

# 玛曲县曼日玛镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

—公示草案—

曼日玛镇人民政府 玛曲县自然资源局

二〇二三年十一月

# 前言

为加快推进国土空间规划体系建设，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照甘南州建设“五无甘南”的要求和玛曲县确定的“12345”发展思路，提升黄河上游重要水源涵养能力；突出黄河首曲生态环境保护和社会经济高质量发展；打造黄河上游生态保护与绿色发展先行区、黄河首曲草原生态旅游目的地、青藏高原现代畜牧业发展示范区；构建草原生态、现代牧业、文化旅游、清洁能源体系，推动全域高质量发展。充分发挥总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，立足曼日玛镇发展现状特征，有机融合上位主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间规划，统筹安排镇域各项建设活动，推动镇域集聚发展和土地资源节约利用，促进曼日玛镇全面、高效、协调和可持续发展，特编制《玛曲县曼日玛镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称本规划）。

本规划是对曼日玛镇行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的总体安排和综合部署，是对州级、县级国土空间规划和相关专项规划的细化和落实，是落实乡镇级发展规划的空间保障，是编制村庄规划、相关专项规划以及实施国土空间分区用途管制的重要依据。



# 目录

- 01 明确战略定位，构建指标体系
- 02 落实底线管控，优化国土空间总体格局
- 03 加强资源保护与利用，保障永续发展
- 04 保护传承历史文化，塑造城乡特色风貌
- 05 实施乡村振兴，实现城乡协调发展
- 06 促进产业融合，推动全域高质量发展
- 07 提高基础保障水平，建设和谐宜居小镇
- 08 国土整治与生态修复，提升空间综合价值
- 09 完善镇区建设，提升居民生活品质
- 10 建立规划传导实施保障

01

# 明确战略定位，构建指标体系

1.1 规划范围期限

1.2 发展目标

1.3 发展定位



# ◆ 1.1 规划范围与期限

## 规划范围

规划范围为曼日玛镇行政辖区，分为镇域和中心镇区两个空间层次。

全域层面为曼日玛镇行政辖区范围，包括尕加村、斗隆村、强茂村、智合桃村、耀达尔村五个行政村，总面积112447.16公顷。

中心镇区范围以《玛曲县国土空间总体规划（2021—2035年）》城镇开发边界为依据，总面积约39.14公顷。

## 规划期限

规划期限为2021年至2035年。其中，基期年为2020年，近期：2021—2025年，远期：2026—2035年。远景展望至2050年。



## ◆ 1.2发展目标

2025年

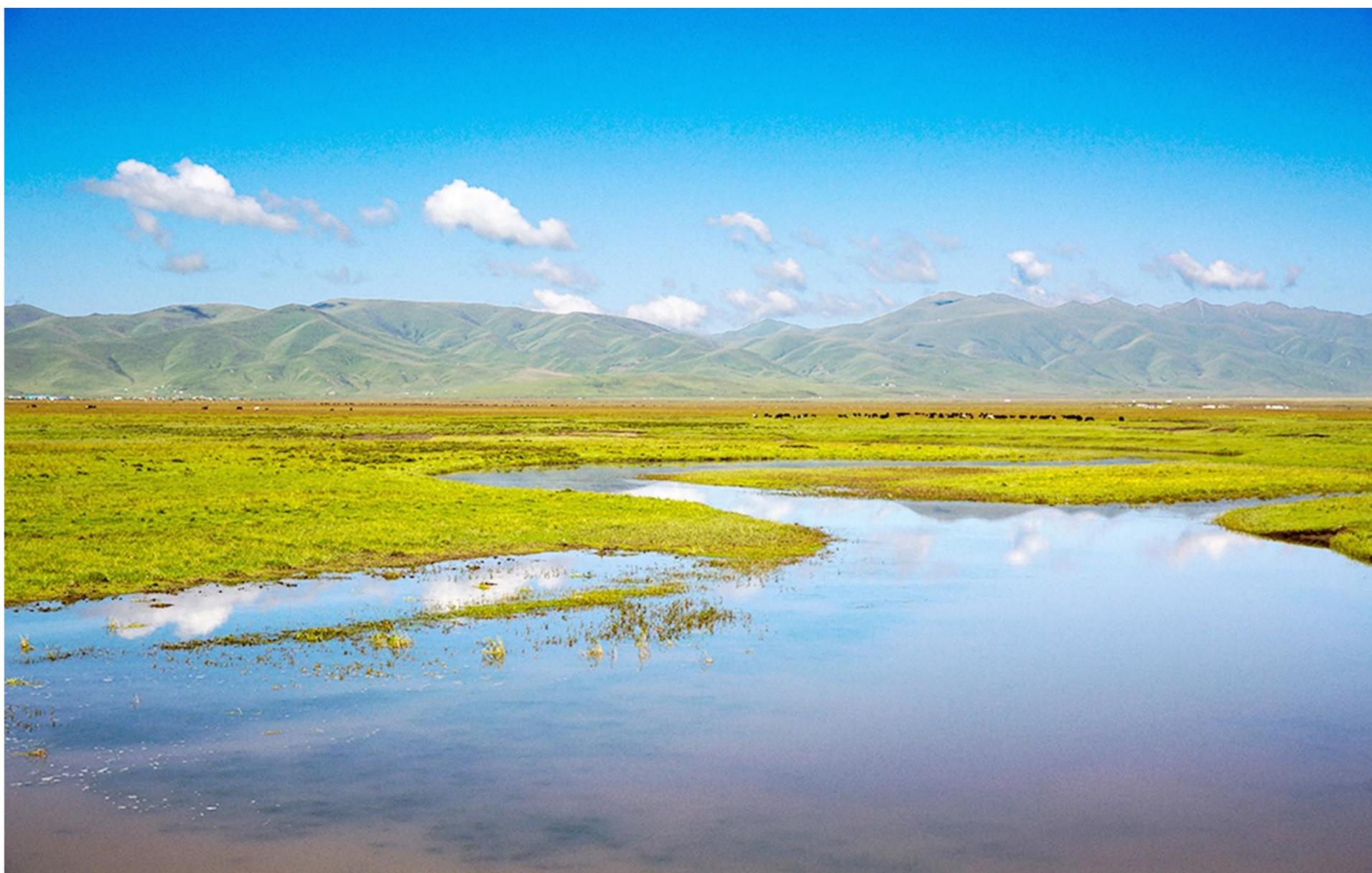
国土空间开发保护格局不断优化，国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高；基础设施不断改善，公共服务能力有较大提升，乡村振兴取得重要进展；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定。

