

玛曲县国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要和二〇三五年

远景目标

中共 玛 曲 县 委 玛曲县人民政府 二〇二一年五月

玛曲县第十八届人民代表大会第六次会议 关于玛曲县国民经济和社会发展第十四个 五年规划及二〇三五年远景目标纲要 的决议

(2021年3月18日玛曲县第十八届人民代表大会第六次会议 第四次全体会议通过)

玛曲县第十八届人民代表大会第六次会议审议了县人 民政府提出的《玛曲县国民经济和社会发展第十四个五年规 划及二〇三五年远景目标纲要(审议稿)》。会议决定批准这 个纲要。

会议认为,《纲要》全面贯彻《中共玛曲县委关于制定 国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景 目标纲要建议》精神,提出的指导思想、基本原则、发展战 略、战略定位、发展目标以及 2035 年远景目标符合县情实 际,体现了全县各族人民的共同意愿,反映了新时代发展的 客观要求,经过全县人民的努力是可以实现的。

会议强调,"十四五"时期,是我县拓展巩固脱贫攻坚成果的关键期、生态建设的机遇期、转型升级的加速期、政策机遇的叠加期、改革开放的深化期。县人民政府要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央第七次西藏工作会议精神,紧紧围绕新时代甘肃打造"一带一路"、

"五个制高点"的战略部署,按照州委州政府建设"五无甘南"的要求和县委确定的"12345"发展思路,以生态优先绿色发展为引领,以生态环境保护和经济社会高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以发展壮大生态产业为着力点,以全面实施乡村振兴战略为突破口,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,加快建设现代化绿色发展经济体系,努力构建生态文明建设新格局,筑牢黄河上游国家生态安全屏障,提升经济社会发展质量。

会议号召,全县各族人民要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省、州、县委的坚强领导下,凝心聚力、开拓创新,真抓实干、勇往直前,为完成玛曲县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标,奋力谱写新时代玛曲长治久安和高质量发展新篇章。



目录

第一章 "	'十四五"经济社会发展的新起点	2
第一节	"十三五"取得的主要成就	2
第二节	"十四五"面临的环境机遇和问题	20
第二章 总	体要求、战略定位、发展目标	26
第一节	指导思想	26
第二节	基本原则	26
第三节	发展战略	28
第四节	战略定位	30
第五节	发展目标	31
第六节	2035 年远景目标	31
第三章 加	快美丽玛曲建设,推动生态建设高质量发展	33
第一节	构建黄河上游重要水源涵养区	33
第二节	巩固生态安全屏障	34
第三节	延伸生态产业链	35
第四节	加强环境污染防治	36
第五节	实施重大生态工程	36
第六节	开展"五无甘南" 创建活动	38
第七节	加大矿山生态环境综合治理	38
第八节	探索建立生态补偿机制	39
第四章 构	建现代化经济体系,推动经济高质量发展	41
第一节	大力发展现代畜牧业	41

第二节	加快发展生态工业	44
第三节	培育现代服务业新业态	47
第五章 挖	宫掘黄河文化,赋予旅游业灵魂	50
第一节	构建全域旅游格局	5 0
第二节	加快精品景区建设	51
第三节	深度发掘黄河文化	51
第四节	开发一批文旅产品	52
第五节	打造文旅形象品牌	5 3
第六节	提高旅游服务质量	5 3
第七节	积极发展智慧旅游	54
第六章 衤	卜齐基础设施短板,提升城市承载能力	55
第一节	完善综合交通网络	55
第二节	加强水利设施建设	57
第三节	加快能源基础建设	58
第四节	提升城市承载能力	59
第七章 第	只施乡村振兴战略,拓展巩固脱贫攻坚成果	61
第一节	构建乡村振兴新格局	61
第二节	巩固脱贫攻坚成果	63
第八章 着	情力保障和改善民生 , 推进社会事业高质量发展	64
第一节	实施就业优先战略	64
第二节	提高社会保障能力	65
第三节	促进教育优质均衡发展	65

	第四节	全面推进健康玛曲建设	68
第	九章 全	≧面深化改革,改善营商发展环境	70
	第一节	深化行政管理体制改革	71
	第二节	加强社会信用体系建设	71
	第三节	打造良好的营商环境	72
第	十章 强	强化创新驱动,激活高质量发展活力	73
	第一节	激发创新创业创造活力	73
	第二节	支持科研成果转化	74
第	十一章	推动社会治理现代化,营造高质量发展环境	74
	第一节	提升法治化水平	74
	第二节	完善社会治理体系	75
	第三节	继续做好民族宗教工作	75
第	十二章	坚持党的领导 强化规划实施与保障	76
	第一节	坚持党的领导	76
	第二节	加强规划衔接	76
	第三节	强化政策保障	77
	第四节	强化环保准入	77
	第五节	强化组织实施	78
	第六节	推进规划评估	78

玛曲县国民经济和社会发展第十四个五年规划 及二〇三五年远景目标纲要

前言

"十四五"规划是我县实现脱贫攻坚和全面建成小康社会后, 开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划;是深 入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的第一个五年规划;是实现第一个百年奋斗目标的基础上,向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年规划;是在百年未有之大变局中主动 实施国内大循环为主和国际国内双循环的第一个五年规划。立足玛 曲县情和发展实际,准确把握"十四五"时期玛曲县内外环境变化 趋势,全面总结"十三五"时期经济社会发展取得的成就和经验, 抢抓"十四五"时期的重大发展和政策机遇,正确认识玛曲县在新 时代发展的阶段性特征,科学编制和实施"十四五"规划,对于开 启全面建设社会主义现代化新征程、建设幸福美好新玛曲具有十分 重要的意义。

《玛曲县国民经济和社会发展第十四个五年规划及二0三五年远景目标纲要》(以下简称《规划纲要》),是根据中央和省州关于"十四五"发展规划的总体部署,依据中共玛曲县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划及二0三五年远景目标纲要,在准确把握经济新常态下全县发展的阶段性特征和趋势的基础上,

提出的未来五年玛曲县经济社会发展的指导思想、战略定位、奋斗目标、发展任务和保障措施。这个规划,是县政府履行职责和指导发展的重要遵循,是各类市场主体推进发展的要导向和参考,是今后五年全县经济社会发展的纲领性文件。

第一章 "十四五"经济社会发展的新起点

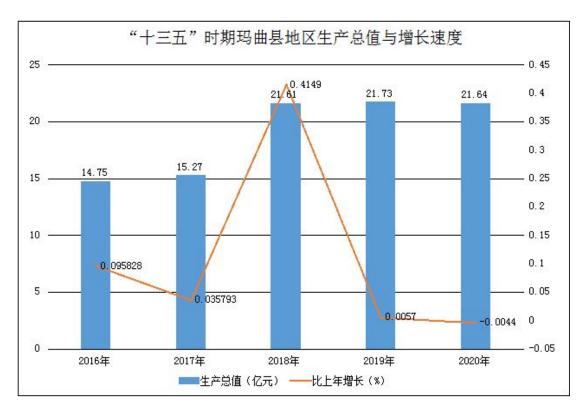
第一节 "十三五"取得的主要成就

"十三五"以来,面对复杂多变的国内外形势和经济下行压力,玛曲县委、县政府抢抓机遇、真抓实干,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和视察甘肃讲话精神,紧紧围绕省州委决策部署,贯彻新发展理念,突出高质量发展要求,充分调动和凝聚一切积极因素,坚定信心,主动作为,全力打好"三大攻坚",积极应对新冠肺炎疫情的挑战,优化提升第一产业,努力发展第二产业,扶持壮大第三产业,积极推动经济发展方式转变和产业优化升级,实现了经济社会稳定健康发展。经济综合实力不断增强,各项社会事业全面推进,人民生产生活条件明显改善,为"十四五"发展打下了良好基础。

一、综合实力显著提高

"十三五"期间,全县经济社会保持了平稳较快发展,整体实力与质量效益明显提高。初步测算,全县 GDP 由 2015 年的 13.46 亿元增加到 2020 年的 21.64 亿元,是 2015 年的 1.6 倍,年均增长 9.96%,增速高于全省平均水平;大口径财政收入从 2015 年的 1.26 亿元增加到 2020 年的 1.64 亿元,年均增长 5.4%;第一产业比

例稳定发展,第二产业逐步下降,第三产业不断攀升,至 2020年,全县三次产业结构形成 35.7: 9.6: 54.7 格局;社会消费品零售总额从 2015年的 3.18 亿元增长到 2020年的 3.31 亿元,年均增长 0.7%;城镇居民人均可支配收入从 2015年的 20738元提高到 2020年的 28896元,年均增长 6.9%;农村居民人均可支配收入从 2015年的 7139元提高到 2020年的 10913元,年均增长 8.9%。



二、重大项目推进有力

"十三五"期间,共实施国家投资项目 247 个,总投资 34.48 亿元,其中国家投资 24.3 亿元,地方配套 10.18 亿元。分行业看,政法类项目 10 个,总投资 0.3914 亿元,国家投资 0.3217 亿元;教育类项目 19 个,总投资 0.582 亿元,国家投资 0.5685 亿元,地方配套 0.02 亿元;卫生类项目 6 个,总投资 0.5934 亿元,国家投

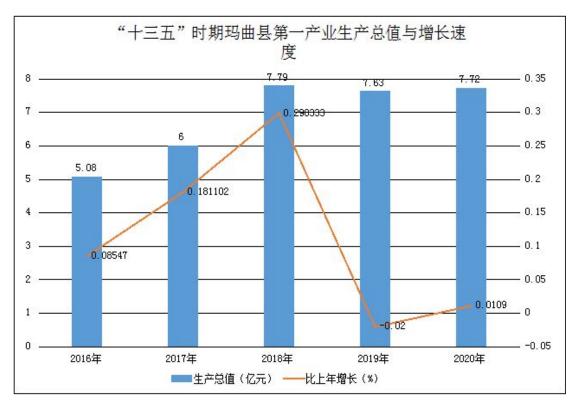
资 0.5861 亿元; 民生类项目 44 个,总投资 9.8995 亿元,国家投资 4.1886 亿元;水利类项目 21 个,总投资 6.3565 亿元,国家投资 3.6743 亿元;生态畜牧类项目 25 个,总投资 3.7733 亿元,国家投资 3.2862 亿元;城乡市政类项目 100 个,总投资 13.6428 亿元,国家投资 9.4559 亿元;文旅类项目 10 个,总投资 1.893 亿元,国家投资 1.549 亿元;交通类项目 10 个,总投资 0.9146 亿元,国家投资 0.6546 亿元,产业类项 2 个,总投资 0.0204 亿元,国家投资 0.0203 亿元。

将有力调整畜种改良结构;投资 1.9 亿元建设玛曲县 "三玛"湿地景区基础设施建设项目,通过三个乡的景点打造,将有效增加玛曲旅游收入,带动牧民增收;投资 1 亿元建设玛曲县城管网改造工程,通过雨污分流,使县城管网得到提升;投资 7.4 亿元实施"两州一县"脱贫攻坚方案,将为脱贫摘帽保驾护航;投资 2.98 亿元实施沙化综合治理工程,有效推进了生态环境的改善;投资 1.5 亿元完成了县城道路提出改造,建设了北环路、南环路、滨河路、格萨尔西路和东路、大小巷道 13 条等,通过路灯改造、街道绿化等,提升了城市品位、改善了城市面貌;投资 1.3 亿元实施了 4 个乡镇供热工程和 7 乡镇供水工程;大力实施教育、卫生、文化等社会事业项目,建设完成了所有乡镇及县城各学校的标准化建设及学生宿舍、食堂、公厕等,建设了县医院、藏医院以及乡镇卫生院标准化改造,完成了文广大楼、文化馆、图书馆、博物馆、体育馆等建设。完成了 11 座寺院的公共活动场所及附属设施,建设了齐哈玛黄河大桥建设项目,改善了齐哈玛群众的通行状况。

三、产业发展呈现新格局

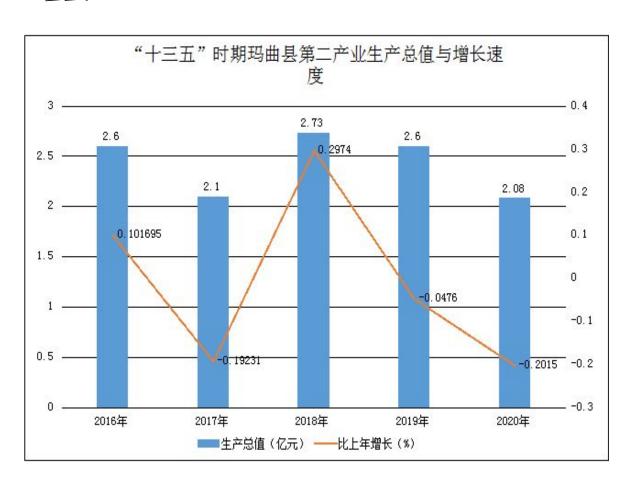
认真实施《玛曲县构建生态产业体系推动十大类生态产业发展 总体方案》和《玛曲县关于构建生态产业体系推动绿色发展崛起的 实施意见》,全力抓好重大带动性项目实施,建立并动态更新生态 产业项目库,生态产业取得突破性进展。

1. 生态牧业发展平稳。不断加大县级财政专项投入力度,积极 争取和整合各类涉农项目资金,制定了《玛曲县财政涉农资金整合 实施方案》。实施高原奶牛(编雌牛)高效繁育示范点实验项目、 天津对口帮扶资金扶贫产业发展项目以及国家畜牧良种补贴项目,建设完成了十三五光伏扶贫电站建设项目,使821户建档立卡户收益分红。巩固扩大"三变"改革成果,推行"333"产业扶贫模式,持续推动村级集体经济发展,大力培育一批专业合作社、产业联合体等新型牧业经营主体和新型职业牧民群体,优化产业结构,最终实现牧业增效、牧村发展、牧民增收、生态增值。

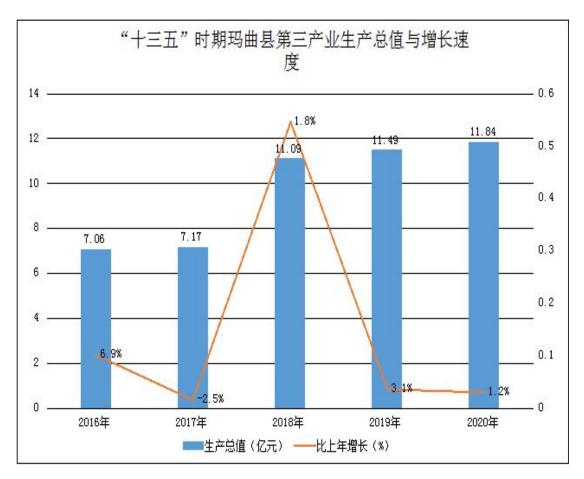


2. 生态工业发展壮大。以甘南州建设"中国牦牛乳都"为契机,引进了雪顿集团,填补了玛曲乳制品生产加工空白;以工业园区为产业聚集载体,继续培育壮大毛、骨、血特色产品加工业,延伸产业链,提高附加值;推进绿色矿业建设,完成了矿山生态环境修复与治理和1071 竖井基建项目;发展壮大现代服务业为主体的新型产业,建设培育了速递物流、物流仓储配送、物流公共信息平台等新

型产业;改造和新建了民族特需用品交易市场、黄河首曲综合商贸市场、土特产品交易市场、煤炭综合市场等商贸流通专业市场;建设了乡镇一站式购物和牧家便利店以及县、乡、村电子商务平台,构建四级电子商务服务体系。生态工业运行良好。以玛曲县工业园区为产业集聚区建设载体,依托我县特色优势产业,加快产业培育,基本形成了畜产品加工、黄金冶炼、中藏药材加工、建筑建材、特色旅游纪念品加工等项目为主体,综合商贸生态旅游服务为辅的产业结构。建设完成了4家畜产品加工企业生产线技术改造项目、培育了玛曲曲源肥业科技有限公司、玛曲县欧拉乡蒋朵肥料加工有限公司、玛曲县之派央里牛羊粪加工有限公司等3家牧产品加工企业。



