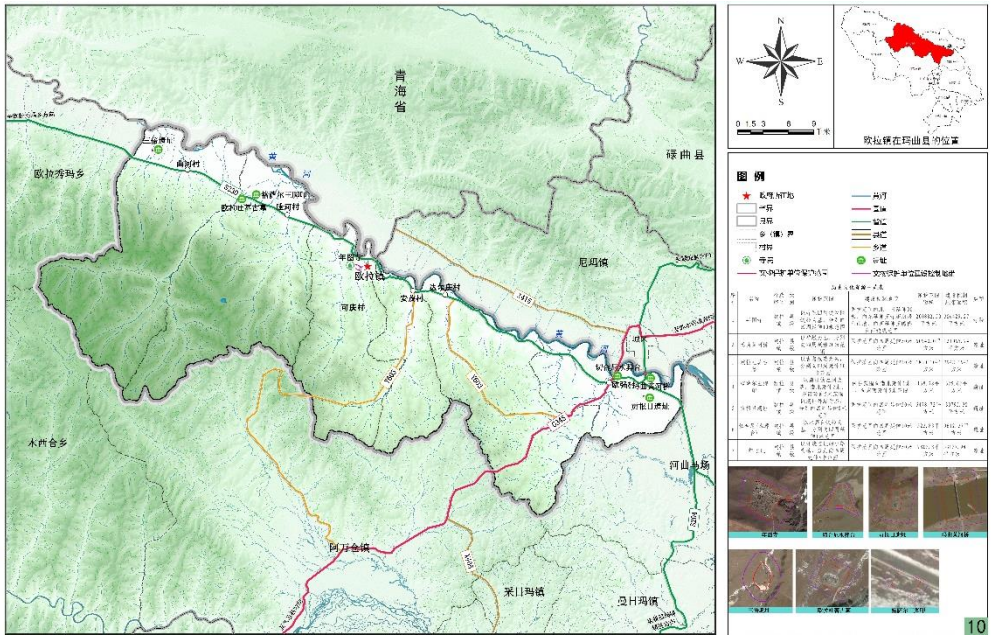
九、历史文化

1.物质文化遗产

欧拉镇有县级文物保护单位 7 处，分别为年图寺、玛曲黄河桥、欧拉吐蕃古墓、格萨尔王脚印、贡报日遗址、切合尼(水葬台)、三培遗址。对保护范围及建设控制地带进行严格管理，定期开展文保单位普查，建立抢救性保护机制。

2.非物质文化遗产

欧拉镇为玛曲县非物质文化遗产保护区的重要区域，主要有以格萨尔文化为代表的曲艺、民俗文学、传统音乐、传统体育、游艺与杂技、民间说唱，以及包括根植于中华民族文化的藏医药文化、藏舞和藏戏等。加强欧拉镇非物质文化遗产保护工作和传习活动，通过举办展览、节庆活动、手工艺品加工等方式，保护和传承非物质文化遗产。



十、镇区规划

1.发展方向

依据欧拉镇实际情况，欧拉镇镇区可供选择的发展方向主要为：北拓、南改、东进、西控、中优。

北拓：北部适当拓展，为生态移民预留宅基地和配套设施用地；

南改：依托克琼湖景区将镇区南部进行改造，提升建

设质量，改造建筑风貌和环境品质，配套旅游和生活服务设施，将南部打造为休闲旅游服务区;

东进：东部主要打造生态产业园;

西控：受自然地形的限制，城镇西部控制发展方向，同时提升西部的环境品质和设施配套水平;