2030年

乡村振兴取得决定性进展，牧业牧村现代化基本实现，乡村产业发展更具活力，空间利用更加集约高效，中心镇区功能更加完善、综合服务能力和发展带动能力显著提升。

2035年

将曼日玛镇建设成为草原景区旅游集散中心、玛曲县生态康居示范中心和玛曲县域南部综合服务型城镇。



## ◆ 1.3发展定位

总体定位

玛曲县牧旅融合示范城镇

首曲自然保护区生态旅游目的地

形象定位

黄河生态天境， 草原湿地小镇



# 02

## 落实底线管控，优化国土空间总体格局

2.1 主体功能区定位

2.2 落实底线管控

2.3 空间格局

2.4 规划分区



## ◆ 2.1主体功能区定位

基于曼日玛镇的资源环境本底特征，并根据《玛曲县国土空间总体规划（2021-2035年）》，确定曼日玛镇为**重点生态功能区**。

### 玛曲县主体功能分区图



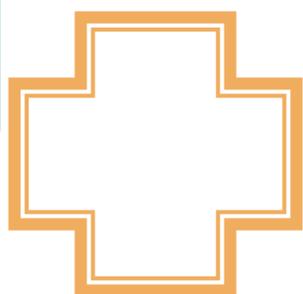
## ◆ 2.2 落实底线管控

**严守生态保护红线**，保护生态安全空间；**严控城镇开发边界**，建设集约高效的**建设空间**。

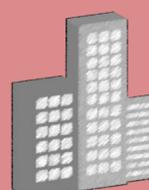
**102645公顷**



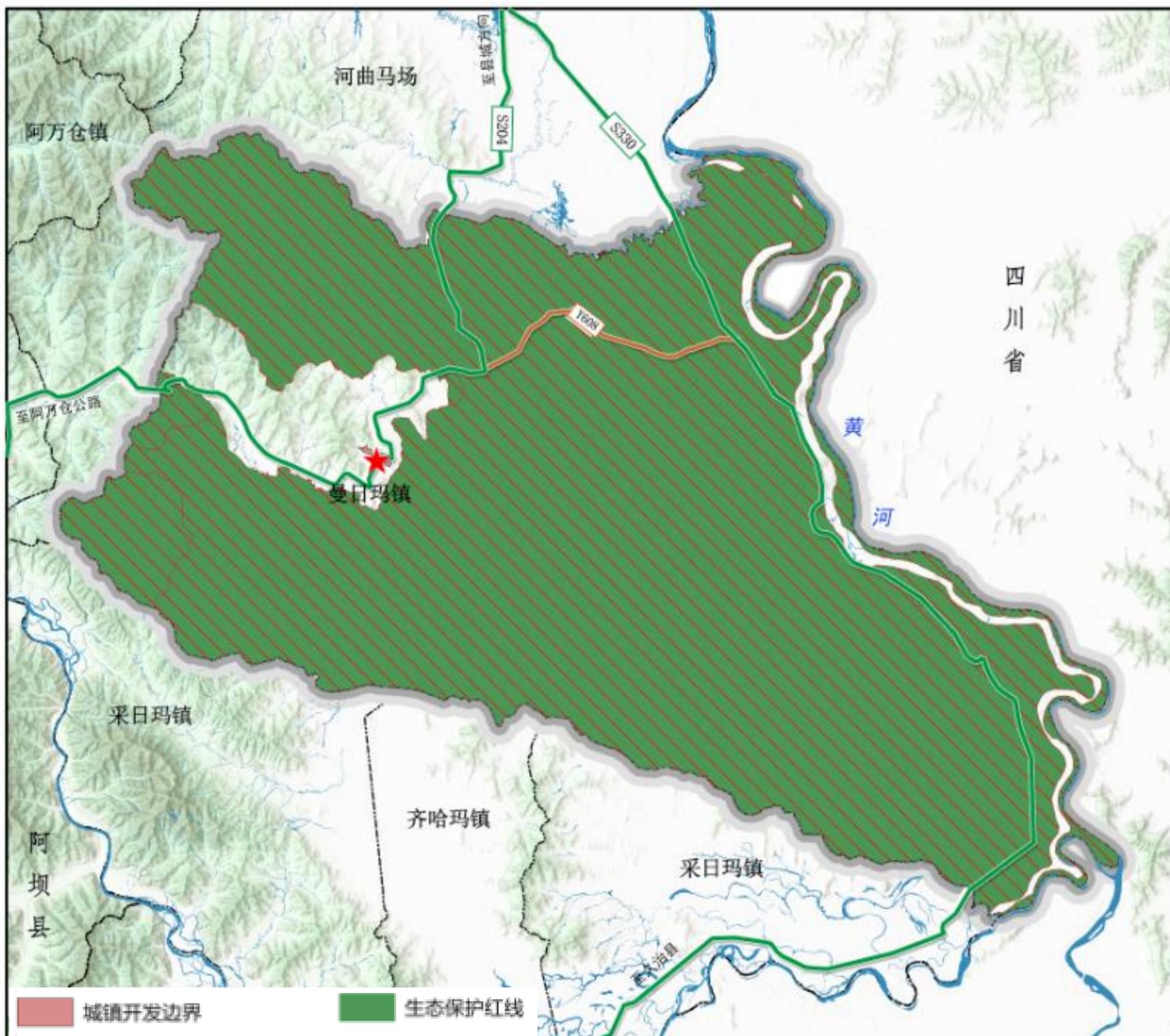
**严守  
生态保护红线**



**39.14公顷**



**严控  
城镇开发边界**



## ◆ 2.3 空间格局

基于曼日玛镇优越的自然生态本底，构建“一核引领，两轴带动，一带提升，两区支撑”的全域国土空间格局

### 一核引领

以曼日玛镇区为  
综合服务中心

### 两轴带动

以省道204为依托  
的城镇发展轴，  
以乡道608为依托  
的镇域联动发展  
轴

### 一带提升

依托黄河沿线省  
道330形成曼日玛  
镇生态文化景观  
带

### 两区支撑

水源涵养区  
生态控制区





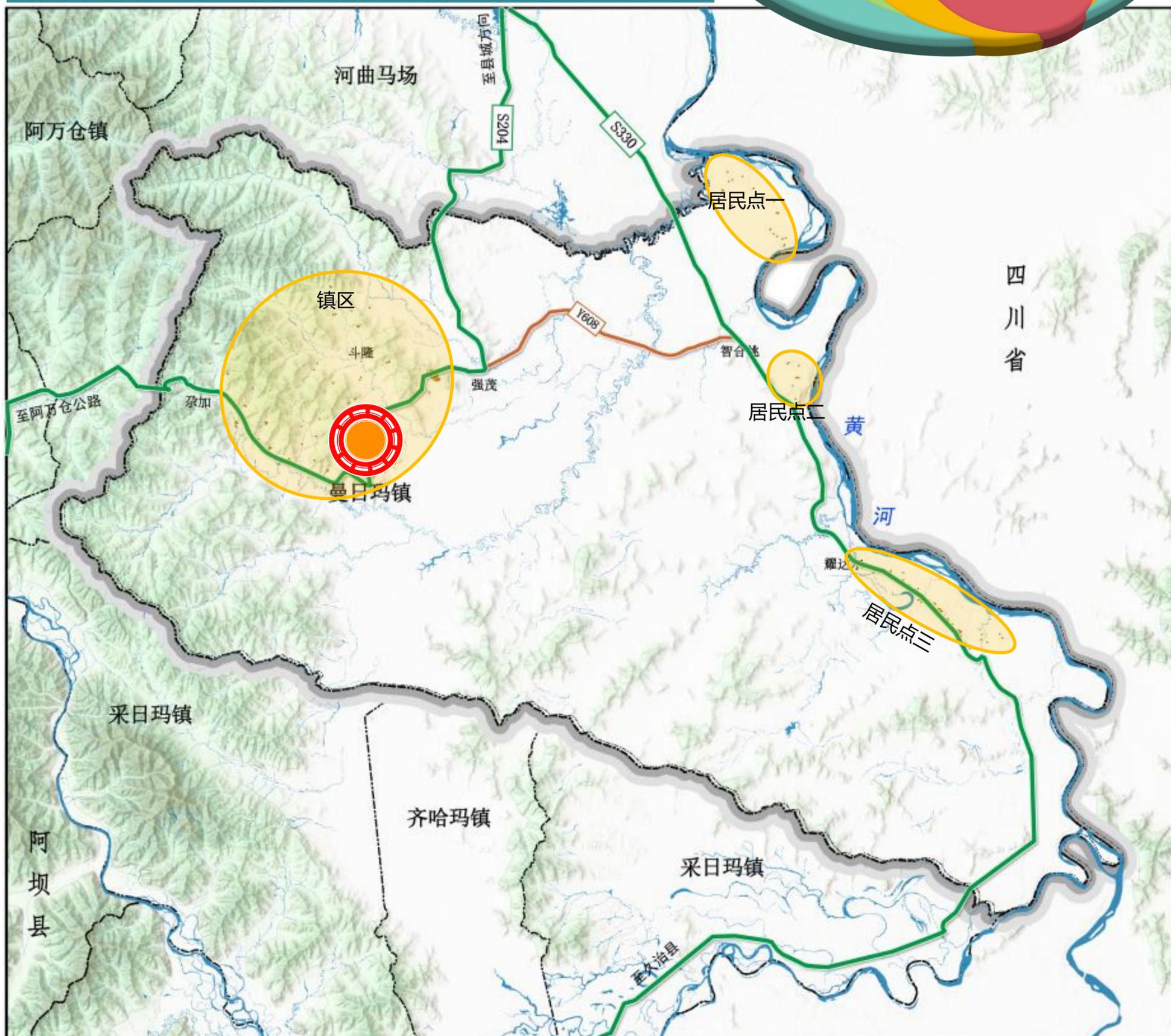
## ◆ 2.5发展格局

盘活存量用地指标，优化空间格局，最终形成“镇区+3个生产型居民点”的发展格局。

- ◆ 自然保护地核心区内的宅基地逐步腾退。
- ◆ 其他区域按500米生活圈小于10户的宅基地逐步腾退。



镇村发展格局图



# 03

## 加强资源保护与利用， 保障永续发展

- 3.1 水资源保护与利用
- 3.2 林地资源保护与利用
- 3.3 草地资源保护与利用
- 3.4 湿地资源保护与利用



## ◆ 3.1 自然资源保护与利用



### 水资源

**优化水资源配置：**加强水资源统一管理，制定和实施流域水资源配置方案。

**提高生活用水效率：**镇区加强排水基础设施建设，完善污水处理系统等工作，积极建设节水型居住小区。



### 林地资源

逐步提高林地发展质量，改善林分结构，强化林业与农牧业、生态保护、旅游、文化等产业的融合，积极开发生态旅游商品。



### 草地资源

通过草地封育、施肥补播、人工灌溉、毒杂草灭除、鼠虫害防治等措施，同时协同数字化监测管理，在恢复生态系统平衡的前提下，达到草地生态功能最优化。