3. 全域旅游加快发展。"十三五"期间完成了河曲湿地景区基 础设施建设项目,河曲马场自驾车营地建设项目,草原特色运动健 身休闲基地,环热尔钦湖民俗体验度假基地建设:"黄河首曲第一 桥"旅游景区项目建设;打造了2个村旅游富民工程。建设完成了 天下黄河第一弯"忠科垭口旅游基础设施项目、黄河首曲水利风景 区建设项目、玛曲县阿万仓景区文化旅游提升工程项目,通过旅游 项目的拉动,为旅游景点提高档次,提升了品位。继续实施了"三 玛"湿地景区基础设施建设项目,完成了乡村旅游扶贫村建设项目; 大力实施厕所革命工程, 玛曲县体育馆提升改造项目; 完成雕塑 7 座,并对全县旅游标识标牌进行了规范化建设; 2019 年玛曲"一十 百千万"工程建设完成1个旅游标杆村,预计明年完工13个旅游专 业村。完成了阿万仓"湿地驿站"、尼玛镇"首曲驿站"景区景点 公司化运营模式。成功举办了第十二届格萨尔赛马节和以"生态·美 丽·传承·和谐"为主题的"西梅朵糖"盛大节会以及"大美湿地·秘 境玛曲"为主题的文化旅游推介会,提升节会品牌影响力。引导和 扶持雪源公司、昌翔公司、宏达公司、安泰公司、吐蕃藏经石刻石 雕公司、唐卡公司等一批旅游商品生产经营主体,在城区各大超 市、阿万仓、河曲马场景区、游客服务中心设立旅游商品和纪念品 专卖点。全县宾馆饭店床位数增加至2713位,客房数达到1484间。 截至目前,接待游客 70.58 万人次,同比增长 8.7%,旅游总收入 4 亿, 同比增长 16.2%。



四、基础设施建设有所突破

1.交通基础设施建设步伐加快。按照"完善路网,提高等级,畅通出口,保障通达"的要求,通过对通乡油路升级改造建设项目、旅游景区公路建设项目、产业公路建设项目、建制村通畅工程、自然村通硬化路工程等建设项目,基本形成县、乡、村三级运输网络体系。"十三五"期间共实施8个项目,完成投资17.52亿元。345线玛曲至青海久治段二级公路项目,全长72.8304km,总投资为7.3亿元,已建设完成;S330玛曲至青海玛沁公路改建工程,全长140.6公里,总投资3.89亿元,已建设完工;S330唐克至欧拉秀玛公路河曲马场岔路口至河曲马场段改建工程,路线全长13.048公里,总投资0.4亿元,已建设完工;玛曲县36建制村通硬化路工程,建

设总里程 797.989 公里,总投资 3.5 亿元,已建设完成;玛曲县自然村组道路通硬化路工程,建设项目涉及全县 69 个自然村,共69 条,建设里程 483.29 公里,总投资 1.5 亿元,已建设完成;玛曲县齐哈玛黄河大桥,总投资为 0.37 亿元,桥梁全长 276 米,桥梁设计荷载为公路-I级,目前已完成 80%; X405 线诺尔隆—阿孜试验站段公路改建工程,路线全长 18.567 公里,总投资 0.48 亿元,截至目前已完成 90%。玛曲县藏区通航机场建设项目,机场选址已完成,目前正在办理前置性手续,计划于 2020 年底开工建设。

2.水利基础设施建设得到加强。"十三五"期间全县共实施水利工程 36 个,总投资 6.8 亿元,重点实施了黄河玛曲段防洪工程、水系连通工程、乡镇供水工程、城区及重点乡镇防洪渠工程、应急水源工程、牧村人饮安全提升改造工程、饮用水水源地保护工程和水利防汛工程等一批水利建设项目。其中黄河玛曲段防洪工程概算总投资 3.56 亿元,新建护坡及护岸 86.14 公里,已建设完工;水系连通工程总投资 9953 万元,理河段长度约 15km。涉及甘南州玛曲县所辖尼玛镇、萨合村、秀玛村 1 镇 2 村; 瓦日湖曲道两岸堤防及河道疏浚,治理河段长度约 10km;本工程实施后有效的保护了瓦日湖曲道沿岸居民和草场及黑河河道沿岸居民和草场;乡镇供水工程新建水厂 6 座,总投资 5651 万元,涉及六个乡镇场(马场、木西合乡、欧拉镇、采日玛镇、齐哈玛镇、曼日玛镇),现已投入使用;牧区节水灌溉工程累计总投资 3013 万元,新增牧草节水灌溉面积3200 亩;牧村护村护田工程共计投资 5139.45 万元,累计新建防洪堤和治理沟道 45.73 公里;牧村饮水安全工程共计投资 6100 万元,

累计解决了 8.39 万人 (包括重复解决人口)的饮水安全问题,供水水质基本达到《农村实施<生活饮用水卫生标准>准则》规定的指标。饮水安全水质、水量、用水方便程度、供水保证率等四大要素指标素指标均达标。实现了饮水安全普及率 95%,牧民定居点自来水入户率 95%。

- 3. 城乡基础设施得到完善。城区建设按照"一心、两轴"的建 设重点进行"北扩、南进、西跨"发展,通过加强县城及乡镇基础 设施投入、加大基础设施建设实施力度,拉大了城市骨架,拓展了 城区面积,为提高城镇化水平打好了硬件基础。完成了县城道路提 升改造,建设了北环路、南环路、滨河路、格萨尔西路和东路、大 小巷道 13 条等,县城垃圾填埋、污水处理、路灯改造、街道绿化 等,提升了城市品位、改善了城市面貌。投资完成了八乡镇办公用 房、干部周转房及配套设施、投资完成了六镇二乡道路及排水工 程、供水工程, 计划解决乡镇供热工程, 已经投资实施了河曲马场、 阿万仓、齐哈玛、欧拉秀玛等乡镇的供热工程。完成了11座寺院的 公共活动场所及附属设施。建设了齐哈玛黄河大桥建设项目。完成 9457户住房排查、鉴定结果复核、标识喷绘,完善档案信息检 索系统: "十三五"以来开工建设城镇棚户区改造任务 4586 户, 发放住房租赁补贴 480 户 150 万元;全面完成新改建户厕 1300 座、 新改建公厕 20座, 创建清洁村庄 14个; 城镇化率达 31.93%, 全县 供热覆盖率达94%,供水普及率100%,城市绿地率达8%。
- **4. 能源基础设施不断加快。**继续贯彻落实好省政府《关于促进 光伏产业健康发展的实施方案》精神,着力开展光电开发工作,实

施集中式光伏电站、户用型光伏发电等太阳能利用项目。紧紧抓住国家调整能源发展政策的机遇,继续推进电网建设,强化电网网架结构,提升整体供电能力,同时加高电网整体输配能力和安全稳定运行水平。继续做好天然气工程建设及覆盖工作。加快加油站、加气站建设,实施以电代薪工程,形成多能互补的清洁能源产业体系。"十三五"期间共建设光伏电站规模为 46.575 兆瓦,完成投资 3.3989 亿元。建设了玛曲县尼玛镇拜尔新能源 40 兆瓦集中式地面光伏电站项目,新建 40 兆瓦单晶硅集中式地面光伏电站一座,项目总投资为 33931 万元。电力方面,骨干电网建设扩建 110 千伏变电站 1 座;送变电及变电站扩建 35 干伏变电站 2 座,农网改造 10 千伏及以下线路 206.77 公里,配变 41 台 7400 千伏安。建设完成玛曲县 L-CNG 民用气建设项目,管道铺设 6.7 公里,新建全县天然气入户工程 392 户。

五、生态文明建设取得新成效

1. 污染治理措施落实到位。牢固树立"绿水青山就是金山银山"的理念,继续落实"水十条"、"气十条"、"土十条"政策,制定了《玛曲县打赢蓝天保卫战实施方案》和《玛曲县水污染防治工作方案》并严格落实,可吸入颗粒物、细颗粒物(PM2. 5)浓度均值等各项数值均稳定达到国家二级标准,每年空气质量优良天数300天以上,优良天数比例达92%,空气质量优于全州平均水平。全县地表水考核断面水质优良(优于III类)比例达到100%,地下水水质优良(优于III类)比例达到100%,均镇集中式饮用水水源水质达到或优于III类比例总体达到100%,保持城市建成区无黑臭水体。

健全非法采石监管长效机制,督促办理采沙点相关手续,科学制定砂石料市场指导价;实施生活垃圾治理、厕所粪污治理、生活污水治理、村容村貌提升、村庄规划等为重点的牧村人居环境整治三年行动方案,对矿山、尾矿库、饮用水源地、垃圾填埋场和污水处理厂等重点行业和区域的环境安全开展了联合检查活动,对工业园区重点工业企业和规模养殖企业实施在线监控,切实抓好牧业面源污染防治,建设完成了齐哈玛乡、曼日玛、欧拉秀玛生活垃圾处理工程、阿万仓镇生活污水处理、城区生活垃圾扩建工程。环境基础设施进一步完善,污染治理能力有了明显提升。城市生活垃圾无害化处理率达到98%,生活污水处理率达到90%。

- 2. 沙化治理项目成效明显。通过试验、示范和项目实施,探索总结出了针对不同沙化程度的高寒草原沙化综合治理技术模式。各类沙丘治理采取"机械沙障固沙+植灌+人工种草+封育"和"封育+草方格+施肥+土质改良+人工种草+植灌"模式;中度沙化草原和潜在沙化草原治理采取"封育+人工种草+施肥+鼠害防控"治理模式。2012年以来治理各类沙丘 3. 42 万亩,治理沙化草地13. 46 万亩。2017-2019年藏区专项黄河沙化项目总投资 1. 062 亿元,其中藏专资金 9830 万元,综合治理流动沙丘 1. 4 万亩,治理沙化草地 7. 4 万亩,黑土滩治理(含鼠害治理)40. 6 万亩。
- 3. 草场恢复逐年向好。据州县草原生态监测数据,玛曲县 2018 年草原综合植被盖度达到 98. 3%,比 2016 年提高了 0. 12 个百分 点;中度及以上退化草原面积由 2016 年的 830 万亩下降到 2018 年 的 798 万亩,减少了 32 万亩;沙化土地面积由 2016 年的 73.5 万亩

下降到 65.6 万亩,减少了 7.9 万亩; 黑土滩面积由 2016 年的 87.43 万亩下降到 39.38 万亩,减少了 48 万亩。鼠害综合治理区草原综合植被盖度达到 85%以上,提高了 40 个百分点,当年灭效均达到 90%以上。鼠害区植被恢复明显,生物多样性增加,牧草高度提高 30%,优良牧草比例提高 10%,牧草产量平均每亩提高 38 公斤。

- 4. 矿产资源开发活动进一步规范。矿产资源开发规划、河道采沙规划等规划的相继出台,资源开发行为得到有效规范。制定下发《玛曲县生态环境突出问题"回头看"工作方案》、《玛曲县矿区"六乱"问题整治工作方案》及《玛曲县金矿资源开发生态环境问题整改方案》,一批重点环节问题得到有效整改,加大了矿区生态环境整治力度,其中贡北矿区已恢复治理裸露面积约10.2公顷,格尔柯矿区已恢复治理裸露面积32.7公顷,新增恢复面积11.9公顷,累计恢复治理面积42.9公顷。矿区生态环境有了明显提升。
- 5. 生态文明小康村建设卓有成效。严格按照州上《十三五生态文明小康村建设规划》和"965356"生态文明小康村建设标准,创新生态文明小康村建设思路、完善乡村设施功能、突出地方特色、积极扶持产业,有力地推动了生态文明小康村建设进程,取得了一定的成效。投资资金8.8亿元,建成生态文明小康村120个。

六、民生事业开创新局面

1. 脱贫攻坚顺利完成。"十三五"期间,坚持以习近平新时代 中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记扶贫工 作重要论述,坚持把脱贫攻坚作为首要政治任务和底线性任务,牢牢扛起脱贫攻坚政治责任,紧扣目标标准保持政策稳定。全面贯彻落实精准扶贫精准脱贫基本方略,积极探索符合县情实际的扶贫脱贫路径,通过六年合力攻坚,建档立卡贫困户"两不愁三保障问题"得到全面有效解决,牧村的基础设施施条件不断改善,公共服务保障能力不断提升,乡村产业扶贫不断发展,现有剩余贫困人口39户102人,贫困发生率下降至0.23%,15个贫困村全部退出,顺利实现整县摘帽。脱贫攻坚取得了阶段性成就。"十二五"和"十三五"期间易地搬迁共搬迁1763户7761人,建设集中安置点18个,总投资3.87亿元,其中国家投资及整合其他投资共3.59亿元。其中"十二五"期间332户1992人,总投资0.37亿元;"十三五"期间1431户5769人,总投资3.8亿元。

2. 乡村振兴启动实施。按照"产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕"总要求,加快创建现代生态畜牧业示范基地,推进"一十百千万"工程,完成1个标杆村、13个旅游专业村、80个生态文明小康村建设任务。实施"厕所革命"、牧村危房改造、道路建设、垃圾污水处理、居住环境优化等基础振兴工程,村容村貌、人居环境、生态条件得到显著改观。依托"333"模式的三变改革成果,培育了一批专业合作社、产业联合体、村集体经济等,持续夯实村级集体财力。打好牧村基础设施完善攻坚战,在与群众生活密切相关的水、电、路等基础设施领域,千方百计补齐短板;打好村庄环境污染歼灭战,推进牧村污水治理、垃圾分类收集、畜禽养殖整治、污染防治等各项工作,有序推动乡村生态环境和人居环境

整体改善。以生态文明小康村建设为依托,开展试点示范活动,以点带面、连线成片,推动美丽乡村从"一处美"迈向"一片美"。

3. 民生保障全面加强。建设完成了欧拉乡寄宿制学校教师周转 宿舍、阿万仓寄宿制学校综合教学楼及附属设施、齐哈玛乡寄宿制 学校教学用房和学生浴室及运动场、尼玛镇扎西村双语幼儿园、5 所村级幼儿园提升改造建设项目和 4 所乡级幼儿园附属设施提升改 造项目,开工建设木拉教学点学生教室、教师周转宿舍、旱厕及运 动场项目和欧拉秀玛乡寄宿制学校教学楼、浴室及运动场项目,乡 镇办学条件进一步改善。开工建设了玛曲县高原慢特病康复中心、 藏医院特色学科及医院能力以及县妇幼保健计生服务中心门诊楼等 项目。建设完成了28所标准化村级卫生室和欧拉镇社区卫生服务中 心。县乡两级 13 家定点医疗机构, 基本实现"一站式"结算。28 所村卫生室接通了金保专网,基本实现金保专网全覆盖,"先诊疗 后付费"制度稳步推进。公共文化建设步伐加快,建成文化广场 48 个、综合文化服务中心 30 个。完成非物质文化遗产项目 13 类 43 项的申报工作,目前已列入省级保护项目 5 项,州级保护项目 38 项、国家级项目代表性传承人1名、省级5名、州级68名、县级 123 名。大力推进"全民参保计划",统筹城乡社会保障,城乡居 民基本养老保险参保率达 96%, 养老金发放达 100%, 贫困人口 应参保 4319 人,实际参保 4319 人,覆盖率达 100%。全县牧村低 保对象 2256 户 3253 人。建成县乡村三级电子商务服务中心、站、 点 29 个,全县行政村电商服务站点覆盖率达到 50%以上,贫困村实 现电商服务站点全覆盖。





七、基层政权建设和社会治理能力进一步提升

1. 基层政权进一步加强。严格落实全面从严治党要求,扎实推

进"不忘初心、牢记使命"主题教育,坚决贯彻中央"八项规定"精神,全面落实"基层减负年"各项措施,重点整治政府系统"八种病相"。紧盯项目招投标、工程建设、政府采购、扶贫政策落实、资金分配使用等重点领域,加强政府系统党风廉政建设。自觉接受人大、政协和社会各界监督,办理人大代表建议和政协委员提案85件,办复率均为100%。

- 2.城市治理持续向好。全面完成政府机构改革,积极推进"放管服"改革和公车改革,梳理县级政务服务事项 1524 项、"最多跑一次"事项 1156 项、公开权责清单事项 4712 项、清理保留证明事项 119 项,累计网上办理行政审批、公共服务、便民服务等事项 703 项,限时办结率达到 76.65%。落实减税降费政策,做到"目录之外无定价、规定之外不收费"。全面推行"双随机一公开"、"多证合一"和电子登记制度。双拥共建、国防动员、气象服务、防震减灾、外事侨务、藏语言文字、人民防空、妇女儿童、民族宗教、残疾人事业、市场监管和国土空间规划等各项事业都取得新的进步。
- 3. 平安玛曲建设扎实推进。持续强化矿山企业、道路交通、建筑工地、校园周边、公共场所等重点领域安全生产综合整治,整改各类事故隐患,集中整治报废机动车辆,查处交通违规违法行为、火灾隐患和消防违规违法行为,安全生产形势保持平稳。深入开展"扫黑除恶"、"陇风"和"云剑"专项行动,依法打击各类违法犯罪行为。扎实推行行政执法"三项制度",建成县乡村三级法律服务体系,开展普法宣传,成功调处各类矛盾纠纷。加强乡镇村交管站(室)、公安派出所、刑事侦查、禁毒等基础设施建设,健全

治安防控体系,建成了看守所、警犬用房、齐哈玛大桥维稳检查站、阿万仓人民法庭、木西合派出所、齐哈玛派出所、阿万仓派出所等项目。

4. 民族宗教工作再上新合阶。深入贯彻落实党的民族宗教政策,积极开展民族团结进步创建活动,依法加强宗教事务管理。发放僧人生活补助,寺院医保覆盖率和低保享受率分别达 95%和 90%以上。持续维护了民族团结、宗教和顺和社会稳定的良好局面。