中优：优化用地结构和用地布局，提升居住品质和设施配套。

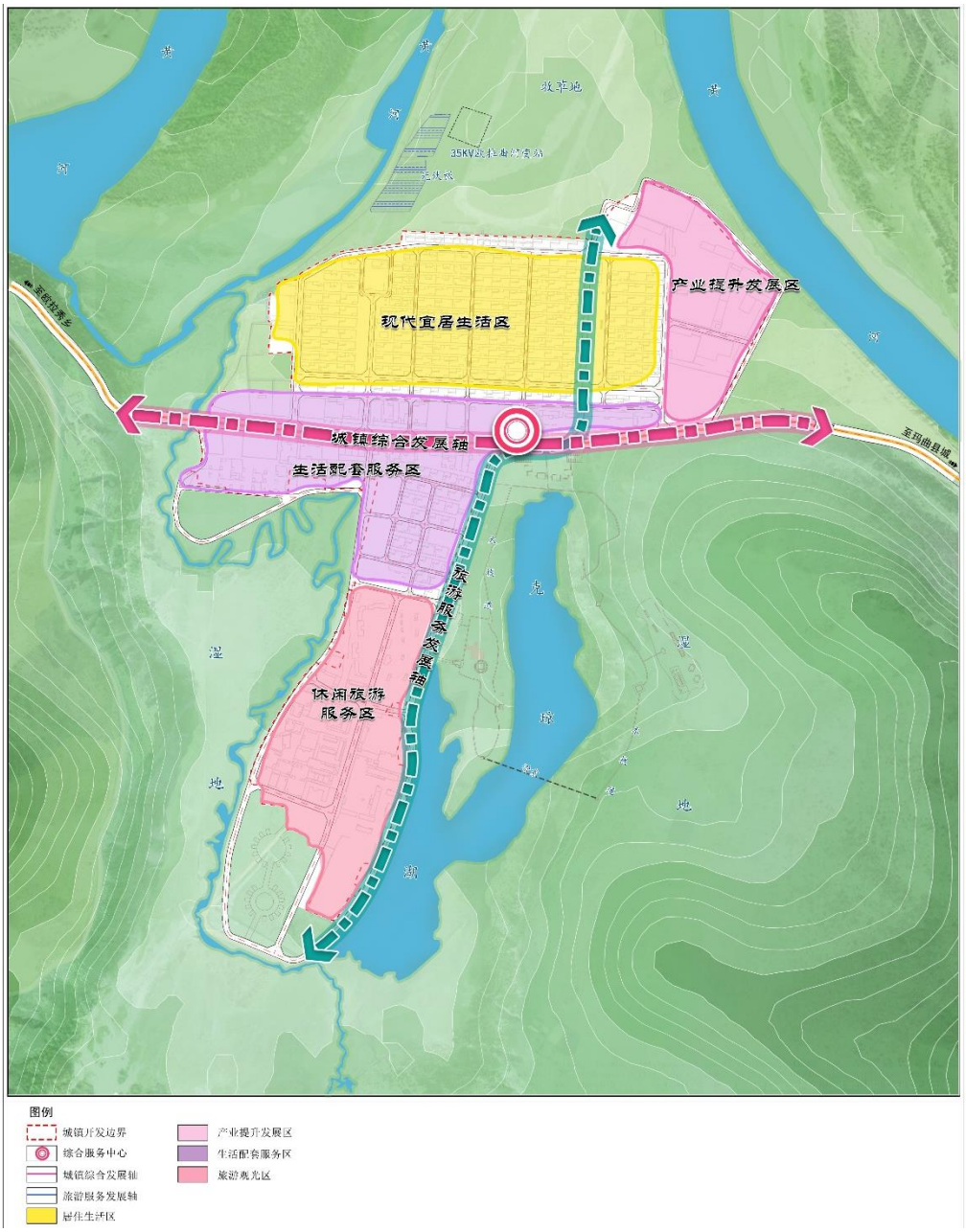
2.空间结构

规划形成“一心引领、两轴带动、四片区协同发展”的空间结构。

一心引领：以欧拉镇镇区中心为依托形成镇区综合发展中心，作为镇区各片区发展的引擎。

两轴带动：以 S330 为依托的城镇综合发展轴和以镇区南北向交通干道为依托的旅游服务发展轴。

四片区协同发展：东部产业提升发展区、北部现代宜居生活区、中部生活配套服务区和南部旅游休闲服务区。



3.用地布局

规划欧拉镇镇区面积 50.88 公顷，其中建设用地面积 48.43 公顷，主要包括城镇住宅用地、机关团体用地、文化用地、中小学用地、幼儿园用地、医院用地、老年人社会福利用地、商业用地、公用设施营业网点用地、一类工业用地、公路用地、社会停车场用地、城镇村道路用地、排水用地、供热用地、环卫用地、公园绿地、广场用地、留

白用地等。