### 湿地资源

**加强湿地保护与修复：**建立较为完整的湿地生态系统，有效保护动植物资源及其生境。

**严格落实湿地总量控制：**确保镇域湿地面积不减少、湿地性质不改变、湿地功能不破坏、湿地质量不降低。



## ◆ 3.2 自然保护地

### 规划积极融入若尔盖国家公园

根据《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，位于甘川交界处的若尔盖湿地区域分布着我国规模最大最集中的高寒泥炭沼泽，涵养水源可达 100 亿立方米，这里是诸多珍稀濒危鸟类迁徙路线的关键节点和中转站，也是诸多鸟类的重要栖息地、繁殖地。

玛曲县曼日玛镇是若尔盖国家公园的重要组成部分，曼日玛镇涉及甘肃黄河首曲国家级自然保护区、甘肃玛曲青藏高原土著鱼类省级自然保护区。



曼日玛镇涉及到甘肃黄河首曲国家级自然保护区、甘肃青藏高原土著鱼类自然保护区。

### 甘肃黄河首曲国家级自然保护区

甘肃黄河首曲国家级自然保护区位于青藏高原东端甘肃省甘南州玛曲县境内，主要分布在曼日玛镇、欧拉镇及采日玛镇、齐哈玛镇等地区，属于内陆湿地和水域生态系统类型的自然保护区，是青藏高原湿地最具代表性、保存最完整、最原始的重要泥炭湿地；还是黄河上游重要的水源涵养区，也是物种和遗传多样性富集区。

### 甘肃青藏高原土著鱼类自然保护区

甘肃省玛曲青藏高原土著鱼类自然保护区是以保护黄河玛曲段土著鱼类等水生生物及栖息生态系统为宗旨，集资源保护、科学研究、驯养救护于一体的省级自然保护区，保护区总长 433 公里总面积为 270.46 平方公里。主要保护对象为似象高原鲈、厚唇重唇鱼等鱼类，包括两栖类生物资源及浮游动物和浮游植物。



# 04

## 保护传承历史文化，塑造城乡特色风貌

4.1 历史文化的传承保护

4.2 塑造特色风貌和生态景观格局



## ◆ 4.1 历史文化保护与传承

### 加强文化资源保护、利用与传承

#### 物质文化遗产：

规划按照《中华人民共和国文物保护法》对县级文物保护单位**智合寺、夏秀寺**进行保护利用。

#### 非物质文化遗产：

传统美术、手工技艺、传统医药、民间音乐、民间技艺：**活化利用非物质文化遗产**，加强曼日玛镇非物质文化遗产保护工作和传习活动，通过举办展览、节庆活动、手工艺品加工等方式，保护和传承非物质文化遗产。

民俗节庆、民族风情、传统技艺、生活民俗、民俗工艺、体育文化：**通过民俗文化元素的提炼**，结合文化旅游发展需要和开发导向，开发民俗体验产品或活动。



弹唱



藏药



赛马

## ◆ 4.2 塑造特色风貌和生态景观格局

### 塑造特色生态文化旅游景观风貌格局

以传统民俗文化节庆为窗口，以丰富的体育赛事和文旅活动为载体，推介曼日玛民俗风情、文化特色，吸引广大游客欣赏湿地美景，体验曼日玛特色民俗风情，推动乡村振兴和生态文明建设，实现竞技体育与群众文化生活协调发展，助力黄河上游生态保护和高质量发展。

#### 曼日玛乔科湿地风情



#### 曼日玛瓦须乔科民族文化体育节



05

# 实施乡村振兴，实现城乡协调发展

## 5.1 优化乡村振兴空间布局



# ◆ 5.1 优化乡村振兴空间布局

## 村庄分类

曼日玛镇尕加村、斗隆村、强茂村、智合桃村、耀达尔村五个村均为城郊融合类村庄。该类村庄要落实市、县、乡镇国土空间总体规划要求，应综合考虑县城工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢的作用。