五年的实践表明,我县抢抓政策机遇,在应对挑战中取得了丰硕成果,也在实践创新中积累了宝贵经验。这些经验集中体现为:始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽发展全局,创造性地把中央和省州决策部署付诸玛曲实践,充分发挥改革的突破和先导作用,聚力脱贫攻坚,激发加快改变玛曲面貌的紧迫责任感,保证各项事业始终在正确的道路上前进。始终坚持发展是第一要务,在发展方向上,坚定不移践行新发展新理念,以全面深化改革激发发展活力,稳步推进治理体系和治理能力现代化;在发展战略上,着力构建"生态玛曲、旅游玛曲、幸福玛曲、平安玛曲、正气玛曲" 五大战略,以重大项目建设拓展发展空间,推动经济发展质量和效益的持续提升;在发展导向上,始终坚持以"人民为中心"为发展的出发点与落脚点,坚持强化落实"六稳"、"六保"力度,在补齐发展短板上久久为功,在帮扶牧民上执着有为,在促进平安建设上孜孜不倦,圆满完成了与全国一道同步全面建成小康社会的目标。

第二节 "十四五"面临的环境机遇和问题

一、发展环境

从国际看,当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,和平与发展仍然是时代主题,人类命运共同体理念深入人心。同时国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性因素明显增加,新冠肺炎疫情反复无常,影响面广,经济全球化遭遇逆流,单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。我们将面对更多逆风逆水的外部发展环境,必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求自身发展。

从国内看,我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件,同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,创新能力不适应高质量发展要求,农牧业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项。必须保持战略定力,办好自己的事,善于在危机中育先机、于变局中开新局,抓住机遇,应对挑战,趋利避害,奋勇前进。

从全省看,甘肃作为国家西部重要的老工业基地、国家生态安全的重要屏障、"一带一路"建设的枢纽点、维护安全稳定的最前沿,"十四五"时期处于多重政策机遇的叠加期、深化改革开放的攻坚期、弥补基础短板的突破期、经济转型升级的关键期、缩小发展差距的窗口期,培育十大生态产业,打造产业链条,在绿色发展

中崛起, 甘肃可以大有作为。

从全州看,全州紧紧围绕筑牢守好国家西部生态安全屏障和推动绿色转型高质量发展两大任务,树立生态信仰、担起生态责任,打响高原绿色有机无公害特色品牌,举生态旗、打生态牌、吃生态饭、走生态路,高品质高标准建设生态文明小康村,全力实施文化旅游"一十百千万"工程,全力打造"全域无垃圾、全域无化肥、全域无塑料、全域无污染、全域无公害"新甘南名片,抢占生态文明制高点,打造绿色发展升级版,加快建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新甘南。

从全县看,全县经济发展势头较好,脱贫攻坚全面摘帽、生态环境有效改善、特色优势畜牧业加快发展、城乡公共服务设施进一步加强。全县上下一心正在努力打造全省牧业强县、生态强县,发展势能和潜力将加速释放,为推动高质量发展奠定了良好基础。

二、重大机遇

"十四五"期间,我县处于拓展巩固脱贫攻坚成果的关键期、 黄河流域生态建设的机遇期、转型升级的加速期、政策机遇的叠加 期、改革开放的深化期。机遇与挑战同在,要增强机遇意识和风险 意识,把握发展规律,发扬斗争精神,善于在危机中育新机、于变 局中开新局,抓住机遇,应对挑战。

1. 习近平总书记视察甘肃为我县经济社会发展指明了方向。习近平总书记多次亲临甘肃考察指导,发表重要讲话,作出重要指示,站在党和国家全局高度,量身订制甘肃高质量发展思路,阐明关系甘肃发展的一系列重大问题,明确了甘肃是全国脱贫攻坚的主战场

和国家生态安全的重要屏障、"一带一路"建设的枢纽点等定位,为甘肃发展指明了前进和努力的方向,给玛曲带来了千载难逢的重大历史机遇,也为玛曲县高质量发展指明了方向,是"十四五"时期推进经济社会发展的最高纲领和基本遵循。

- 2. 中央第七次西藏工作座谈会议为涉藏地区发展推出优惠政策。中央第七次西藏工作座谈会议召开,阐释了新时代党的治藏方略,提出要继续加大对涉藏地区工作的支持力度,要贯彻新发展理念,聚焦发展不平衡不充分问题,要在巩固脱贫成果方面下更大功夫、想更多办法,要坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础。国家将出台一系列支持涉藏地区发展的特殊政策和措施,对涉藏州县的支持力度将不断加大,为玛曲县的长治久安和高质量发展带来了又一次历史机遇。
- 3. 黄河流域生态保护和高质量发展为经济社会发展指明方向。 黄河流域生态保护和高质量发展战略明确提出要着力加强生态保护 治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众 生活、保护传承弘扬黄河文化,让黄河成为造福人民的幸福河。 我县是维护黄河上游生态安全的战略要地,也是"甘南黄河上游 重要水源涵养区",最大的价值在生态、最大的责任也在生态。 我县将成为黄河流域生态保护和高质量发展战略的直接政策受 益区。以此为抓手,有利于精心谋划一批生态保护、牧业发展、 产业集聚等重大工程,有的放矢加强相关项目谋划、储备、争取、 投入,依托大项目带动大发展,在更高的起点上壁画发展新格局。
 - 4. 西部大开发形成新格局为经济社会发展带来了新政策。国家

实施新时代西部大开发战略,甘肃省出台《关于新时代推进西部大开发形成新格局的实施意见》,将使玛曲得到一批交通、水利、能源等重大基础设施建设项目和资金支持,一批教育、医疗卫生、文化等重大工程也会加快实施,为补齐短板弱项、夯实发展后劲提供新的政策依据。玛曲县作为甘肃省深度贫困县,虽然已经脱贫,但仍然有很多短板亟待补齐,必将得到资金支持,为加快补齐短板弱项、扩大开放、加快构建现代产业体系、努力实现高质量发展带来新机遇。

- 5. "一带一路"战略为经济社会发展拓展了新空间。国家将持续推进建设亚欧大陆桥贸易新通道和西部陆海贸易新通道,为我县加大改革开放力度,推动南联西拓,争取更多对外合作机会,更高水平参与对外交流合作和区域开放发展拓展了新空间。也为玛曲县发展外向型经济,将本地特色优势资源转变为经济优势,开展与国内外不同地区合作,特别是与四川、青海的合作提供了有效平台。
- 6. 构建新发展格局为经济社会发展开拓了新市场。逐步形成以 国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,为谋 划争取项目、扩大建设投资、调整提升内需、促进城乡发展和加快 发展现代化畜牧业和文化旅游产业提供了庞大的国内市场,为玛曲 县发挥自然、生态、人文等特色资源优势,发展特色旅游经济创造 了新的机会。
- 7. 乡村振兴战略实施为经济社会发展提供了新抓手。全面推进 乡村振兴战略,为拓展巩固脱贫攻坚成果,强化牧村基础设施建 设,提高牧业质量效益和竞争力,加快发展乡村产业,促进城乡融

合发展, 实现牧民增收致富提供了新抓手。

三、主要问题

在认识发展机遇的同时,必须清醒地看到,全县经济社会发展中还存在经济增长内生动力不足,产业结构不合理,生态建设任务重、压力大,城乡配套设施不完善、民生保障短板弱项较多,少数干部"思想保守""担当不够"、形式主义、官僚主义问题依然存在,亟待"十四五"时期着力解决。

- 1. 经济增长内生动力不足。经济总量依然偏小,受宏观经济下行压力持续加大等因素影响,经济增长乏力,财政收支矛盾突出,公共服务保障能力明显不足。加之近年来金融政策全面收紧,融资难、融资贵,直接影响投资,甚至导致部分经济指标出现下滑。
- 2. 经济结构转型升级仍需努力。新产业、新经济、新业态发展较慢。电商业、旅游业、物流业等仍处于低水平的发展阶段。一批民营企业受长期以来短缺经济和重复建设的影响,缺乏鲜明个性,产品、产业结构趋同,停留在传统工业上,工业企业少而不大,土特品种多而不优,龙头企业和拳头产品少,支柱产业发展缓慢,知名度、市场影响力、辐射范围十分有限,规模效益和产业化经营效益低下,对国民经济拉动力较弱,资源优势很难转化为竞争优势和经济优势。黄金作为我县传统支柱产业,还没有形成完整产业链条,其附加值也需要进一步提升。
- 3. 第三产业拉动经济作用不强。我县服务业总量小,规模、比重偏低,发展水平和档次普遍不高,对外影响力、辐射力还不强。 居民和游客购物消费能力不足,商品流通总量不大,消费对经济拉

动作用还不够强,尤其是作为朝阳产业的旅游业,还没有形成正规的收费景点,初具规模的旅游商品开发在产业综合发展上都存在不同的缺陷,经营旅游纪念品的商铺较少,且产品品种单一,只有 3A 级景点 2 个,2A 级景点 3 个,没有 4A 级以上景区,尚未具备旅游城市在吃、住、行、游、购、娱上应具有的规模,导致游客停留时间短,大大限制了旅游区的发展和第三产业产值的增大;旅游餐饮没有真正的区域特色,咨询中心、游客救助中心等各种服务机构有待进一步健全完善、强化提升,产业链尚未形成。

- 4. 沙化草原治理任务仍然艰巨。由于气候变暖,降水量减少, 黄河古河道频繁改道,植物生长期短,草原鼠类繁殖能力强,草原 鼠害持续防控难度大,人口的增加和牲畜超载,加之上个世纪五六 十年代部分区域人为开垦等因素,到 2014 年全县裸沙面积达 12. 23 万亩,主要为流动、固定和半固定沙丘,潜在沙化地 67. 77 万亩, 沙化草地从零星分布向局部集中连片发展,沙化区域不断扩张。近 10 年虽然投入 3 亿多元,累计治理沙化草原 16. 88 万亩,但由于投 入不足、治理难度大、缺乏持续性的政策和资金支持等原因,但仍 有 63. 72 万亩裸露沙化草原需要治理,预计还需资金 14 亿元。
- 5. 民生保障短板弱项仍然较多。社会领域公共服务设施不完善,城乡教育资源配置不均衡,城区优质教育资源短缺,牧村义务教育质量亟待提高,职业教育发展相对滞后。应急物资储备体系建设亟待加强。公共服务体系还不健全,职业能力培训覆盖面低。公共文化体育设施落后与利用率低与管理水平不高并存。基层医疗卫生条件还有待改善,健康养老服务工作尚处在起步阶段。

第二章 总体要求、战略定位、发展目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央第七次西藏工作会议精神,紧紧围绕新时代甘肃打造"一带一路"、"五个制高点"的战略部署,按照州委州政府建设"五无甘南"的要求和县委确定的"12345"发展思路(围绕"一个中心",即提升黄河上游重要水源涵养能力;突出"两个重点",即突出黄河首曲生态环境保护和经济社会高质量发展;打造"三个高地",即黄河上游生态保护与绿色发展先行区、黄河首曲草原生态旅游目的地、青藏高原现代畜牧业发展示范区;构筑"四个体系",即构建草原生态、现代牧业、文化旅游、清洁能源体系;建设"五大玛曲"即生态玛曲、幸福玛曲、活力玛曲、平安玛曲、正气玛曲,为实现社会主义现代化宏伟目标奠定坚实基础。

第二节 基本原则

- 一是坚持新发展理念不动摇。牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,跳出玛曲看玛曲,从传统发展模式、因循守旧思想中解放出来,大力转变经济发展方式,推动经济从规模扩张转向结构优化,从要素驱动转向创新驱动,推动城镇化与畜牧业现代化相互促进,以新发展理念引领高质量发展。
 - 二是坚持以畜牧业为主导不动摇。我县作为典型的纯牧业县,

过去依靠牧业,现在和将来仍然要依靠牧业。无论区域经济如何发展,我县经济都要坚定不移以畜牧业为主体、以实现现代化畜牧业为抓手,引导资源和要素向畜牧业聚集,科技和人才向畜牧业涌入,打牢畜牧业基础,做大畜牧业底盘,不断增强高质量发展的底气和后劲。

三是坚持以项目促发展不动摇。坚持经济工作项目化、项目工作责任化、责任工作制度化,做到一切围绕项目转,一切围绕项目 干,坚定不移抓好生态项目,全力以赴发展绿色项目,抢抓机遇抓 "新基建"项目,持之以恒抓旅游项目。千方百计增加发展活力, 为推动高质量发展积蓄能量。

四是坚持改善城乡人居环境不动摇。围绕城乡一体化发展主线,统筹生产、生活、生态,以生态宜居建设为统领,以城乡垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向,整合各种资源,整体推进城乡人居环境改善,加快补齐人居环境短板,建设"生态玛曲"。

五是坚持"新基建"不动摇。"新基建"是推进高质量发展的重要抓手,是我县实现产业现代化的重要突破口,在做好传统基建补短板的同时,要抢抓国家发展"新基建"的有利时机,加快推进"新基建"项目建设,通过"新基建"增强城市竞争力。加快推进涉及群众智慧出行、居住安全、健身休闲等方面的重点项目建设,高水平谋划、高质量建设、高效率运行,不断补齐城市网络化建设短板,提升城市品质,建设"智慧玛曲"。

六是坚持黄河流域生态保护和高质量发展不动摇。我县每年为 黄河补给的水量占到黄河源区总径流量的 58.7%,是黄河流域重要 的水源涵养区和补给区。特殊的地理位置和区位优势,赋予我县在筑牢国家生态安全屏障尤其是黄河上游生态保护方面的重大责任。 我们要有担当和创新精神,坚决支持并积极参与黄河流域生态保护和高质量发展战略实施,保护黄河生态,讲好黄河故事,做足黄河文章,坚持高质量发展不动摇。

第三节 发展战略

围绕实现全县"十四五"发展目标,积极推进动力转换,促进生产力全要素共同发力,实施五大战略举措。

一、实施创新驱动战略

充分发挥创新对经济社会发展的强力驱动作用。加快创新平台建设,依托科技创新,推进企业孵化、科技研发、成果转化、人才培养和服务优化。强化企业创新主体地位,鼓励企业建立研发机构,引进共建一批科技实验室和成果转化项目,支持企业推进科技成果产业化,强化科技创新、金融创新、模式创新,激发创业创新潜能,增强县域发展活力。

二、实施项目拉动战略

有效发挥项目投资对经济社会发展的拉动作用,建立项目谋划、储备、推进、保障体系,加大对基础设施、公共服务和实体经济领域的投资力度,以"新基建"和生态产业为重点,实施一批对全县经济社会发展有重大带动力的项目,做大做强传统优势特色畜牧业,加快扶持一批具有地方特色和较强竞争力的企业,培育新的经济增长点。

三、实施改革推动战略

积极发挥改革对经济社会发展的推动作用,强化制度供给。深化"放管服"改革,深入推进行政审批制度改革,全面实施投资项目并联审批、模拟审批、网上审批新模式,优化审批流程、压缩审批时限,全面推行"多证合一""一照一码"登记制度。推进政府职能转变,优化营商环境,建设"服务型政府",加快智慧政务体系建设。深化牧村综合改革,加快推进牧村产权制度改革,赋予牧民更多的财产权利。深化财税金融改革,推行全过程预算绩效管理,建设阳光财政。

四、实施开放带动战略

把扩大对外开放和深化合作作为转型发展的强大"引擎",以大开发带动大发展。主动融入"一带一路"建设,加快承接东部地区的产业转移,加强与周边兄弟县市及各类园区的合作,搭建开放载体、优化开放环境、共同培育开放产品,向丝绸之路经济带沿线国家和地区出口特色畜产品等,壮大开放型经济规模,打造丝绸之路经济带上特色鲜明的牧区。

五、实施政策促动战略

积极争取并落实国家和甘肃省政策支持,建立健全政策保障体系,确保各类政策落实。面向全县发展实际需求和重点难点,深入挖掘潜力,积极协调各部门进一步研究制定与上级政策导向相衔接的配套措施。充分发挥"政策先导"的重大作用,重视整体规划,细化政策指引,建立长周期、全方位的政策服务和保障体系。