## 村庄管控指引

加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。



镇村建设在形态上保留当地风貌，在治理上体现城市水平。

逐步强化服务城镇发展、承接城镇功能、满足消费需求能力。



强化村庄空间差异性，控制建筑层数和建筑高度，建筑色彩和材质体现当地建筑风格，建筑与周边环境有较好融合。

## 人居环境整治

全面推进村庄生态环境建设、美丽宜居乡村建设，改善村庄公共环境、推进乡村绿化美化、加强乡村风貌引导，实现人居环境大改变。按照“五无甘南、绿色玛曲、清洁牧户”的要求，紧扣“全面提升村容村貌，改善牧户环境质量”重点，纵深推进六化七改三治两分离，实现牧户庭院环境干净整洁，乡村面貌焕然一新。

06

# 促进产业融合，推动全域高质量发展

6.1 产业发展体系

6.2 产业空间布局



# ◆ 6.1 产业发展体系

构建以生态养殖业为主导，牧文旅融合发展为补充。

基于曼日玛镇的产业基础和资源本底优势，推动全域牧文旅融合发展，促进曼日玛镇产业有机融入玛曲县产业发展体系。

## 一个主导

### 生态养殖业

重点发展规模养殖、高效养殖，以舍饲养殖，短期育肥为主，以传统放牧方式优化牦牛品种为辅。

## 三个补充

草原畜牧业



生态旅游业



民俗文化

智慧牧场建设

饲草料生产

牦牛繁育

畜产品加工

打通市场流通渠道

高原游牧文化旅游目的地

特色旅游

以曼日玛镇为主，联合采日玛镇、齐哈玛镇，以阿孜生态畜牧业示范基地为中心，以畜牧兽医站为技术支撑，依托牦牛优良品种选育，建成牦牛产业带。

## 牧文旅融合发展

重点实施“以旅促牧”的发展策略，积极协调并衔接曼日玛镇政府，努力寻求旅游业与畜牧业之间互动发展、利益均衡的契合点，使旅游业成为推动曼日玛畜牧业发展的重要动力之一，同时使畜牧业成为曼日玛特色旅游的重要表现，在此基础上，充分发挥旅游业关联带动性强的乘数效应，将畜牧业的发展由粗放型提升到集约型，实现牧旅产业的持续发展。



07

# 提高基础保障水平，建设和谐宜居小镇

7.1 建设绿色高效交通体系

7.2 完善公共服务设施规划

7.3 建设安全韧性基础设施



# ◆ 7.1 建设绿色高效交通体系

加快推进断头路、瓶颈路、年久失修路和危桥“三路一危”改造，保证乡村公路通畅。建成“外联内畅、结构优化、布局合理、衔接顺畅、能力充分、安全可靠”的综合交通运输体系。构建以镇区为中心，以S204、S330、Y608为交通主要骨架，联接各行政村、畜牧示范园区、生态旅游景观路线的交通路网。

## 综合交通体系规划图



## ◆ 7.2 完善公共服务设施规划

### 教育设施

规划保留曼日玛镇寄宿制小学以及幼儿园，并提升现状设施水平及教学质量，服务曼日玛镇镇域范围的适龄学生。

### 文化体育

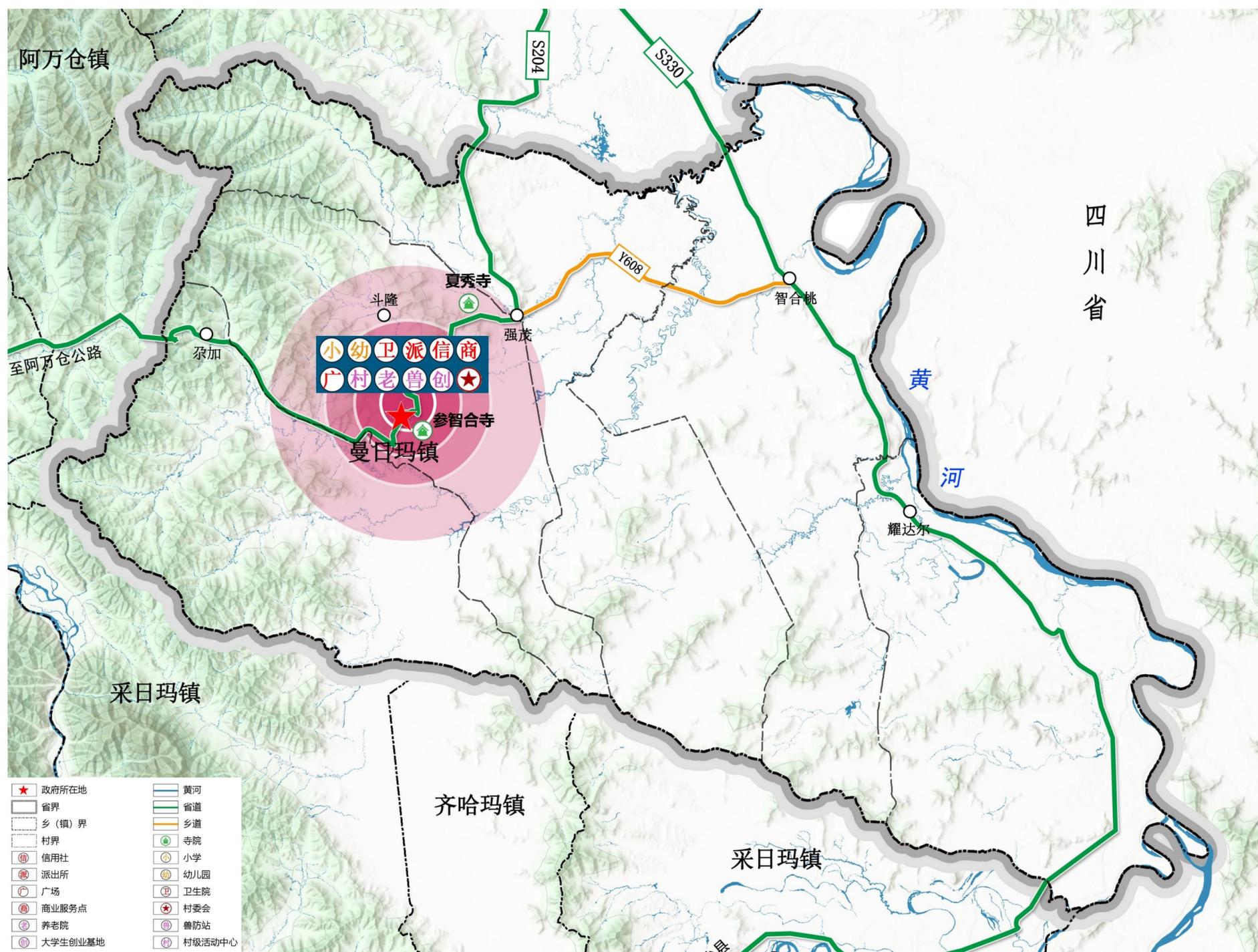
规划在镇区建设一座集文化、科技、阅览等于一体的综合文化中心，对现有文化活动现场广场进行提升。