第四节 战略定位

- 一一黄河上游生态保护和绿色发展先行区。牢固树立"两山"理念,全面落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略,保护黄河上游生态要地,承担维护黄河上游生态安全、保护湿地的重大使命,转型发展生态经济。扎实推进生态文明小康村建设和城乡环境卫生综合整治。实现绿色生产和生活方式,主要污染物排放总量大幅减少,环境风险得到有效控制,生物多样性得到有效保护,生态系统稳定性明显增强,黄河首曲湿地得到有效保护,生态经济在全县国民经济中占到主导地位,生态环境领域治理体系和治理能力现代化取得重大进展,绿色有机畜产品质量更高。
- 一一黄河首曲草原生态域旅游目的地。以创建"首批国家全域旅游示范县"为目标,积极努力做好若尔盖国家公园玛曲公园建设,继续提升与优化"天下黄河第一弯"主题形象品牌,进一步实施乡村旅游"一十百千万"工程,精心打造乡村旅游专业村,全力建设生态文明小康村,把牧村打造成"望得见山,看得见水,记得住乡愁"的美丽藏乡。集生态旅游、文化体验、户外运动、自驾体验等多功能于一体,最具民族特色的生态自驾旅游目的地,将我县建成黄河上游全域旅游精品县、国际生态旅游目的地。
- 一一青藏高原现代畜牧业示范县。以科技为先导,以绿色发展为主题,大力发展绿色畜牧业,壮大高原特色优势产业,探索高寒草原地区实现生态保护和畜牧业相互融合、协调发展的新模式、新路子,大力发展绿色有机畜产品加工业,提高产品质量,把我县建成青藏高原绿色现代化畜牧业示范县。

第五节 发展目标

按照党的"十九大"确定的到 2035 年基本实现社会主义现代化目标,立足当前经济社会发展的基础,认真分析未来五年发展的有利条件与不利因素,超前谋划、量力而为,确定全县"十四五"时期经济社会发展的预期目标。地区生产总值年均增长 6%;人均国内生产总值年均增长 4%;固定资产投资年均增长 5%;社会消费品零售总额年均增长 5.5%;地方公共财政预算收入保持平稳增长;城镇居民人均可支配收入年均增长 7%;牧村居民人均可支配收入年均增长 8%;居民消费价格指数控制在 104 以内;单位 GDP 能耗、新增建设用地规模、细颗粒物 (PM2.5)年均浓度下降、单位生产总值用水量、单位生产总值二氧化碳排放量、学前教育三年入园率等约束性指标达到或控制在州上确定的目标以内,生态环境指标达到省州目标。

第六节 2035 年远景目标

展望 2035 年,我县经济实力、综合实力将大幅跃升,经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶;基本实现新型工业化、信息化、城镇化、牧业现代化,建成现代化经济体系;居民享有公平优质多样化教育,覆盖城乡的基本公共服务均等化全面实现,城乡发展差距明显缩小,人民生活水平和质量普遍提高,就业机会更加充分,创业更加活跃,社会保障更加公平、更加完善,公共交通出行更为便捷高效,城市更有序、更安全、更干净。文化软实力显著增强,群众文明素质和城市文明程度全面提高。重大功能性文化设施布局和公共文化服务体系基本形成,文化旅游和生态产业成为重

要支柱产业。依法治理能力全面提升,基本建成法治政府,社会诚信体系更加健全,公共安全体系基本形成,基层社会治理体系不断完善,人民权益得到切实保障,社会公平正义得到有效维护。

表 2: 玛曲县"十四五"经济社会发展主要目标体系						
类别	指标	2019年	2020年	2025 年	年 年均增速 展州	
			(预期)	(预期)	[累计]	属性 ————
高质量经济 发展 (5 个)	地区生产总值(亿元)	21. 84	21.64	31.8	6	预期性
	固定资产投资(亿元)	14. 45	11. 35	14.5	4	预期性
	生态产业增加值占 GDP 比重(%)	9	7	5	-	预期性
	人口城镇化率(%)	31.86	32.86	38	_	预期性
	社会消费品零售总额(亿元)	3.5378	3. 3092	4. 3	5.5	预期性
创新驱动 发展(3个)	研发投入占 GDP 的比重(%)	-	_	1	_	预期性
	每万人发明专利拥有量(件)	_	-	0.5	1	预期性
	数字经济占 GDP 比重 (%)	_	_	完成州定目标		预期性
高质量民生 发展(3)个	城镇居民人均可支配收入(元)	27756	28896	40528	7	预期性
	农村居民人均可支配收入(元)	10097	10913	16035	8	预期性
	城镇调查失业率(%)	3.48	3. 56	<4	<4	预期性
高质量绿色 发展(11 个)	劳动年龄人口平均受教育年限	7	7	9	-	约束性
	每千人拥有三岁以下婴儿托位数 (%)	-	_	完成州定目标		预期性
	基本养老保险参保率 (%)	96	96	96	-	约束性
	每千人执业医师(助理)人数(人)	2.2	2. 25	2.5	2	约束性
	人均预期寿命 (岁)	67	67.5	70	0.5	预期性
	单位 GDP 能源消耗降低率 (%)	0.2909	0. 2836	完成州定目标		约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	_	-	完成州定目标		约束性
	空气质量优良天数比率(%)	98.8	100	完成州定目标		约束性
	森林覆盖率(%)	9. 89	9.89	完成州定目标		约束性
	达到或好于3类水体比列(%)	100	100	完成州定目标		约束性
	能源生产总量 (万吨标准煤)	_	_	完成州定目标 约束		约束性

第三章 加快美丽玛曲建设,推动生态建设高质量发展

牢固树立绿色发展理念,切实担负生态保护政治责任,紧紧抓住黄河流域生态保护和高质量发展历史机遇,把我县的山、水、林、湖、草和湿地作为一个生命共同体,进行整体保护、系统修复、综合治理。积极响应州委州政府提出的全域无垃圾、全域无化肥、全域无塑料、全域无污染、全域无公害的"五无甘南"创建活动。发展绿色生态产业体系,推进绿色发展、循环发展、低碳发展,保护湿地,提高草原覆盖度,增强草原湿地碳汇功能,实现县域经济转入以生态经济为主体的目标任务。

第一节 构建黄河上游重要水源涵养区

注重生态保护和修复的整体性、系统性、协同性、关联性,坚持修山、治污、增绿、扩湿、整地并重,着力构建玛曲黄河上游水源涵养区生态环境支撑区和水源调蓄涵养功能区,大力实施草原、湿地保护、黄河支流流域综合治理等生态保护和建设项目,解决生态环境突出问题,进一步改善流域生态环境,增强水源涵养和补给能力,提高生态系统在提供水源涵养、保持水土、调节气候、维持生物多样性等生态产品方面的价值和供给能力,开展"若尔盖国家湿地公园玛曲公园"建设。加快黄河文化传承保护,大力保护传承弘扬黄河文化。

专栏 1: 黄河上游水源涵养区生态保护修复与建设重点项目

- 1. 玛曲水源涵养项目。主要实施玛曲县水涵养区建设项目、玛曲县域城乡供水一体化项目、玛曲县干旱草场灌区建设项目、黄河干流(玛曲段)生态岸线项目、黄河干流(玛曲段)水土保持综合治理项目、玛曲黄河流域一级支流生态岸线工程项目、玛曲黄河流域一级支流水土保持综合治理项目、玛曲全域水系连通建设项目,通过这些项目的实施,每年可增加水源涵养及调节量10.37亿方,每年可沉积和减少黄河泥沙234.3万吨,可新增水蚀整治及水土保持土地270平方公里(水蚀治理117.8平方公里,小流域水土保持152.2平方公里。
- 2.生态保护及修复项目。主要实施玛曲矿山综合治理项目、玛曲县草场保护与建设项目、玛曲沙化退化草地综合治理项目、玛曲湿地湖泊保护(恢复)建设项目、玛曲黄河生态保护全域旅游发展项目、玛曲特色食品产业培育及发展工程、玛曲黄河水源涵养区生态移民系统工程、玛曲地质灾害防治项目、黄河沿岸生态防护林建设项目,通过这些项目的实施,对山水林田湖草生命共同体进行综合治理,确保水生态保护及恢复项目效果的整体性、完整性及可持续性,从根本上改善玛曲的自然资源环境;
- 3. 绿色新能源走廊项目。主要实施玛曲县欧拉抽水蓄能电站建设项目、玛曲县光伏发电建设项目、玛曲县风力发电建设项目、玛曲电力发展工程 , 通过新能源经济的财力支持, 对黄河水源涵养区内 1. 48 万牧民的生态移民安置项目、公益岗位开发项目、公共及生态补偿项目进行经济补偿,将牧民原本单一、且严重危害生态的畜牧产业升级为有利生态保护和经济创收的可持续发展产业。

第二节 融入若尔盖国家公园,保护生态安全屏障

牢固树立"绿水青山就是金山银山"的理念,全面贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展的国家重大战略,始终把生态文明建设作为全县发展的重要任务,开展沼泽植被恢复、退牧还湿、扩水增湿、生态补水,稳定和扩大湿地面积。开展有害生物防控,治理受损湿地,恢复水生植物,保护生物多样性,改善湿地生态质量,维护湿地生态系统的完整性和稳定性,积极配合建设若尔盖国家公园玛曲公园,提升湿地生态系统功能。做好生态移民搬迁工作。严

格划定开发空间边界,留足牧业转型发展所需要的土地空间,明确负面清单、开发强度、约束底线,强化国家主体功能区规划对我县各专项规划的约束作用,以生态功能区保护为主、兼顾牧业生产,科学划定生态、畜牧业、城镇等空间和生态保护红线等主要控制线,合理有序、合规合法推动建设。严守生态保护红线、资源利用上线、环境质量底线,要积极争取政策,妥善解决好若尔盖国家公园内牧民生产发展和生态保护的矛盾。积极引导人口和产业布局与我县水土资源、生态环境承载能力相适应。恢复自然生态,增强草原生态系统固炭能力,把玛曲县建成黄河流域乃至全国生态文明机制创新高地,带动整个黄河流域生态环境质量整体性恢复和提升。打造"生态玛曲"。

第三节 实施链长制,延伸生态产业链

推进产业多元化发展,努力形成以传统优势产业为基础、战略性新兴产业为先导、现代服务业为支撑的多元化绿色现代产业体系。实现绿色、低碳、循环发展,切实培育生态产业。推行产业发展链长制,重点打造绿色能源产业链,积极发展光电和储能技术,促进光热、光伏发电和相关产业发展。积极推进充电桩设施建设,大力推广电动汽车,加快燃油替代,切实推进能源消费革命。打造文化旅游产业链,利用独特的文化遗产和自然遗产优势,统筹旅游资源保护和开发,完善旅游设施和基础服务,放大文化旅游业综合效益,培育特色鲜明、功能完善、具有影响力的文化旅游产业链。打造高效优质有机畜产品产业链,强化畜产品品质、品种、品牌建设,培

育绿色有机高品质畜产品。打造藏医药保健品产业链,力争把我县建成特色藏药生产加工基地,积极研究开发藏中药保健产品,推进藏中药向养生、保健、食疗、护肤等方向延伸。打造数字经济产业链,加快发展资源型、技术型、融合型、服务型数字经济。

第四节 加强环境污染防治

以改善生态环境质量为目标,以破解区域突出环境问题为重点,继续打好污染防治攻坚战,打赢"净土、碧水、蓝天"三大保卫战、流域治理整体战、防沙治沙阵地战、绿色发展持久战,不断提升生态环境质量。积极推动清洁能源取暖,规范生产生活污水排放行为,加强固体废弃物和城市垃圾分类处置。扎实做好牧村人居环境整治,组织实施好牧村厕所革命,统筹推进牧村生活垃圾污水治理,持续开展村庄清洁行动。大力推进畜禽粪污资源化利用。改革创新环境治理方式,对企业既依法依规监管,又加强帮扶指导。完善政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。到2025年,城市生活污水处理率达到90%以上,生活垃圾无害化处理率达到98%,城市建成区绿地率达到30%。

第五节 实施重大生态工程

加大天然草原生态保护力度,实施草原生态系统修复工程,实施草原系统治理工程,严格落实草畜平衡制度,加大草原监管执法力度,打击各类破坏草原的违法行为。巩固草地生态治理成果,改善农牧民生产生活条件,实现草原资源可持续利用,人与自然的和

谐发展,各民族团结进步,人民安居乐业的建设目标。实施好天然林资源保护、重点公益林管护、沙化退化草原综合治理、野生动植物保护、天然藏药材保护、水土流失防治和小流域综合治理等工程。积极争取实施黄河流域生态保护和生态修复重大建设项目,加大力度治理流动沙丘,提高沙丘治理的管护水平,巩固保护成果。积极争取甘南黄河重要水源补给区生态功能区生态保护与建设规划(二期)项目,实施黑土滩型草地人工改良。做好草原鼠虫害综合治理,继续恢复道路沿线、采砂区、取土点、废弃路基等处的草原植被。实施生态移民工程、金矿环境保护工程、工业园区污染治理工程、六镇二乡一场垃圾污水处理工程。建立健全生态环境保护监管体系,提升环境监管能力。实施甘南高原草种产业化工程,为草原修复提供足量草种,严格控制非高原地区草种入侵。

专栏 2: 生态保护与修复工程

- 1. 草原生态保护与修复工程。主要包括玛曲县天然草原退牧还草工程、玛曲县干旱草场高效节水灌溉、玛曲县黄河水养生态移民工程、玛曲县黄河沿线绿色长廊建设、玛曲县国土绿化建设项目。
- 2. 草原沙化生态治理工程。重点实施玛曲县草原"三化"治理示范基地及综合利用、玛曲县沙化退化草地综合治理项目、玛曲黄河沿岸生态防护林建设、玛曲县草原鼠害防控项目。
- 3. 矿区生态环境植被与恢复治理工程。重点实施玛曲县金矿资源开发采空区治理项目、玛曲格尔珂金矿矿区地下水污染防治监管能力建设项目、玛曲县无主矿山及历史遗留地质环境恢复治理项目、玛曲县矿山地质环境修复及土地复垦项目。
- **4. 玛曲县生态环境综合监管体系建设项目。**在曼日玛镇、阿万仓镇、尼玛镇各建设生态监测站一座,在黑河汇入黄河处建设水质自动监测站一座,购置监测、观测设备、传输网络等。
- 5. **玛曲县野生动物及生物多样性保护建设项目。**新建野生动物救护繁育中心 600 平方米; 渔业生态养殖基地 1000 亩; 濒危物种植物园 2000 亩; 林草种质资源培育保护基地 5000 亩。
- **6. 玛曲县黄河河道水环境综合治理工程**。新建黄河沿岸生态护岸 20 公里, 生态隔离带 10 平方公里保障黄河两岸水生态及水环境的安全。
 - 7. 若尔盖国家公园玛曲公园湿地保护与修复建设项目。建设总面积 32.78 万公顷,主要建

设内容包括湿地保护工程 15.62 万公顷,湿地修复工程对退化沼泽湿地进行植被恢复 17.16 万公顷。

- 8. 若尔盖国家公园玛曲公园碳汇交易项目。准确测算玛曲草原、湿地碳汇价值,评估划入若尔盖国家公园的湿地碳汇资源总量,进行碳汇交易活动,为牧区、生态保护区带来碳汇交易收入。
- 9. 若尔盖国家公园玛曲公园土地增减挂钩项目。根据目前用地现状和开发需求,在建设公园时,在县城及各乡镇城镇开发边界预留开发用地 614 公顷,其中中心城区 526 公顷、阿万仓镇 35 公顷、曼日玛镇 9 公顷、齐哈玛镇 4 公顷、采日玛镇 3 公顷、欧拉镇 12 公顷、河曲马场25 公顷。
- 10. 若尔盖草原湿地-甘南黄河首曲水源涵养与生态保护修复工程。在玛曲县实施轮牧休牧、人工种草、草原围栏、飞播种草等生态工程,开展草原有害生物监测预警体系建设等,落实草原休牧轮牧禁牧补助、草畜平衡奖 补等专项保护政策; 修复湿地植 被群落和生物栖息地,完善湿地资源监测体系建设等。

第六节 开展"五无甘南" 创建活动

按照州委、州政府安排部署,积极开展庭院整治,杜绝"粪堆、柴堆、草堆"乱象,严禁"乱泼乱倒、乱搭乱建、乱堆乱放"发生。认真进行拆墙透绿、拆违建绿、拆临扩绿、见缝插绿、退地还绿,积极推广建筑物墙体、屋顶等立体绿化等专项行动,改善村容村貌、提高城市品位,实现全域无垃圾,让干净整洁扮靓玛曲。建立牧业循环利用机制,提升畜禽粪污综合利用率,扩大有机肥使用面积,发展有机牧业,实现全域无化肥,让草原沃土厚植玛曲。加强塑料源头治理,推广应用塑料替代产品,妥善处置塑料垃圾,实现全域无塑料,让白色污染远离玛曲。抓好大气、水体、土壤的综合治理,推广使用清洁能源,加强饮用水水源地保护,有效处置危险废物,实现全域无污染,让蓝天碧水净土水驻玛曲。加强畜牧业产品质量管控,实施品牌培育工程,推进畜产品标准化生产,建立牛羊肉可追溯体系,实现全域无公害,让绿色健康引领玛曲。

第七节 加大矿山生态环境综合治理

因地制宜的进行矿区生态环境治理,生产矿山要做到开采与环境恢复工作同时进行,建立完善的矿山地质环境治理保障措施,严格矿山环境保护和管理,建立健全矿山地质环境治理恢复保证金制度,转型发展绿色矿山,科学合理开发金矿资源,有效保护矿山地质环境。全面落实矿山地质环境保护与治理恢复管理制度,促进资源开发与环境保护协调发展。积极探索高原绿色矿山的发展模式,按照边开采、边保护、边修复的要求,使矿山地质环境得到全面治理、损毁草地得到全面恢复。加大历史遗留矿山地质环境整治恢复和矿山采空区综合治理力度。深化矿山污染综合整治,重点加大废水、废渣整治和再利用力度。

第八节 探索建立生态补偿机制

加快推进《玛曲县生态综合补偿试点县实施方案》的落实工作,争取中央财政增加对我县的生态补偿转移支付资金,扩大国家生态补偿范围,设立生态补偿与生态建设基金。探索创新森林生态效益补偿,将当地牧民群众转换为生态补偿相关项目和实施措施专职监管人员;探索建立黄河重要支流一黑河流域上下游补偿机制,科学合理设置跨界考核断面。与若尔盖县沟通协商,就双方权责、跨省界水质水量考核目标、补偿措施、保障机制等全面协商,促进横向生态补偿协议签订。与青海省久治县、玛沁县、河南县和四川省阿坝县、若尔盖县建立黄河流域上下游横向补偿机制,引入第三方机构进行水质水量监测。提升生态碳汇能力,强化玛曲空间规划用途

管控,有效发挥草原、湿地的固碳作用,提升生态系统碳汇增量,积极参与碳排放权交易,将碳汇收入用于补偿当地牧民、草场、牧场。积极呼吁从国家层面出台生态补偿方案,协调保护区和受益区、上游和下游的利益关系,建立和实施合理科学的生态补偿机制。

专栏 3: 生态综合补偿试点县建设项目

- 1. 玛曲县公益林生态管护公益岗位开发项目: 将原建档立卡贫困户 1350 名生态护林员转换为生态补偿相关项目和实施措施监督管理人员, 每人每月在原补助的基础上提高 400 元。连续补助 3 年。共投资 5184 万元。
- 2. 黄河流域(玛曲段)流域上下游横向生态补偿机制建设:新建 12 个河道站,单个水质水量监测体系工程建设费 200 万元,费用 2400 万元,3 年管理运行费 900 万元,各站年度管理运行费 25 万元。资金总计 3300 万元。黄河流域(玛曲段)上下游横向补偿资金 额为 260 万元/年。环绕玛曲县黄河干流及共涉及青海省久治县、河南县、四川省若尔盖县、阿坝县 4 县。实施期限 3 年,中央财政投入引导资金 3900 万元。
- 3. 玛曲县黄河支流及沿岸生态保护及水质水量提升工程建设项目:通过土地沙漠化防治、恢复植被、拦蓄降水、减少土壤侵蚀、草地生态环境治理等,治理水土流失面积 3200 平方千米。增加黄河支流抗冲刷能力,减少黄河入沙量,减缓水土流失。全面提高玛曲段水环境质量,提高水源涵养能力,增加水量。
- **4. 河曲马、欧拉羊大型良种繁育基地及产销园区建设项目:**新建河曲马、欧拉羊大型良种 繁育基地,玛曲欧拉肉羔羊产供销园区。
- **5. 玛曲县智慧生态牧场建设项目:** 选择 100 家牦牛藏羊养殖专业合作社开展智牧场建设,包括县级平台、各类终端、各类监测及监控设施等。
- **6. 特色藏药及手工艺品产供销园区建设项目:** 依托玛曲生态旅游,在玛曲县建立特色藏药及手工艺品产供销园区。
- 7. 玛曲县黄河原生态文化传承与体验建设项目:新建体验馆一座,黄河文化解说中心,景区指示牌示系统及附属设施。开展高端、多功能的原生态生态旅游。 以县道 417 为主干线,连接尼玛镇、欧拉乡、欧拉秀玛乡和克琼湖、年图寺、宗喀石林、西麦朵合塘等景区,辅以野生动物摄影、户外探险等。
- **8. 玛曲县赛马小镇旅游景区建设项目:** 主要建设雕塑广场、新建可移动大型帐篷、马术室外竞技场、赛马观光区、消费区、娱乐区等。
- 9. **生态环境预警监测项目:** 新建森林草原火情监控站、室内控制系统平台、应急传输系统等。

第四章 构建现代化经济体系,推动经济高质量发展

第一节 大力发展现代畜牧业

一、调整畜种改良结构

加快牦牛、欧拉羊、河曲马良种繁育和提纯复壮步伐,加强畜种改良和种畜基地建设,优化牲畜品种,依托河曲马场、阿孜牦牛种公畜基地和西科河欧拉羊种公畜基地等实施"牲畜良种工程",集中选育改良河曲马、阿万仓牦牛、欧拉羊等优良种公畜,实施牦牛、藏羊本品种选育,遏制牦牛藏羊退化,努力提高单畜产值。到2025年全县良种化比例达到75%。继续落实以草定畜,以草场产草量决定草原承载力,以草原承载力核定牲畜数量。控制牦牛、欧拉羊、河曲马养殖数量,延伸产业链条,提高畜产品质量。继续推进5个牦牛繁殖产业带和3个藏羊繁殖产业带建设。

二、保证畜产品质量安全

实施畜牧业生产环境监管,加强草原监理执法、动物卫生监督执法,加大对草场、水源等生态环境监管保护力度。建立健全畜产品质量安全监管体系,对畜产品生产过程、生产质量实行全程监控。实行严格的畜产品质量安全可追溯制度,保证畜产品安全有效供给。加大欧拉羊、河曲马、阿万仓牦牛注册商标和地理标志保护力度,生产绿色、安全的肉食品和奶制品。到 2025 年末,畜产品质量抽检合格率年均保持在 99%以上,不合格畜产品追溯率达到 100%。

三、提高畜牧业经营水平

按照绿色生态、高效安全的要求,充分发挥"高原生态资源"和"绿色低碳环保"比较优势,以项目拉动、政策支持、科技服务等方式,培育壮大高原绿色食品加工业,建设高原特色有机肉食品加工基地。全力推进畜牧业全产业链建设,促进畜产品加工企业规模化、标准化、产业化、集约化发展,创建省级畜牧业产业化龙头企业,鼓励畜产品龙头企业利用资本市场发展壮大,引领畜牧业持续快速发展。支持龙头企业通过合同价格优惠、利润返还、股份合作等方式与牧户建立紧密的利益联合机制,提高牧民参与产业化经营的收入。到2025年,争取创建省、州级龙头企业5个,畜产品加工转化率达到35%以上,畜产品加工业总产值比2020年增长40%。

四、建设现代畜牧业示范基地

以发展现代生态畜牧业为目标,用高起点、高标准的要求,科学规划、合理布局,紧紧围绕制约现代生态畜牧业发展的瓶颈和难点,在加大财政投入的基础上,积极争取国家和省、州项目资金,同时采取与大型肉食品加工企业合作共建等多种方式筹措资金,建设集展示、培训、推广、示范为一体的高标准、现代化、生态化畜牧业示范基地。发挥生态产业园区的积聚效应,实现生产要素的优化配置,催生一批资源消耗低、技术含量高、创新能力强、环境污染少、经济社会效益高的新型企业。培育壮大毛、骨、血特色产品加工业,延伸产业链,提高附加值。鼓励、扶持和引导畜产品加工企业打造"特色""生态""绿色""有机""无公害"品牌,使其产品进入全国各大卖场。到2025年,建设5个以上布局合理、要

素聚集、装备先进、科技领先、机制完善、辐射带动明显的现代畜 牧业标准化科技示范基地。

五、完善畜牧业服务体系

推动完善畜牧业社会化服务扶持政策,着力构建以通道物流、商贸和电子商务为主的生产性服务业体系,通过政府购买服务、以奖代补等方式,培育一批牧业科技服务企业、服务型牧民合作社,支持村集体经济组织开展牧业生产性服务。鼓励各类社会力量兴办经营性畜牧业服务组织,全面提升畜牧业产业化经营水平。健全乡村流通体系和城乡交易市场,促进流通信息化、标准化、集约化。发展畜产品电子商务等现代流通方式,着力建设物流配送中心、电子商务平台、牛羊肉储备库、冷链物流、网上牧业服务店。

六、健全动物疫病防控体系

认真贯彻执行《甘肃省重大动物疫病防控责任追究办法》、《甘肃省重大动物疫病防控工作责任体系》,全面落实动物疫病防控责任,建设县兽医实验室和村级防疫点,完善乡镇兽医站基础设施,稳定县、乡、村防疫队伍,加大职业技能培训,建立健全动物疫病防控体系。全力实施优先防治病种防治计划,全覆盖开展重大动物疫病强制免疫,切实做好动物疫病监测、流行病学调查等基础工作,有效控制消灭重点疫病。建立完善应急处置工作机制,严格执行疫情报告制度。对病死畜禽要进行无害化处理,杜绝疫病的传播扩散。保证每个行政村有1个标准化村级防疫点,力争重大动物疫病群体免疫密度常年保持在90%以上,免疫抗体检测合格率常年保持在70%以上,产地检疫申报率达到100%,确保不发生区域性重大动物疫情。

专栏 4: 生态畜牧业重点工程

- 1. 玛曲县畜产品质量追溯体系建设项目。建设县乡两级数字追溯平台建设,加强玛曲县农产品追溯体系,购置畜产品检验监测设设备及附属设施。同时所有畜产品使用电子耳标和二维码,从源头控制畜产品质量。
- 2. 玛曲县草地畜牧业转型升级项目。推动草场转型、牧业转型、牧民转型,发展壮大牦牛,藏羊、河曲马、藏獒四大特色优势产业;加快牲畜结构调整力度,新建牦牛养殖小区 4 个,标准化牛用暖棚 400 座;加快畜群结构调整。
- 3. 玛曲县贫困村合作联社建设项目。重点行政村村建设 2 个合作联社,每个联社新建暖棚 1200 平方米,新建储草棚 800 平方米,新建注射栏 1 个,防疫室内 40 平方米,药房 40 平方米,配备兽用药品及医疗器械一批,畜种改良引进偏雌牛种牛 10 头,基础母牛 250 头。
 - 4. 玛曲县新型集体经济主体培育项目。支持发展牦牛或藏羊合作社发展 40 家。
- 5. **玛曲县饲草料基地建设项目**。建设人工饲草料基地 9 处,建设多年生人工饲草料基地 18 万亩,并配套种植、收割、加工、储存等设备,新建晒场 9000 平方米,库房 4500 平方米,加工车间 4500 平方米,管理房 900 平方米。
- **6. 玛曲县畜禽良种培育项目。**鼓励牧民群众发展优质畜种,对达到标准的畜种进行良种补贴每年补贴牦牛10000 头,藏羊20000 只,连续补助三年。
- 7. 玛曲县村庄公共基础设施建设工程。建设村内干道84公里,每个行政村3公里,建设村庄综合性公共服务中心用房、围墙、院内硬化、办公设备756台(套)、取暖设备等。
- **8. 玛曲县厕所革命**。在交通便利、条件成熟的尼玛镇、阿万仓镇、欧拉镇和其他乡镇政府 驻地新改建水冲式户用无害化厕所 1300 座。
- 9. **玛曲县畜产品品牌创新项目。**通过市场分析、规范大宗产品的质量规格,打造玛曲高原绿色畜产品的统一品牌,扩大市场销售。
 - 10. 玛曲县生态牧场建设项目。在玛曲县阿孜科技示范园区建设生态牧场一座。11. 玛曲县优质牧草种子繁育基地。新建优质牧草种子基地2万亩,加工车间1000平方木,库房1000平方米,管理房200平方米,并配备草种生产加工设备。

第二节 加快发展生态工业

一、积极发展节能环保产业

围绕低碳节能、污染防治、资源综合利用等重点领域,推广应用先进节能环保技术和装备;突出绿色发展,大力推行清洁能源生产和低碳技术,鼓励绿色消费;在项目建设、产品使用等方面突出节能环保,鼓励推广应用高效节能电器、高效照明、太阳能等产品

和清洁能源;推进《甘南州绿色建筑创建行动工作方案》,提高新建建筑节能标准,开展既有建筑节能改造,大力发展绿色建筑,推广绿色建筑材料;继续实施生活垃圾治理、厕所粪污治理、生活污水治理、村容村貌提升等为重点的牧村人居环境整治工程;推动水污染防治、大气污染防治、土壤污染防治、垃圾焚烧和危险废物处理处置的开发和产业化,提升污染防治水平;大力推进环保服务业发展,探索新型环保服务模式,促进环境保护设施建设运营专业化、市场化、社会化。

二、支持发展清洁能源产业

按照"宜气则气、宜电则电"的原则,推进"电代煤"、"气代煤",加快构建以集中供热为主、以天然气、电、生物质能、太阳能等清洁能源利用为辅的现代清洁取暖体系。稳步开发生物质能,不断提升新能源开发利用水平。大力发展分散式风电、分布式光电、户用型光伏发电、太阳能提灌站等太阳能利用项目。加快200兆瓦光伏电站建设。加大天然气入户等设施建设支持力度。推进牧村清洁能源发展。积极推进县城及重点旅游区充电桩基础设施建设,积极推广电动汽车,加快燃油替代,切实推进能源消费革命。

三、进一步提高产品加工能力

依托生态产业园区,推进工业企业向园区聚集发展,鼓励重点企业利用"大数据"、"互联网+"、"智能制造"等推动我县传统产业转型升级。依托资源禀赋和产业基础,大力发展有机绿色畜产品加工、中藏药材、民族特需用品等为主的传统产业。加大技术创

新力度,提升畜产品加工产业发展水平,做大做强牦牛乳产业。大力发展中藏药材加工业,加快推动中藏药材精准作业和机械化生产等技术的应用和推广,鼓励以企业为主体,建设中藏药原料标准化生产示范基地和高原仓储物流中心基地。加快民族特需用品产业发展,进一步挖掘民族手工艺品加工潜力,培育一批市场潜力大、区域特色鲜明、附加值高的民族手工艺品。通过"走出去"、"请进来"等多种方式,促进创新链与产业链、资金链、人才链、政策链深度融合,逐步形成绿色·生态产业模式。

四、加快发展数据信息产业

坚持"聚焦高端、引导终端、重点发展、示范带动"原则,主动融入全球信息化大环境,紧紧围绕当前国家建设新型智慧城市的总体布局,整合信息资源,加快我县信息基础设施建设,积极发展基于通信网、计算机网、有线电视网等各类宽带接入。全面推进光纤进商业楼宇、住宅小区、景区景点工作。以边远牧村地区的通信信号全覆盖为难点,以建设全县骨干通信网和有线电视网为依托,集数字、语音、视频服务为一体,逐步实现网络融合,技术上向数字化、宽带化、分组化及接入的无线化方向发展,普及上向边远牧区延伸。推动互联网、大数据和实体经济深度融合,拓展网络信息技术在其他产业的应用深度和广度。实施"智慧玛曲"行动,争取建设云计算中心、数据存储中心、大数据决策服务平台。

第三节 培育现代服务业新业态

一、做大电子商务

大力发展"互联网+",不断推进互联网与政务服务、现代牧业、商贸流通、文化旅游等大力融合,实现全县重点行业和特色产业的电子商务全覆盖。推进电子政务、智慧城市等建设,创新政府管理和社会治理模式,提高政府决策科学化、强化信息与产业融合发展。大力发展数字虚拟等技术,促进文化创意产业发展。建立网络电商创业园和小微企业孵化园,促进电商聚集发展。围绕"一村一业"、"一村一品",大力发展牧村电商,通过加快县乡村三级牧村电商服务运营体系建设,实现优势资源的对接与整合,有效解决"消费品下乡"和"畜产品进城"的双向流通问题。

二、做强现代物流

积极融入"一带一路"建设南向通道和"一中心四枢纽五节点"现代物流产业布局,以州级一级物流园区为依托,加快推进我县及重点乡镇二级物流园区和城市货物配送体系,打造环玛曲 1 小时商贸物流产业聚集带和农畜产品物流配送圈。加快速递物流中心、物流仓储配送中心、物流公共信息平台建设,激活全县物流资源,发展大物流,积极培育集原材料、产成品等的包装、采购、仓储、流通为核心业务的第三方物流企业。以推进交界地区互联互通为基础,进行统一规划、统一协调、统一推进,争取建设甘青川三省交汇处现代物流园。

三、做旺现代商贸

加快建设一批标准化、规模化、多功能的商贸服务中心及水果、畜产品、日用消费品、汽车等专业市场。改造提升传统批发市场、社区菜市场,鼓励企业建设供应链协同平台。规范城乡农贸市场建设,加大牧村超市、城乡市场建设力度,激发牧村市场消费活力,提升牧村市场服务水平。依托县城、交通枢纽、重点产业园区,结合新型城镇化建设,打造辐射县城及周边商贸服务中心和消费中心,形成多梯次、多形式、开放式县域商贸中心格局。完善智能物流网络体系,健全县、乡、村三级牧村物流服务网络,建立农产品冷链物流系统,形成"一镇一站点"流通体系。