### 医疗设施

规划对曼日玛镇区卫生院进行提升，提升医疗基础设施建设，满足健康建档、计划免疫、传染防治、妇幼保健、老年健康管理等服务职能

### 福利设施

提升改造镇区现有敬老院，增加康养设备，为家庭中有老年人或特殊需求儿童提供短期的照护服务，有效地解决老年人的护理和养老问题。



## ◆ 7.3 建设安全韧性基础设施



**给水：** 规划完善集中区供水工程，力争到2035年，镇区的自来水普及率为100%。规划新建一处水厂满足未来镇区增长人口需求。

**排水：** 规划镇区建设污水处理站一处，逐步建成较为完善的镇域污水处理系统，从而提高水资源的利用率，实现污水资源化，使经济发展与生态发展相平衡。



**电力：** 规划期内镇域供电普及率100%。镇域内35kv电力线采用架空方式敷设，由阿孜畜牧实验场35kv变电站转为10kv配电线配送镇区和各个村庄。

**通信：** 规划 5G 基站布局建设，促进大数据、物联网、云计算等现代信息技术在管理服务中的应用。推动互联网、大数据和实体经济深度融合。



**供热：** 规划在镇区新建供热站1座，满足镇区居民供热需求。偏远农牧村根据实际情况从节约能源和经济适用的方面来考虑采取多渠道供热热源。

**燃气：** 规划镇区设置1处液化石油气瓶装供应站，满足集镇和村庄的燃气需求；远期在镇区建设天然气储配站，并配套建设管道输配系统，以瓶装液化气作为补充。



**环卫：** 规划在曼日玛镇区再建一处垃圾中转站，处理方式 为村收集-镇转运-县处理。将镇域环境卫生工作与社会、经济、环境发展相结合，建立健全镇域环卫运行体系。

08

# 国土整治与生态修复， 提升空间综合价值

8.1 国土综合整治

8.2 生态保护修复



# ◆ 8.1 实施国土空间综合整治

农用地整治



建设用地整治



开展生态修复



## 推进农用地整治

以提高牧区的生产和生活条件，改善全域人居环境为出发点，以农用地整治为手段，以农用地整治为手段，引导牧民向镇区转移。

## 开展建设用地整治

加强全域内闲置、低效用地整理，调整优化土地利用结构与布局，以镇区规划更新为切入点，进一步优化国土空间格局，提高土地节约集约利用水平。

## 开展生态保护与修复

筹各类生态要素，实施河湖水系生态修复、草地生态修复、地质灾害治理等，促进生态环境建设，筑牢镇域生态安全屏障，实现资源要素永续利用。



## ◆ 8.2 综合整治重点工程

重点整治修复工程，包括乡村地区综合整治、城镇闲置建设用地整治、生态保护与修复、河流生态保护治理。

### 乡村地区综合整治重点工程

- ◆ **农用地整治**：曼日玛镇全域。
- ◆ **牧区整治**：曼日玛镇全域均为重点生态功能区。

### 闲置建设用地再利用

- ◆ **盘活存量建设用地指标**，增加城镇建设用地发展空间，拓展城市发展所需的建设用地指标。



曼日玛镇建设用地整理总规模为16.96公顷，其中生态保护红线核心区10.47公顷，生态保护红线一般区500米生活圈小于10户腾退建设用地共3.89公顷，生态保护红线外500米生活圈小于10户腾退建设用地共2.60公顷。