专栏 5: 商贸流通十大专业市场

- 1. 新建玛曲县粮油物流配送市场。
- 2. 新建玛曲县甘青川三省交界处肉油储备市场。
- 3. 新建玛曲县再生资源交易市场。
- 4. 新建玛曲林原蔬菜及肉食品批发交易市场。
- 5. 新建玛曲县欧拉秀玛乡、欧拉镇、阿万仓镇、齐哈玛镇商贸流通专业市场。
- 6. 改造升级玛曲县黄河首曲综合商贸城。
- 7、改造升级玛曲县华尔宗综合商贸市场。
- 8、改造升级玛曲县摩托车交易市场改造升级。
- 9、改造升级玛曲县民族特需用品交易市场。
- 10、改造升级甘青川活畜交易综合大市场。

四、做精特色餐饮

依托文化旅游、商贸物流的发展,建立健全餐饮标准体系,加大餐饮业行业标准实施,全力提升行业标准化水平,优化餐饮业发展结构,进一步做大做强住宿餐饮业。充分发挥本土特色,引进外地饮食,形成以地方美食为主、外地特色美食为辅的餐饮结构,以

满足不同消费群体的需求。注重提升餐饮服务的能力和水平。改善餐饮市场外部环境,发展中低档住宿餐饮,注重中高档住宿餐饮消费,建设集连锁餐饮、藏式餐饮等为一体的综合性、上档次的特色美食街区。新建主食加工配送中心,有效增强加工配送及质量保障能力,培育一批地方特色突出、文化氛围良好、社会影响力大的品牌餐饮企业。新建星级酒店,提升住宿、餐饮品牌化水平,发展高档住宿餐饮消费,以康德大酒店、吉祥饭店、卓格领地为重点,逐步形成一批大型酒店、宾馆。

五、做好金融服务

完善牧村金融服务体系,满足牧村金融服务需求,为实施乡村 振兴战略和改善牧民的生产生活条件提供强有力的金融支持;加快 担保等行业的发展,构建与实体经济相适应的金融服务体系,提高 金融服务质量,促进金融资源合理流动,提高金融资源配置效率。 抓好牧村金融机构和金融服务"两个全覆盖"工作,大力发展便民 和普惠金融,健全金融服务网络,切实改善全县金融支付结算环境 和服务条件。

六、拓宽生态康养

依托藏中药材资源和县藏医院藏药研发优势,大力发展绿色健康养生产业。加大对县藏医院生产设施和技术装备建设的投入力度,加快藏中药的研发、生产、加工和销售,尽快形成规模和品牌优势。积极应用高新技术,重点开发生物制品和藏医药,培育以保健品为重点的适用生物高新技术企业。运用生物技术开发肉、骨、乳、血及动物胎盘和其他脏器,加快生物岐化酶、牦牛骨髓壮骨粉

等产品的研制开发,利用现代技术研究开发藏中药保健产品,推进藏中药向养生、保健、食疗、护肤等方向延伸发展并实现产业化。突出藏医药文化元素,开发"特色旅游+藏医药养生"等旅游产品,支持建设以藏医药文化体验、藏医药保健体验、藏医药产品体验为特色的藏医药养生保健旅游基地,推动藏医药文化与科技、信息、旅游、体育、会展等融合发展。加快首曲康养家园建设进程。

第五章 挖掘黄河文化,赋予旅游业灵魂

以生态可持续发展为前提,以民生为本,以厚重神秘黄河文化 为灵魂,以大项目为引擎,旅游工程为保障,炫亮玛曲旅游品 牌,建设魅力玛曲。

第一节 构建全域旅游格局

立足旅游资源布局,结合交通区位,围绕以自助体验旅游、智慧旅游、文化旅游为内核的多元化旅游产品。以尼玛镇为核心,辐射周边区域,建设全县的旅游接待服务中心和集散地,完善城市基础设施和旅游服务设施。以省道 330 为主干线,连接尼玛镇、欧拉乡、欧拉秀玛乡和克琼湖、年图寺、宗喀石林、西麦朵合塘等景区,形成西部高原户外探险景观带。以县道 418 为主干线,连接尼玛镇、阿万仓乡、木西合乡和黄河第一桥、贡赛尔喀木道、喀巴东让山、娘玛寺等景区,形成南部游牧文化体验景观带。以县道 419 为主干线,连接河曲马场、曼日玛、采日玛、齐哈玛和齐哈玛黄河吊桥、藏传佛教寺院、"东方亚马逊"灌木林等景点,形成东部黄

河湿地风情景观带。

第二节 加快精品景区建设

加快建设旅游精品景区,加大格萨尔赛马运动主题旅游区、阿 万仓湿地草原主题旅游区、河曲马文化主题旅游区、木西合高原游 牧主题旅游区、西麦朵合塘自驾主题旅游区、黄河首曲生态研学主 题旅游区、欧拉草原湖泊观光主题旅游区等七大特色旅游区建设力 度,积极推进景区的标准化建设,重点加强景区游客接待中心、星 级厕所、观景平台、公共信息服务标识、安全信息服务、环境整治 等服务设施建设。推动全县旅游交通建设。加快构建旅游客车、出 租车等各种交通方式相互衔接、零换乘的综合性运输体系,满足大 众化旅游需求。

第三节 深度发掘黄河文化

高度重视黄河文化保护与发展。紧紧抓住国家藏羌文化产业走廊建设重大历史机遇,大力实施旅游文化产业发展战略。深度挖掘历史文化、民族文化、宗教文化等优势资源,同步提升文化创新能力,做好非遗项目的生产性保护传承和创新发展,推进草原生态舞蹈、曲艺、藏戏、史诗、宗教和音乐等地方特色文化产品走向国内外大市场。培育完善文化旅游市场主体,促进文化创意、影视传媒、出版发行、文娱演出、数字动漫等产业快速发展。充分利用我县绚丽多彩的自然风光,浓郁独特的民俗风情,古朴神秘的藏族文化,光辉灿烂的历史遗迹,全力打造"天下黄河第一弯"、"格萨尔发

祥地"、"藏民歌弹唱故里"、"世界最大最美湿地草场"、"中国赛马之乡"等五大品牌,扩大玛曲民族文化的影响力、知名度和美誉度。积极引进国内外文化旅游企业集团,吸引各类战略投资和社会资本,做强做大文旅交建公司,加强旅游基础设施建设和景区开发,厚植旅游景区和旅游产品的文化内涵和人文气质,促进演艺娱乐业产业化发展,打造具有玛曲特色的高端品牌旅游产品。加大传统部落文化保护力度,最大限度保留传统文化风格。加强黄河题材文艺创作,推动历史文化、民族文化传承。力争将我县建设成为世界知名、国内一流的黄河上游全域旅游精品县、格萨尔王文化全景体验中心、高原游牧文化生态旅游新地标。

第四节 开发一批文旅产品

深入挖掘开发各类文化资源,着力提高文化旅游产品开发的创意水平,实现文化与旅游产业发展的深度融合。突出藏域文化主题,深入挖掘藏传佛教、藏域风情、高原生态等文化生态资源,开发一批具有浓郁地方特色的文化旅游产品。构建藏传佛教、民俗风情、草原峡谷等文化产业带,着力打造"大生态、大草原、大文化、大宣传、大交通、大景区"的旅游空间发展格局。结合美丽乡村建设、城乡统筹发展,创新乡村旅游开发模式,大力发展新型乡村生态旅游,引导牧家乐提档升级。因地制宜拓展核心游览区空间,建设参与性、体验性、娱乐性、互动性项目,开发观光、休闲、度假与探险、养生、科普等相结合的高品质复合型旅游产品。着力培育地方特色鲜明的土特产品、旅游工艺品、旅游食品等旅游商品,

使旅游购物成为我县旅游业新的经济增长点。

第五节 打造文旅形象品牌

建立和完善政府主导、区域联动、行业联合、企业联手的旅游宣传促销方式,针对目标客源地市场,采用各种手段,加大宣传促销力度,包装旅游形象,尤其是利用普及速度快、发布范围广的信息网络进行宣传。征集旅游主题形象口号,塑造"安多藏区格萨尔王文化的全景体验中心"和"藏域草原游牧文化体验基地"文化旅游品牌,利用户外广告、电子屏幕、灯箱、背胶广告、报纸、网络、微信等平面、电子媒体,从县台向州台、省台、央视,从本报向甘报、全国性报刊,从玛曲本地向省城乃至全国的户外、车站、码头等人员密集地,全方位、多角度立体宣传,为游客提供纸质和电子旅游咨询服务。增强吸引力,提高玛曲旅游在国内外的知名度。全民动员,整体参与,口口相传,宣传玛曲,介绍景区,做到人人都是宣传员,人人都是导游员。形成藏传佛教、民俗风情、户外探险、生态休闲等主题品牌线路,打响"天下黄河第一弯"旅游品牌。

第六节 提高旅游服务质量

根据旅游市场从团体游向自驾游、自助游、徒步游转变的趋势,在景区建设、完善中,以景区沿线游客补给站、景区内的野外露营地作为重点,为自驾游、自助游等深度旅游体验提供方便。加快建设旅游咨询服务中心(站、点),并与旅游集散中心共同形成网络化的散客服务系统。旅游咨询服务要充分运用户外广告、电子

商务技术,在主干线进出口,建立旅游交通示意图、旅游景区示意图,借助现有资源建设一处高标准的集休闲、餐饮等综合功能为一体的玛曲旅游服务中心及咨询服务中心,提供专业导游、纸质介绍、电子导游等服务,强力推进智慧旅游,满足游客浏览、咨询、订购、投诉等多种需求。推进全县旅游系统的游览安全、医疗急救系统建设,强化重点旅游区域和景区的旅游安全预警系统、旅游快速救援队伍建设。

第七节 积极发展智慧旅游

根据旅游市场发展的需要,大力开展旅游智慧管理、智慧营销、智慧服务,建设集旅游资讯查询、电子商务、微博微信、电子导览、虚拟旅游于一体的玛曲智慧旅游公共服务信息平台,为旅游的整个过程,如对接、团购、优惠、规划线路、导游、订票、订餐、订房、订车等提供全方位的服务。加强旅游与工信商务、交通、公安、气象等部门之间的合作,深入推进智慧旅游城市、智慧景区、智慧饭店创建工作。

专栏 6: 文化旅游融合工程

- 1. 全域旅游示范区创建工程。实施"一十百千万"乡村振兴示范工程。全力实施乡村振兴 战略,高标准、高质量打造环境优美、特色鲜明、设施完善的一批牧家乐村,重点抓好城乡环 境综合整治,文明乡村建设、生态文明小康村、旅游专业村、标杆村打造等工程。
- 2. 实施文化体育公共设施提升工程。改扩建图书馆、文化馆、博物馆,实施三馆分设,总管分馆制,提升改造乡镇综合文化站和村级综合性文化服务中心。广泛开展全民健身活动,促进我县体育基础设施建设有较大改观。
- 3. A 级旅游景区创建工程。创建1个 AAAA 级旅游景区--阿万仓湿地景区,3个 AAA 级旅游景区--玛曲天下黄河第一弯、西麦朵合塘、河曲马场,5个 AA 级旅游景区,5个旅游标杆村、

50个旅游专业村,3个以上四星级酒店,6个以上三星级酒店,100户星级牧家乐。

- 4. 文化旅游产业融合工程。大力实施"文旅+"战略,推进文化旅游与工业、牧业、交通、教育、体育、康养等领域深度融合发展,培育发展历史文化游、乡村休闲游、生态观光游、民俗风情游等特色旅游,建设一批特色旅游景区、文化产业园、研学旅行基地和自驾车营地,实现多业态融合发展。
- 5. 文化旅游基础设施建设工程。加快旅游餐饮、住宿、交通、标识、停车场、厕所、游客服务中心、购物、娱乐等服务设施建设,打造旅游供给要素齐全,旅游业态丰富,旅游产品结构合理,旅游功能布局科学的旅游供给体系。争取建设一批风味美食特色街区、牧家乐、乡村美食集聚区。支持发展星级饭店、主题旅游酒店、乡村民宿等特色旅游住宿,完成 3A 级及以上旅游景区通景公路建设,改造提升旅游景区客服中心、厕所、停车场、观景台等服务设施,健全主城区、旅游交通干道、旅游景区标识系统,推出一批特色文创产品旅游商品,完善乡村旅游水、电、路、网、厕等基础设施建设。建设萨尔王文化全景体验中心、游牧文化的体验基地、黄河首曲文化公园建设。
- 6. 非遗保护传承工程。夯实非遗保护工作基础,推动非遗资源普查常态化,妥善保管实物资料,丰富记录手段。保护玛曲县非物质文化遗产传承人,注重非遗传承人的培训学习工作及非遗工作中传承人的推广、宣传工作,承担传承人在工作中的各项费用。新建非物质文化遗产体验馆。

第六章 补齐基础设施短板,提升城市承载能力

第一节 完善综合交通网络

按照"完善路网,提高等级,畅通出口,保障通达"的要求,打通与周边地区的联通公路,发挥我县区位优势,实现互联互通。完善区域内交通骨干网络,推进县乡村道路联网工程,基本形成县、乡、村三级运输网络体系。规划构建"两横三纵"的国省干线公路网,即由 S330、S583 形成的两横公路网,由 G345、S204、S45 形成的三纵公路网,国省道总里程达到 565.02 公里,实现与周边重要城镇均以国省干线便捷连通。规划形成 X405(诺尔隆-阿孜试验站)、X415(玛曲县—青海河南县)、X416(齐哈玛乡—唐克)、X418(木

西合一门堂)、 X419 (耀达尔一采日玛)等 "五联"县级公路,增强县城与各乡镇间的联通,规划总里程 160.234 公里。畅通连接千家万户的"毛细血管",维修养护好已经建成的通村道路,升级改造通乡油路。开工建设玛曲通用机场。加快推进断头路、瓶颈路、年久失修路和危桥"三路一危"改造,保证乡村公路通畅。 建成"外联内畅、结构优化、布局合理、衔接顺畅、能力充分、安全可靠"的综合交通运输体系。

专栏 7: 综合交通重点项目

- 1.一条高速公路: 玛曲县 S45 尕秀-沙木多黄河大桥(玛曲段)121 公里高速公路建设项目。
- **2. 二条二级公路**: 玛曲县 G345 郎木寺-玛曲 (玛曲段)建设项目 40 公里二级公路, 玛曲县 X415 玛曲-青海河南 33 公里二级公路。
- 3.十二条三级公路: 玛曲县 S204 河曲马场-采日玛 112 公里三级公路, 玛曲县 S330 河曲马场-索克藏寺 55 公里三级公路, 玛曲县 S583 线沙木多黄河大桥至木西合乡 47 公里三级公路, 玛曲县 X416 齐哈玛吊桥-唐克 39.763 公里三级公路, 玛曲县 X418 木西合-门堂 30.4 公里公里三级公路, 玛曲县 X419 耀达尔-采日玛 38.4 公里三级公路, 玛曲县 Y603 玛沁公路-达尔钦-玛久路 24.3 公里三级公路, 玛曲县 Y604 欧拉秀玛-甘德公路 34.3 公里三级公路, 玛曲县 Y605 欧拉-安茂-阿万仓 68.8 公里三级公路, 玛曲县 Y606 木西合-欧拉秀玛 54.4 公里三级公路, 玛曲县 Y607 齐哈玛-国查-哇尔义-加曲河 49.9 公里三级公路, 玛曲县 Y608 强茂-智合桃 17 公里三级公路。
- 4. 九条旅游景区公路: 新建察干外香寺景区路7公里、玛麦哲木道景区路13公里、贡赛喀木道景区路15公里、宗碦石林景区道路7公里、黄河流域灌木林湿地道路67公里、克琼湖景区道路11公里、河曲马场景区道路10公里、西梅朵合塘景区道路25公里、采日玛湿地景区道路39公里,共计187公里三级公路。
- **5. 四条产业公路:** 阿孜示范园区产业路 15 公里、金矿产业路 15 公里、大水渔场产业路 11 公里、二乡六镇一场畜制品产业路各 10 公里合计 90 公里,共计建设产业公路 131 公里。
 - 6. 三座黄河大桥建设:索克藏黄河大桥、欧拉乡黄河大桥、木西合黄河大桥。
 - 7. 一条航道: 玛曲县城-至白河口段 103 公里五级航道。

第二节 加强水利设施建设

保供水、防洪水、抓节水,坚持山、水、林、湖、草和湿地综合治理、系统治理、源头治理。重点实施城区及重点乡镇防洪渠工程,提升改造乡镇供水、牧村人饮安全。加快牧区节水灌溉、牧村护村护田、饮用水水源地保护、水利防汛、小流域治理等一批民生项目。着力解决防洪、饮水安全、水资源保护等事关人民群众生命财产安全、用水保障等群众最关心、最直接、最现实的热点问题。实施黄河水源保护工程、山洪灾害防治工程、黄河干流(玛曲段)防洪工程、干旱草场高效节水灌溉工程。加强尕绕水库、协曲水库、哇尔合曲水库等重点水源地保护,实现全区域水系联通。确立用水总量控制、节水效率控制、水功能区限制纳污"三条红线",实行最严格的水资源管理制度,扎实推进依法治水。努力建成完善的防洪安全保障体系、服务牧业的水利保障体系、水资源合理配置和高效利用体系、水资源保护体系、水管理服务和水利保障体系等六大体系。

专栏 8: 水利建设重点项目

- 1. **玛曲县备用水源工程**。在县城、欧拉秀玛乡、木西合乡建设备用水源,主要包括新建 机井、蓄水池、铺设供水管网等附属设施。
- **2. 玛曲县工业节水减排工程。**推广工业高效冷却、洗涤、循环用水、废污水再生利用, 高耗水生产工艺替代等节水工艺和技术。
- 3. **玛曲县城镇节水减损工程**。建设玛曲县城镇生活及服务节水器具改造推广项目、玛曲县节水型载体建设项目。
- **4. 玛曲县水源地保护工程。**对县城及2乡6镇1场水源保护区设置防护栏进行隔离封闭, 边界处设置警示标语和警醒标语,安装饮用水源地水量、水质、水位、流速监测预警预测系 统和视频监控设备。
 - 5. 玛曲县农牧村饮水安全巩固提升工程。涉及全县2岁6镇1场牧村饮水安全工程水源

地及定居点管网进行提升改造、延伸,附属配套设施建设,完善供水信息化、服务站点等。

- 6. 甘肃黄河玛曲段防洪工程 (二期)。新建护坡、护岸 167. 5 公里。
- 7. 玛曲县中小河流治理工程。新建防洪堤 14 公里。
- 8. 玛曲县重点山洪沟道治理工程。在木西河、齐哈玛新建防洪堤 9 公里。
- **9. 玛曲县黄河重点支流生态修复工程。**郎曲河治理河长 12 公里, 新建格宾石笼护坡 6. 6 公里; 曲合尔治理河长 10 公里, 新建格宾石笼护坡 4. 9 公里。
- 10. **玛曲县黄河沿岸水土保持综合治理工程**。黄河玛曲段水土保持综合治理工程包含水涵养林的保护与建设、土地沙漠化防治、恢复植被、拦蓄降水、减少土壤侵蚀、草地生态环境治理等。
- 11. **玛曲县水利能力建设工程**。新建 2 乡 6 镇 1 站建设水利服务站各一处,建设地点位于各乡镇政府所在地,用房为 2 层建筑,总建筑面积 2934 平方米 (每处建筑面积 326 平方米)及附属设施。
- **12. 玛曲县智慧河湖建设与应用工程**。在县域河流安装视频监控设施 120 套,购置无人机及检测设备 12 套。
- **13. 玛曲县智慧水务平台建设工程**。建立智慧水务通过数采仪、无线网络、水质水压表等
- 14. 玛曲县水质检测中心提升改造工程。对县城原有水质检测中心进行提升改造,更新水质检测设备,申办水质检测中心资质,引进人才,人员培训,购置检测药剂等。
- **15. 玛曲县水利文化建设工程。**黄河水利展播园;水文化广场;"水的故事"系列文学作品;"黄河文化"主题活动。

第三节 加快能源基础建设

改造城市电网,扩大电网覆盖面,增加负荷能力。继续实施农 网改造项目,消除无电地区,提高牧民供电质量。积极争取 330 千 伏郎木寺变电站工程、甘南郎木寺-玛曲 110 千伏送电线路工程建设。 加快清洁能源开发,继续争取光伏发电、风力发电项目,推进新能 源和综合能源基地建设。实施欧拉镇、曼日玛镇、采日玛乡、木西 合乡光伏供热工程。打造多能源协调互补的分布式智能微电网,支 持电力设备和用电终端基于互联网进行双向通信和智能调控,发展 智能化的能源监测与共享服务。

专栏 9: 玛曲县绿色能源走廊建设

- 1. 玛曲县光伏发电建设项目: 新建装机容量为 200 兆瓦。
- 2. 甘南郎木寺~玛曲 110kV 线路工程: 新建 110kV 线路 1 条,长度 120 公里。
- 3. **甘肃甘南玛曲-央德热力线路工程:** 新建 110 千伏玛曲变至央德热力公司线路, 长度 6. 27 公里。
- **4. 甘南 35 千伏欧拉曲河变扩建工程:** 扩建 35 千伏变电站 1 座, 主变 1 台, 容量 5 兆伏安。
 - 5. 玛曲县绿色智能数字化牧光复合电站示范基地:建设光伏发电装机容量 2GW。

第四节 提升城市承载能力

一、落实空间布局规划

坚持"科学规划、依规建设、精细管理,完善城市功能"的原则,科学布局生产空间、生活空间、生态空间,统筹划定生态保护红线、城镇开发边界两条控制线,加快编制国土空间总体规划和详细规划,编制完善交通运输、水源涵养、文化旅游、生态环境保护、社会事业、基础设施等专项规划,形成"多规合一"的国土空间规划体系。推进市政公用设施提档升级,提高城市承载能力。

二、加强城市基础设施建设

加大实施城市功能提升工程,完善城区道路提升改造,对城区 北环路、南环路、赛迪路、乔干路、萨日路、西曲路进行提升改 造,完善城市功能、提升城市品质。继续加强保障性安居工程建设, 加快"城中村"和老城区改造任务。大力实施县城集中供热分户计 量改造工程,建设公租房,完善公租房运营管理。县城建设要与周 围自然环境相协调,符合藏族文化特色,大力发展绿色建筑。

三、努力建设智慧玛曲

紧紧抓住国家加大"新基建"投资的有利时机,启动实施智慧 玛曲建设,加大 5G 基站布局建设,实现所有行政村、重点发展区域 5G 网络全覆盖。促进大数据、物联网、云计算等现代信息技术在管 理服务中的应用。推动互联网、大数据和实体经济深度融合,拓展 互联网技术在畜牧业、旅游业、特色产品制造业中的应用。实施"互 联网+"行动,推进"互联网+教育"、"互联网+旅游"、"互 联网+医疗"、"互联网+交通"、"互联网+牧场"等建设,建 设智慧玛曲。

专栏 10: 智慧玛曲重点项目

- 1、玛曲县城第二集中供热工程。新建集中供热电极锅炉房1座,安装2台40MW 蓄热式电极高温热水锅炉和3台立式承压蓄热罐容积3300立方米。
- **2、玛曲县集中供热分户计量改造工程。**对县城 5600 户居民集中供热分户计量设备进行改造安装。
- 3、**玛曲县棚户区改造及配套基础设施建设项目。**县城及重点镇计划改造棚户区 600 户,共7.8 万平方米,同时建设配套基础设施。
- **4、玛曲县老旧小区改造项目。**改造涉及 12 个小区, 3017 户住户, 总建筑面积 23.97 万平方米, 新建老旧小区社区综合服务中心 11 处, 进行小区内外基础设施及功能提升改造。
- 5、**玛曲县城区道路互联互通建设项目**。打通格萨尔街东段延伸道路 1200m、格萨尔街西段新建延伸道路 642m、萨日路北段延伸段拆除新建道路 100米、古拉路延伸段道路提升改造 530米、南街延伸段道路提升改造 720米。
 - 6、玛曲县城镇既有建筑节能改造项目。县城既有建筑节能改造 5.68 万平方米。
- 7、玛曲县城区道路提升改造项目。改造县城区萨日路 1.4 公里,西曲路北段 0.5 公里,姜艾路 0.4 公里,北环路 1.7 公里,赛迪路 1 公里,乔干路 0.5 公里,玛扣路 1.1 公里,沃特路 1.85 公里,古拉路 1.7 公里,总计提升改造道路 10.15 公里,包括道路路面、人行道、雨水、污水、给水管网、沿街电力通信线路改造。
- **8、玛曲县乡镇道路及排水改扩建工程。**提升改造齐哈玛镇道路 2010 米、曼日玛镇道路 1060 米。
 - 9、玛曲县城区综合管廊建设项目。新建综合管廊8.2公里。

- 10、玛曲县乡镇综合管廊建设项目。新玛曲县2乡5镇建综合管廊18公里。
- 11、玛曲县县城东环路建设项目。新建市政道路 4.2 公里,路宽 15 米,双侧 4.5 米人行道及配套附属设施。
 - 12、5G 基站建设。全县新建 5G 基站 95 个, 共计 534 个载扇;
 - 13、5G 承载网络建设工程。建设 STN 承载网络,综合承载 5G 业务;
 - 14、大数据云平台中心。包括机房装修,电力引入,消防等基础设施;
 - 15、智能停车场建设项目。在县城和主要景区建设充电桩、智能停车位;
 - 16、康养家园建设项目。修建康养基地90000平方米及配套基础设施建设。

第七章 实施乡村振兴战略,拓展巩固脱贫攻坚成果

以实现牧业现代化为目标,把乡村振兴作为新时代"三农"工作的总抓手,大力推进"五个振兴",努力探索具有牧区特色、牧业与旅游业相融合、城乡一体发展的乡村振兴之路。做好乡村振兴与脱贫攻坚的有效衔接,促进脱贫攻坚成果巩固提升。

第一节 构建乡村振兴新格局

把乡村建设摆在玛曲现代化建设的重要位置,全面推进乡村振兴,完成巩固拓展脱贫攻坚成果同推进乡村振兴有效衔接,全面实现"产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕"的乡村振兴战略。

一、助力乡村产业振兴

紧紧围绕发展现代牧业、牧村一二三产业融合发展,聚焦重点,创新机制,助力建设现代牧村产业。大力发展村集体经济。深化牧村集体产权制度改革,厘清乡镇和村(居)委会、牧村集体经济组织的权责边界,发展壮大新型牧村集体经济组织。培育畜牧业新兴经营主体。培育牧村专业合作社、企业等经营主体,发展适度规模

经营。大力引进"牧字号"龙头企业,采取"公司+基地+牧户" 形式发展订单牧业,促进畜产品深加工。继续实施生态文明小康村 建设项目。

二、推动乡村人才集聚

围绕牧业现代化,创新牧村人才工作机制,提高牧民科技文化素质,推动牧村人才振兴。围绕牧村高质量发展要求,夯实党员队伍基础,抓好高素质干部队伍建设。紧紧围绕构建现代牧业产业体系、生产体系、经营体系和满足牧村一二三产业融合发展需要,加快推进新型职业牧民培育,加强牧村实用人才培养,全面加强牧业技术人才队伍建设,建设一支以职业牧民为主体、以科技人才为引领、以专业人才为保障、以乡土人才为特色的人才队伍,支持各类人才返乡。

三、促进乡村文化繁荣

大力弘扬优秀传统文化、民族文化、牧村公共文化,培育文明 乡风、良好家风、淳朴民风,树立牧村文明新风尚,传承发展民族 特色文化,激发乡村文化创新创造活力。推动城镇公共文化服务向 牧村延伸,加强乡村公共文化阵地建设。创新公共文化服务供给方式,提高文化产品和服务供给水平。加强规划引导、典型示范,加强壮大牧村文化队伍建设。完善非物质文化遗产保护制度,实施藏戏等传承发展工程,保护传承优秀传统文化。深入开展乡风文明建设,加强德治建设,让德治贯穿牧村治理全过程,全面提升牧村文明素养,推动牧村移风易俗。

四、推进乡村组织振兴

夯实牧村治理基础,坚持法治、德治相结合,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代牧村社会治理体制,打造共建共治共享的牧村善治新格局。加强基层党员队伍建设和党建工作。

第二节 巩固脱贫攻坚成果

坚持政府主导、群众主体、社会广泛参与的扶贫工作体系,保 持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫"三位一体"的工作模式,全面 巩固提升脱贫成果,不断提升共建共享全面小康水平。**一是**严格落 实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的 要求, 防止返贫和出现新的贫困, 对退出的贫困村、贫困人口, 保 持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。对已脱贫户扶上 马送一程,帮助走稳走好脱贫路。二是健全防止返贫监测帮扶机制, 加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤 减或支出骤增户的监测,持续跟踪收入变化和"两不愁三保障"巩 固情况, 定期核查, 及时发现, 及时帮扶, 动态清零。**三是**做大做 强畜牧业、绿色生态产业,加强电子商务和农牧村商品流转体系建 设,拓展销售渠道,创新流通方式,畅通内循环,增加销售收 入。四是做好脱贫人口稳岗就业,加大对脱贫人口职业技能培训 力度,加强与天津市劳务协作,拓宽就业和劳务输转渠道。兜住民 生底线,规范管理公益岗位,以现有社会保障体系为依托,促进弱 劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业,保障这些群众基本生活。

五是巩固易地扶贫搬迁成果。强化易地搬迁后续扶持,落实搬迁群 众后续产业和就业帮扶措施,确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步 能致富。

第八章 着力保障和改善民生,推进社会事业高质量发展

牢固树立以人民为中心的发展思想,把造福全县人民作为检验 工作成效的标尺,以改革的思路和办法为群众解难题、办实事,不 断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

第一节 实施就业优先战略

高度重视就业,把促进充分就业和高质量就业放在各项工作的重要位置,千方百计解决就业。确保每年城镇新增就业 400 人以上,城镇登记失业率控制在 4%以内。落实更加积极的就业政策,强化就业援助,紧盯高校毕业生、贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、失业人员、转岗职工、退役军人、残疾人等重点群体,加大就业服务和援企稳岗工作力度,实现零就业家庭动态清零。支持若尔盖国家公园玛曲公园生态移民转产就业,做好职业能力建设,精准实施职业技能提升行动,提高生态移民就业竞争力和稳定性。加强投资引领,拓展更多更好就业领域。积极倡导和支持大众创业万众创新,促进新产业新业态新模式的产生,放大创业创新带动就业的倍增效应。支持民营企业发展,鼓励吸纳更多人员就业。建立培训、再就业和创业支持等综合支撑体系,形成稳定可靠的就业支持网络。

第二节 提高社会保障能力

完善统筹基金与个人账户相结合的企业职工、机关事业单位基本养老保险制度。深入实施全民参保计划,持续提高城乡居民基础养老金水平,完善失业、工伤、养老、医疗保险制度。在做好基本医疗保险、大病保险、医疗救助、社会救助、抚恤优待等工作的同时,推进社会保险扩面提质,对"三无"残疾人中有集中供养意愿、完全丧失劳动能力的残疾人实行集中供养,建立健全牧村留守儿童、残疾儿童、妇女、老人和特困群体关爱服务体系,重视解决"一老一小"问题,推进医养结合,加强基本养老服务设施和多层次养老服务体系建设,加快乡镇敬老院建设步伐。大力发展社区养老服务业,鼓励社会资本参与提供多样化的养老服务。做好关键时点、困难人员的基本生活保障。健全完善退役军人服务保障体系,制定优待政策,全力提升退役军人就业创业能力。以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点,健全覆盖城乡居民的社会保障体系。

第三节 促进教育优质均衡发展

一、巩固提高基础教育水平

推进教育均衡发展,普及有质量的学前教育,重点推进城区、中心乡镇幼儿园学前教育建设,建设一批普惠、有质量的公、民办幼儿园。继续加大义务教育和高中阶段标准化建设投入,巩固义务教育基本均衡发展成果,建立健全推进义务教育优质均衡发展的体制机制,推动义务教育从基本均衡向优质均衡发展。整体提高义务教育学校标准化建设水平。按照新型城镇化建设规划、适龄儿童分

布状况和人口变化趋势,合理规划义务教育学校布局。扩大城镇学位供给,实现城镇义务教育公共服务全覆盖。办好乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校,提高乡村教育质量。满足初中毕业生接受良好高中阶段教育的需求,进一步优化高中阶段教育布局,推进普通高中办学模式、育人方式多样化和特色化发展,形成"高质量、多样化、有特色、可选择"的发展格局。全面深化教育改革,稳步推进国家通用语言文字教育工作,不断提高教育教学质量,培养"双师型"教师。加快学校基础设施、乡村中小学温暖工程、教师周转宿舍等建设步伐;全面提高校园安全"三防"建设水平。关心和支持特殊教育,切实保障残疾学生接受教育的权利。推进教育信息化,发展远程教育,扩大优质教育覆盖面。

二、加强教师队伍建设

牢固树立教师是教育发展第一资源的理念,坚持把教师队伍建设作为基础工作,着力构建一支"有理想信念、有道德情操、有扎实知识、有仁爱之心"的高素质专业化教师队伍。坚持把师德建设摆在教师队伍建设的首位,提升教师专业发展水平,完善教师管理制度,全面推行"县管校聘"改革。深化中小学教师职称和考核评价制度改革,增加中小学中级、高级职称教师岗位比例。完善教育人才流动机制,进一步完善吸引优秀教师赴农牧村学校、薄弱学校任教的配套政策,加大在绩效工资、职称评聘、业务培训等方面的倾斜力度。完善校长选拔任用制度和任期目标责任制度,推行中小学校长竞聘制度,促进校长队伍专业化发展。建立名校长、名教师培养机制。依法保障教师权益。努力提高教师政治地位、社会地位