# ◆ 8.3山水林田湖草沙综合治理

目标：护山、保水、治湖、扩林、护草、固沙

**沙丘治理：**机械整地、栽植灌木、铺设草方格沙障、施肥、种植牧草、围栏封护及人员管护等综合措施进行治理。



整地+植灌+草方格+施肥+土壤改良+人工种草+围栏

**退化草地生态修复：**以“自然恢复为主，人工干预为辅”开展项目包括退化草原综合治理、草原鼠虫害防治等。通过松土、植草籽、施肥、覆草帘等措施，有效促进项目区草地植被的生长。



**湿地保护及修复：**合理种植当地保水植物，保证微生物种群的正常代谢，保护水源，避免被污染，适当补水，保持湿地的正常水环境。



**流域生态治理：**按照因地制宜、宜草则草、宜林则林的原则，通过黄河沿岸阻沙林带建设，以及适当的生物和工程措施等，净化河流水质，防止污水直接入河。同时通过做好项目区林地封育工作，禁止人为开垦和放牧等生产活动。



# 09

## 完善镇区建设，提升居民生活品质

- 9.1 城镇性质与规模
- 9.2 发展方向与功能结构
- 9.3 用地规划布局
- 9.4 构建社区生活圈
- 9.5 优化道路交通组织



# ◆ 9.1 城镇性质与规模

## 城镇性质

### 玛曲县牧旅融合示范城镇

### 乔克湿地生态旅游城镇

## 城镇职能

着力提升镇区居住、服务、产业等职能，将曼日玛镇镇区建设成为以生态旅游、商贸物流业、文旅服务业为主的全镇综合服务中心、特色牧旅商贸中心。

## 城镇规模

建设用地规模43.43公顷，其中城镇开发边界内用地39.14公顷，村庄建设边界内用地4.29公顷。

人口规模：2025年镇区人口为2200人，2035年镇区人口为3400人。



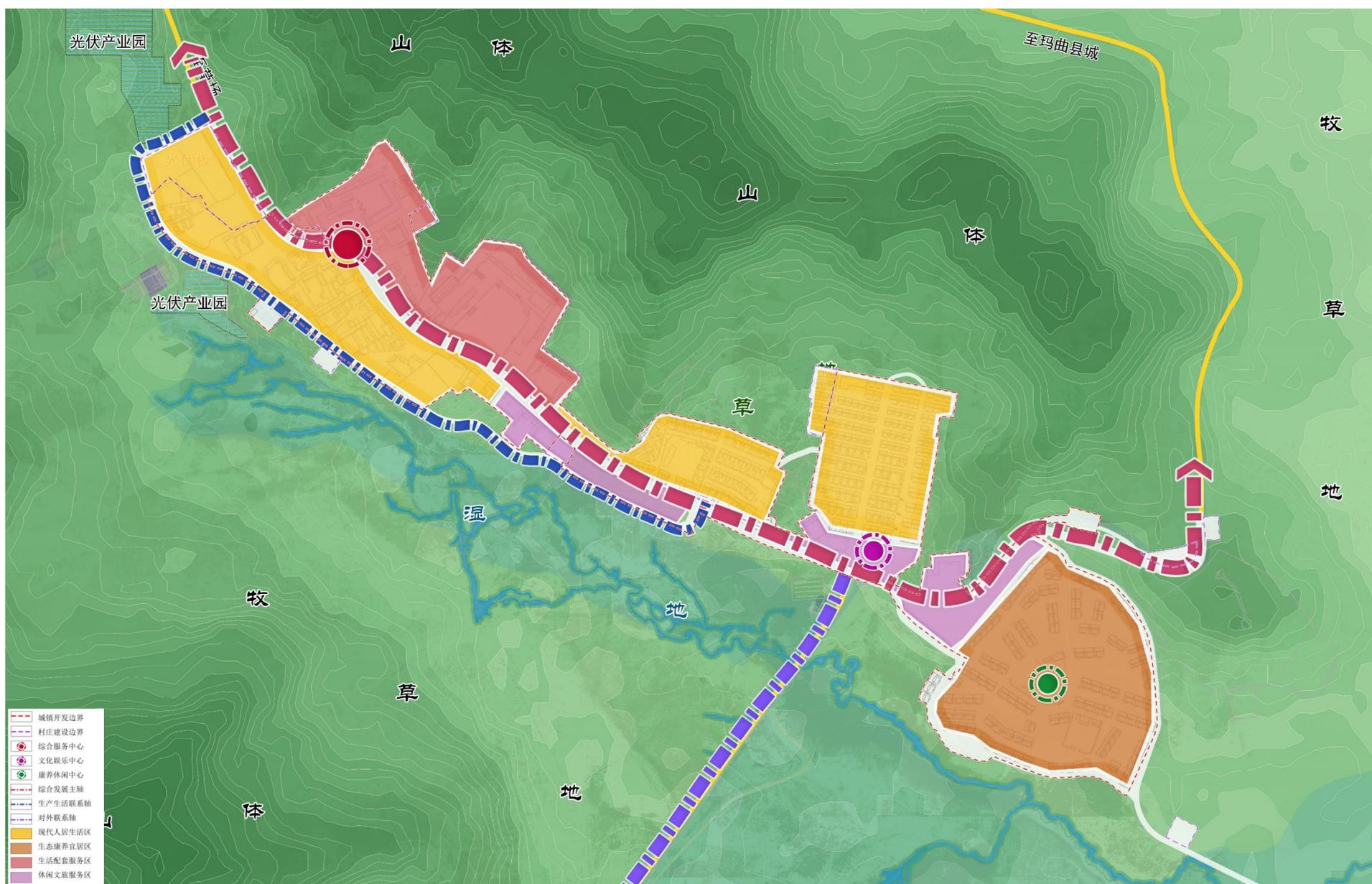
# ◆ 9.2 发展方向与功能结构

## 发展方向与功能结构

➤ **发展方向：** 加强中心提升、东控西进、北优南拓。

➤ **空间结构：** 规划形成“三心三轴四区”的空间结构

- **三心：** 结合镇区自然和历史人文条件，分别形成综合服务中心、文化娱乐中心和康养休闲中心三个城镇发展极核，使其成为带动各片区联动发展的主要引擎，成为塑造镇区特色与形象主体元素、服务镇区的核心。
- **三轴：** 依托西北向至东南向的一条镇区主干道，形成镇区综合发展轴，带动镇区各分区组团协调发展；依托镇区西南侧新规划的环城路形成镇区生产生活联系轴；以S204为依托，规划形成镇区对外联系轴。
- **四区：** 现代人居生活区、生态康养宜居区、生活配套服务区、休闲文旅服务区。



# ◆ 9.3 用地规划布局

## 用地结构调整方向和思路

### 提升镇区设施配套水平：

- 按照社区生活圈规划技术要求，构建城镇社区生活圈，完善城镇公用安全配套设施，营造和美宜居、韧性安全家园。

### 提升镇区环境品质：

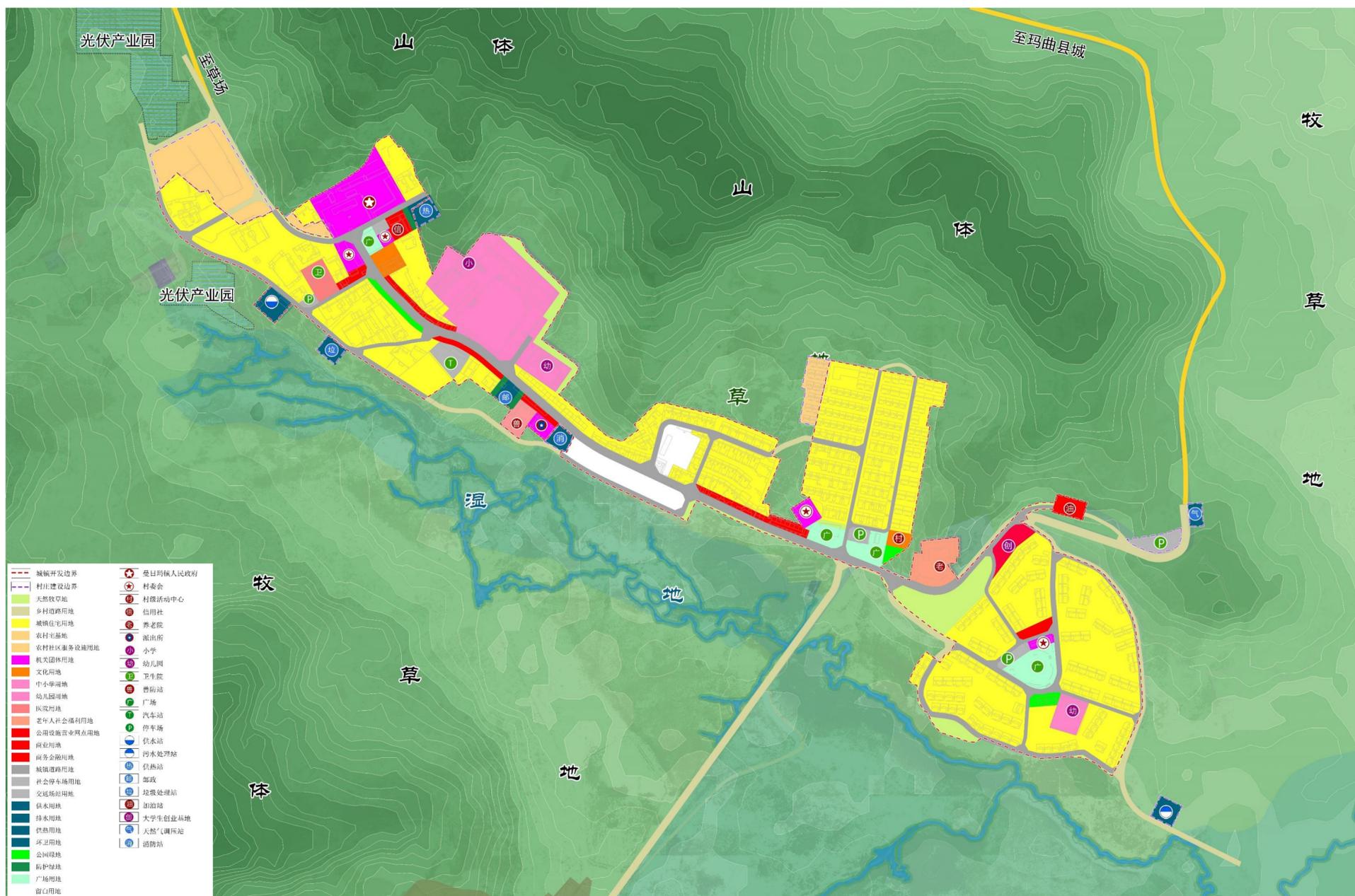
- 提升公园绿地配套，补齐补足广场绿地等开敞空间，营造高品质镇区环境，满足居民的休闲游憩需求。

### 优化镇区道路交通布局：

- 完善路网体系，改善道路交通组织，提升镇区交通环境，满足未来发展需求。

### 预留未来发展用地：

- 在镇区中部预留两块留白用地，为镇区未来发展提供备用地。



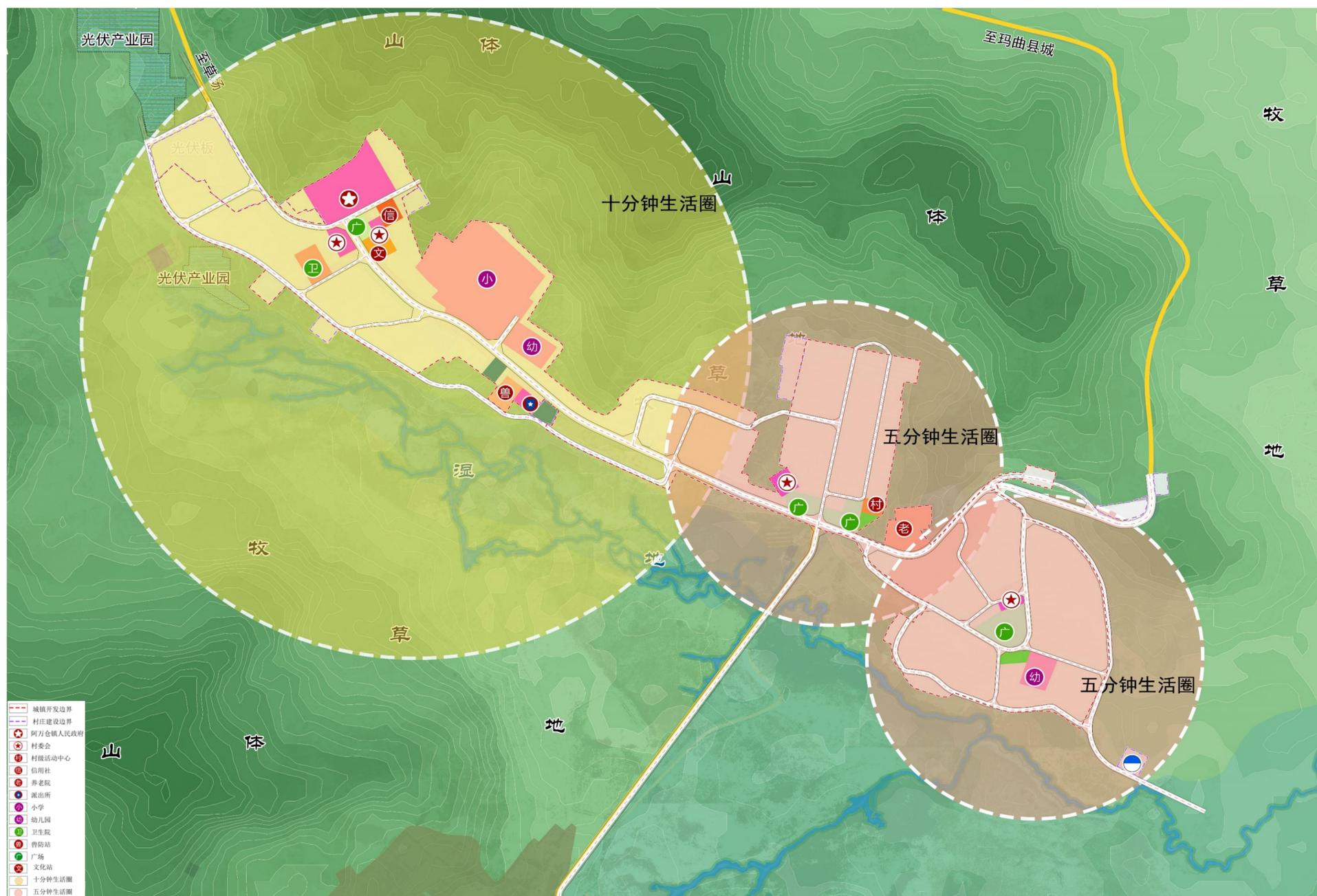
## ◆ 9.4 构建社区生活圈

按照社区生活圈规划技术要求，因地制宜，结合曼日玛镇实际需求，科学合理的配置各类公共服务设施，重点补齐文化活动和体育健身设施，提质公共教育和医疗设施水平，构建“1+2”的社区生活圈。



**10分钟层级：**主要配置小学、幼儿园、卫生院、餐饮设施、银行、电信、邮政营业网点等。

**5分钟层级：**5分钟层级。主要包括菜市场或生鲜超市、商业餐饮、公交车站等设施。社区服务站、室外综合健身场地（含老年户外活动场地）、商业网点、生活垃圾收集站、公共厕所等。



# ◆ 9.5 优化道路交通组织

## □ 道路系统规划

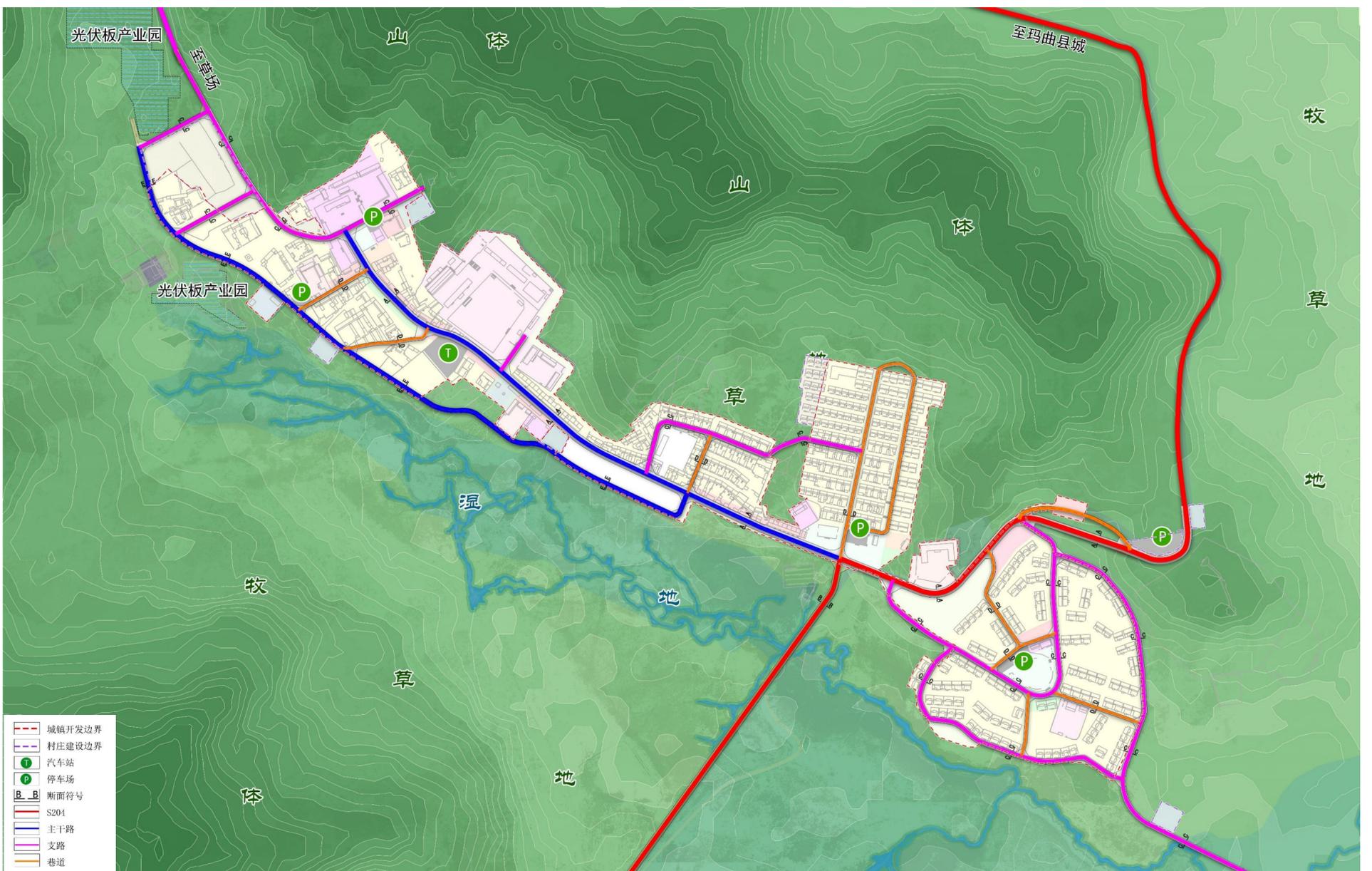
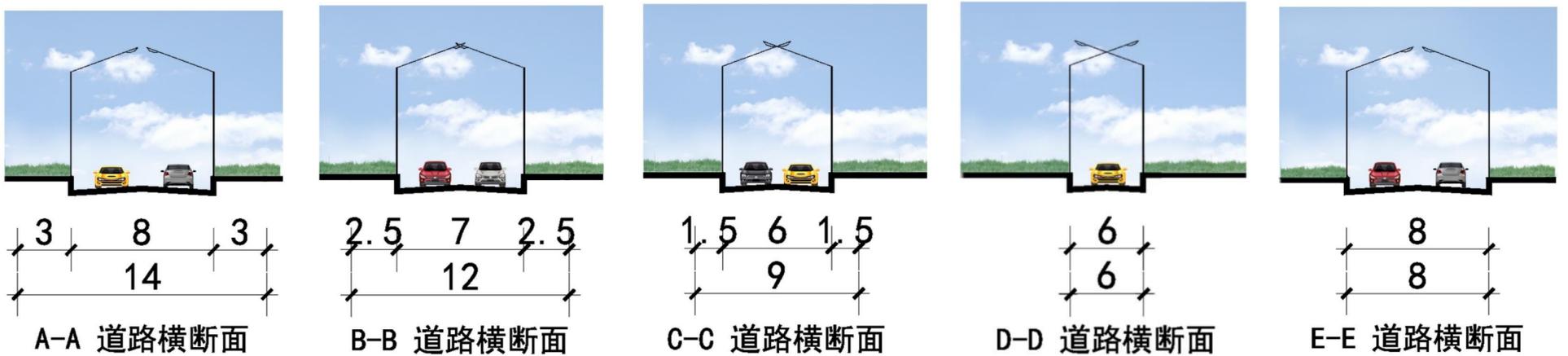
镇区交通系统由S204、主干道、支路、巷路组成。

## □ 慢行交通系统规划

规划将调整道路断面形式，在主要干道两侧增设人行道，设计生活服务步道、湿地观光步道、宗教朝圣步道，形成一、二级步行节点。

## □ 交通设施规划

提升改造曼日玛镇客运站，在镇区规划五处社会停车场。



# 10

## 建立规划传导实施保障

10.1 近期行动计划

10.2 规划实施保障

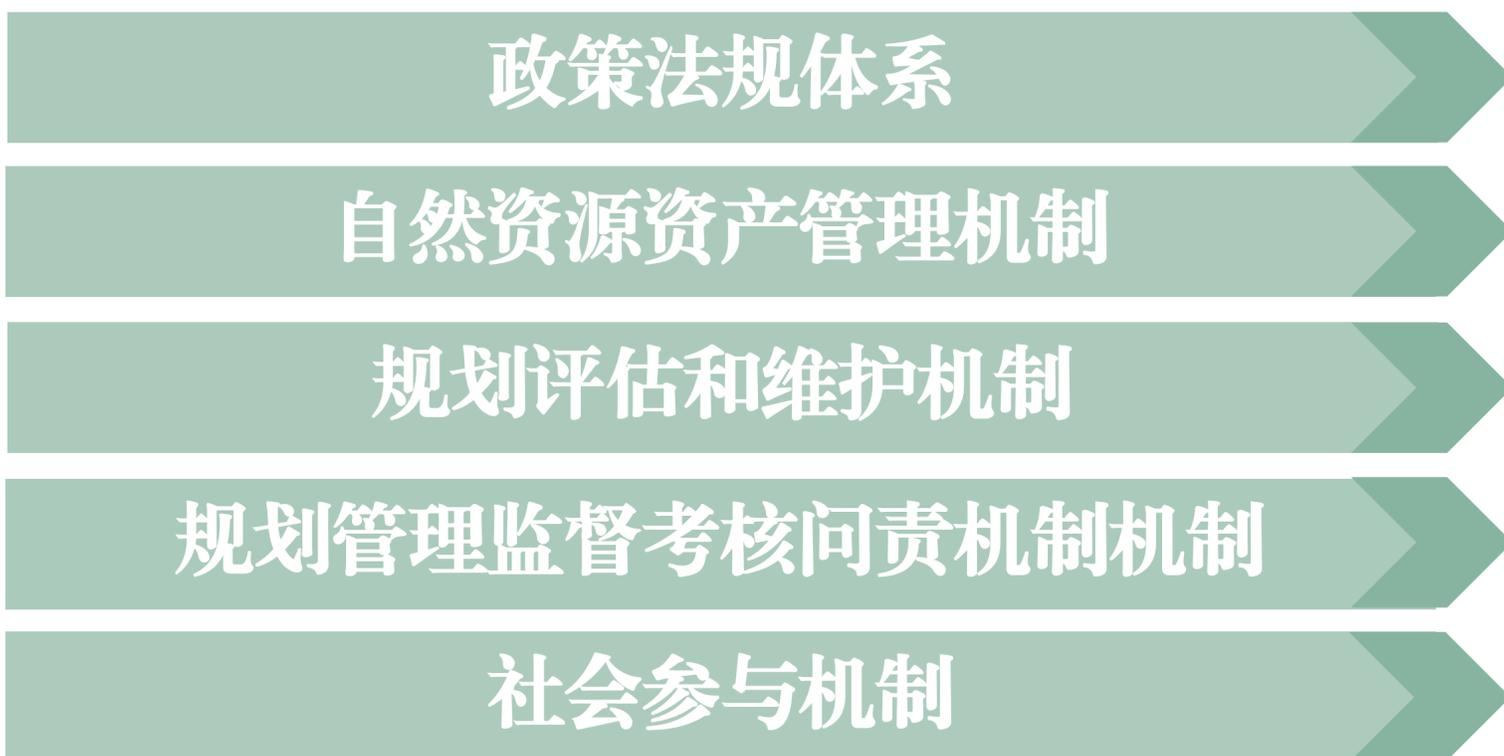
10.2 “一张图”建设



## ◆ 10.1 近期行动计划



## ◆ 10.2 规划实施保障



## ◆ 10.3 “一张图”建设

纳入玛曲县国土空间规划“一张图”信息平台

建立“一张图”数据平台工作机制，将国土空间基础数据、规划成果、管控边界、审批信息等动态更新入库。

加强“一张图”动态维护

加强规划日常维护，实施更新数据，不断完善空间规划信息数据库内容。