和职业地位,继续加大教师周转宿舍建设力度,让广大教师安心从教、热心从教。健全中小学教师工资长效联动机制,增加牧村偏远山区教师收入,依法确保中小学教师平均工资收入水平高于当地公务员平均工资收入水平。

三、提高教育信息化水平

围绕经济社会发展大局,主动服务教育发展战略,加大信息化新技术在教育教学中的应用,提升教育信息化服务水平,以教育信息化促进教育现代化。加强与发达省份的交流与合作,引进发达省份优质数字教育资源和先进技术,促进教育资源共建共享,实现信息技术、智能技术与传统教学相融合。推进网络教学,鼓励教师充分运用数字教育资源和人工智能技术提升教育教学质量。

专栏 11: 教育发展建设项目

- 1. 玛曲县第二寄宿制初级中学建设项目。新建普通教学 6439. 6 平方米,专用教室兼教师办公室 4829. 7 平方米,实验综合楼 4416. 6 平方米,学生餐厅及风雨操场 6607. 7 平方米,男生学生宿舍 5750. 4 平方米,女生学生宿舍 5750. 4 平方米及校园附属设施建设项目,配套设施设备购置。
- 2. 玛曲县教科系统教师周转房建设项目。新建 4 栋楼共计 195 户 18925 平方米教师周转房及附属设施及配套设施,计划解决 200 多名(户)全教育系统教师的住房空难问题。
- 3. 玛曲县智慧教育大数据和互联网+智慧教育云平台建设项目。新建玛曲县教科系统智慧教育平台和(教育资源服务平台、家校互动平台、智慧学习服务平台、教育管理服务平台),教育云平台(统一认证服务、监控管理系统、平安校园、一卡通系统等)。
- **4. 玛曲县教育系统采暖设施改造及电路改造项目。**改造各级各类学校采暖设施及电路改造校舍。
 - 5. 玛曲县各类学校四化工程项目。新建各级各类学校绿化、亮化、美化、硬化等工程。
- **6. 校舍建设及维修工程。**新建玛曲县职业技术学校和中等职业技术教育实训基地建设,各学校、幼儿园教学及辅助用房、运动场地提升达标工程。
- 7. 教师队伍建设。继续通过招录"特岗"教师、"三支一扶"、教师人才引进等方式,切实解决师资力量薄弱、教师紧缺的问题。通过"公益性"岗位招聘,解决学校后勤人员不足的问题。解决教师缺编问题。

第四节 全面推进健康玛曲建设

强化公共卫生服务,深化医疗卫生体制改革,健全网络化城乡基层医疗卫生服务运行机制,大力支持医疗机构硬件建设,建设县级人民医院、县医养结合医院,续建和改造中藏医医院设施,提升改造县妇幼保健计划生育服务中心和县疾控中心,建设卫生监督业务用房、核酸检测实验室、饮用水水质检测实验室、医疗废弃物收集转用、各医疗机构污水处理系统、慢病综合防控示范区,标准化建设各乡镇卫生院、街道社区卫生服务中心和村卫生室,建立卫生应急物资储备库和全民健康信息平台,提高我县综合医疗服务能力和公共卫生事件的处置能力。

一、加快建设卫生服务体系

坚持预防为主、防治结合的方针,优化城镇及社区卫生计生服务结构,建立和谐医患关系,满足群众的基本医疗卫生服务需求。不断加大城镇医疗资源调整力度,建立合理的分工协作机制。健全县、乡镇、村三级医疗服务体系,实行乡镇、社区卫生计生服务机构与综合医院多种形式的联合与合作,建立分级医疗和双向转诊制度,探索开展社区首诊制试点。坚持政府主导、鼓励社会参与,建立健全社区卫生服务网络。有计划、有步骤地建立健全以社区卫生服务中心和社区卫生服务站为主体,以诊所、医务所(室)等其他基层医疗机构为补充的社区卫生服务网络,充分发挥社会力量举办的社区卫生服务机构的作用。加强社区卫生服务队伍建设,培养更多高水平的全科医生。鼓励退休医护人员依照有关规定参与社区卫生服务。

二、做好重大疾病和传染病防治工作

完善突发公共卫生事件应急机制和医疗救治体系,继续推进公立医院标准化建设,全面改善县医院业务用房和装备条件。继续推进疾控机构规范化建设,完善疾病预防控制体系和应急救治体系。重点预防控制乙肝、结核病、甲肝等重点传染病和严重威胁人民群众健康的重大地方病,以及慢支、肺心病、高血压、心脑血管疾病、糖尿病等严重危害人民健康的疾病,加强高原病防治。加强卫生监督机构建设。严格医疗服务监管,以医疗质量和医疗安全为核心,加强基础医疗和护理的管理;规范医疗服务行为,合理检查、合理用药、因病施治,方便群众就医;维护医疗服务秩序,打击非法行医和各种不正当竞争。广泛深入开展爱国卫生运动,重点抓好疫情的控制与预防,提高全县人民生活质量和健康水平。

三、积极应对各类突发公共卫生事件

根据《传染病防治法》和《突发公共卫生事件应急条例》要求,进一步完善全县突发公共卫生事件应急预案,根据危害程度、涉及范围、社会影响等,采取不同的控制措施和处置办法,把全县突发公共卫生事件处理纳入法制化轨道。加强紧急医疗救治体系建设,合理布局急救网络,加强医院急诊科建设,更新急救车辆和急救设备,完善专业队伍,提高业务水平,对各类突发疫情、重大事故、食物中毒、职业病中毒等涉及社会安全和人民健康的公共卫生事件,能够及时迅速处理,确保各类急危重病人得到及时有效救治。

四、培养医学人才,发展智慧医疗

加大医疗健康人才培养培训力度。争取天津医科大学、天津中

医药大学和天津医科大学临床医学院,利用东西部扶贫天津对口帮扶甘肃省专项资金,为玛曲继续招收临床医学、中西医结合、特殊护理等医学专业人才。实施州、县、乡镇人口健康信息平台建设,促进"互联网+医疗健康"应用发展,创建"智慧医院",发展"智慧药房",运用新兴技术,改造诊疗服务流程,提升服务质量和效率。

五、发展公共文化体育事业

完善公共文化体育服务体系,广泛开展群众文化体育活动,满足群众精神文化生活需求。健全县、乡公共图书馆、文化馆、博物馆、影剧院、体育馆、全民健身中心、足球场等公共文化体育设施。持续提升乡镇、社区、行政村文化体育场所服务功能,健全运行管理机制,提升公共服务效率。构建设施完善、服务到位的城乡公共文化体育服务体系,深入开展文化传播活动、全民健身活动,不断提高城乡公共文化体育服务水平。加快推进媒体融合发展。加强广播电视传输覆盖网络建设。实施文化精品打造工程,创作一批反映玛曲自然风光、历史文化和发展成果的专题片、短视频、影视剧等文化作品,不断丰富人民群众精神文化生活。

第九章 全面深化改革,改善营商发展环境

持续深化各项改革,构筑新时代高质量发展体制机制,理顺政府与市场的关系,全面融入双循环发展新格局,坚定不移扩大和提高对外开放水平,发展更高层次的开放型经济,构建高水平开放体系。增强经济高质量发展的内生动力,推动经济发展质量变革、效

率变革、动力变革。

第一节 深化行政管理体制改革

深化行政体制改革。坚持在中央统一领导下,充分发挥地方积极性,通过深化行政体制改革推进各领域改革,在深化各领域改革中优化行政效能和职能配置,构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系。深化行政审批制度改革。加大简政放权力度,继续坚持和推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开。切实落实企业生产经营自主权,将企业能够自主决策的事项交给企业,政府不直接干预企业的生产经营活动。深化"放管服"改革。坚持放管结合、放管并举,创新监管方式、强化监管手段,积极探索新型监管模式,着力提高事中事后监管有效性,切实维护公平竞争的市场秩序,进一步精简环节,加快实施"互联网+政务服务",提高政务公开水平,营造稳定、公平、透明的营商环境,增强政府公信力和执行力,建设人民满意的服务型政府。深化事业单位改革。加快推进政事分开、事企分开、管办分离,优化事业单位方局结构,完善制度机制,强化事业单位公益属性,推进事业资源均衡配置。

第二节 加强社会信用体系建设

认真贯彻国务院办公厅《关于加快推进社会信用体系建设构建 以信用为基础的新型监管机制的指导意见》,以推进政务诚信、商 务诚信、社会诚信和司法公信建设为主要内容,以建立信用监管体 系为主线,以守信联合激励和失信联合惩戒为重点,以行业信用建设、信用服务市场发展为支撑,突出深化改革,积极完善社会信用体系建设体制机制,努力提高全社会诚信意识和信用水平,探索开展信用惠民便企、信用监管等信用应用,加大守信激励、失信惩戒力度,努力营造全社会诚实守信的良好氛围,争创社会信用体系建设示范县,为推动玛曲在全面建成小康社会进程中、在社会主义现代化新征程中走在前列提供坚实保障。

第三节 打造良好的营商环境

认真贯彻落实《优化营商环境条例》《关于构建亲清新型政商 关系的意见》《关于深化"放管服"改革优化营商环境的实施意见》, 持续优化营商环境,用好双"四十条"优商惠商政策,继续招商引 资一批符合政策导向、规划方向、发展取向的大项目、好项目。依 法保护各类市场主体在使用要素、享受支持政策等方面的平等待遇。 持续深化"放管服"改革,进一步简政放权,优化行政审批服务, 完善事中事后监管制度,推动政务服务向基层延伸。持续优化营商 环境,落实全国统一的市场准入负面清单制度,推动"非禁即入" 普遍落实。落实减税降费各项政策措施,着力降低物流、用能等费 用。实施"双随机、一公开"监管,对新技术、新业态、新模式实 于审慎包容监管,提高监管效能,防止任意检查、执法扰民。进一 步落实公平竞争审查制度,加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争 的各种规定和做法,持续深入开展不正当竞争行为治理,形成优化 营商环境长效机制。建立"亲""清"新型政商关系,切实把改善 投资软环境作为推动经济发展的着力点。全力打造更加优质便捷的营商环境,把国家政策用足用活用好,最大限度地拓展本地的政策空间,为来自各方的投资者创业提供宽松、有吸引力的政策环境。同时积极完善社会保障制度,强化法律法规建设,优化市场环境,建立和维护公平、公正、合理的市场竞争秩序。全面扩大对外开放,不断完善招商引资硬件基础和优惠政策,积极推行"阳光政务""绿色通道"工作机制,创造更加优越对外开放环境。全方位提升对外交流合作,持续加大招商引资力度,重点引进清洁能源、绿色畜产品加工、冷链物流及民族特需用品生产等产业项目。

第十章 强化创新驱动,激活高质量发展活力

第一节 激发创新创业创造活力

把大众创业万众创新融入发展各领域各环节,鼓励各类主体开发新技术、新产品、新业态、新模式,打造发展新引擎。建设创业创新创造公共服务平台,向创业者提供技术支持服务,完善创新政策和机制,打造"双创"示范基地。开展众创、众包、众筹、众扶行动,引进培育高层次创新创业人才,推进人才支撑体系建设。强化创新教育,提高青少年的创新意识和实践能力。加强对旅游从业者的专业培训,打造一支具有国际视野、创新能力、开拓能力的经营管理队伍。围绕旅游及关联产业发展推进全民创业,鼓励各类专业技术人才到玛曲创业,创新县域人才培养方式,依托高等院校、科研院所和大中型企业,以重大科研项目为载体,加快推动共建紧缺型人才培养基地。完善全民创业促进政策,引导激励外出学习、

务工、经商人员回归创业,鼓励科研人员带专利到玛曲转化科技成果。

第二节 支持科研成果转化

坚持市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,破除一切制约创新的思想障碍和制度藩篱,激发全社会创新活力和创造潜能。大力实施"创客"行动计划,推动万众创新、大众创业。支持大中小微企业向科技服务机构购买创新服务。强化创新成果同畜牧业、旅游业等产业对接、创新项目同现实生产力对接、研发人员创新劳动同其利益收入对接,增强科技进步对经济发展的贡献度。加大科技成果转移转化激励力度,对科技成果转移转化个人和企业给予奖补,提高科研负责人、骨干技术人员等重要贡献人员收益比例。

第十一章 推动社会治理现代化,营造高质量发展环境

根据国家治理体系和国家治理能力现代化建设的总目标,围绕"中国之治"的宏伟蓝图,坚持共建共治共享原则,强化制度建设,推进基层社会治理,加快推进社会治理能力和治理体系现代化。

第一节 提升法治化水平

加快依法治县进程,进一步完善公共法律服务体系,不断提高依 法执政、依法行政能力和公正司法水平。以"八五普法"为契机, 深入推进"谁执法谁普法"责任制落实,深化法治宣传教育工作, 履行法治建设的各项工作职责。积极引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷,用法治保障人民权益、增进民生福祉,为玛曲经济社会高质量发展提供坚强司法保障。加强诚信社会建设,完善守信激励和失信惩戒机制。持续完善社会治安防控体系,提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平,持续保持对各类违法犯罪的严打态势,常态化推进扫黑除恶专项斗争,不断提升群众的幸福感、安全感。深化司法体制改革,进一步规范执法、司法活动,不断提升"平安玛曲""法治玛曲"建设水平。

第二节 完善社会治理体系

以推动县域社会治理现代化和建设更高水平"平安玛曲"为目标,坚持和发展新时代"枫桥经验",进一步健全完善县、乡、村三级矛盾纠纷排查化解机制和社会治理体系,不断提升社会治安立体化、法治化、专业化、智能化防控体系建设,增强人民群众在共建共治共享中拥有更多的获得感、幸福感、安全感。全面做好安全生产和灾害防治,加强应急管理体系和能力建设,实施自然灾害防治能力提升工程,提高防灾减灾救灾水平。强化食品药品、产品质量、特种设备安全监管,深入推进"三社联动"试点工作,健全突发公共紧急事件处置机制,切实保障人民群众身体健康和生命安全,维护和谐稳定的社会秩序。

第三节 继续做好民族宗教工作

坚持以中央统战工作会议、中央民族会议和全国宗教工作会议

精神为指导,最大限度发挥统一战线优势作用,扎实做好新时代民族宗教各项工作。围绕民族工作"两个共同"、宗教工作"和谐稳定"的目标,继续巩固民族团结、宗教和顺的大好局面。全面深入持久开展民族团结进步示范创建活,促进各民族交往交流交融,全面提升全县民族团结进步创建质量和水平。加强依法管理宗教事务,着力解决宗教领域突出问题,切实增强工作合力,不断提高宗教工作的法治化水平,服务好全县经济社会发展大局。

第十二章 坚持党的领导 强化规划实施与保障

第一节 坚持党的领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,切实增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,把党的领导始终贯穿于"十四五"规划编制、方案制定、重大问题研究、重大项目建设等全过程和各环节。充分发挥各级党组织的领导作用和战斗堡垒作用,全面落实党中央决策部署,为加快推进方案落实提供坚强的组织保障。

第二节 加强规划衔接

重新思考生态环境与经济社会发展的关系,处理好当前、中期和长远的关系,处理好时间空间关系,处理好战略性、指导性和可操作性的关系,处理好规划间、规划与财政、规划与政策间关系,促进国土空间开发格局优化,促进资源节约高效利用水平提高,推

动能源生产和消费革命,强化环境治理和生态保护,加快生态文明制度建设。以"十四五"规划纲要为龙头,与相关空间规划、专项规划共同形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系,在规划目标、规划任务的确定上,妥善处理好"尽力而为"与"量力而行"、"主动积极"与"务求实效"等关系,切实提高规划实施质量和水平。

第三节 强化政策保障

争取国家政策资金支持,加强投资计划、财政预算与实施方案的衔接协调,提高资金使用效率,强化方案实施资金保障。坚持项目跟着规划走、要素跟着项目走,对若尔盖国家公园等重大项目实行优先政策,优先考虑生态移民、优先配置土地资源、优先保障建设资金、优先保障牧民转业所需要的土地指标,加快项目落地。鼓励金融机构按照风险可控、商业可持续原则,大力发展绿色金融,引导社会资本以市场化方式支持玛曲县生态保护和高质量发展。

第四节 强化环保准入

发挥规划环境影响评价的调控、引领和约束作用,严把建设项目环境影响评价准入关口,依法科学开展规划环境影响评价,全面分析评估规划实施后对玛曲环境的影响,对环境影响评价结论达不到区域环境质量标准要求的规划,对规划内容提出优化调整建议,并采取有效的环境影响减缓控制措施。严格落实规划与建设项目环境影响评价的联动机制。凡未开展或未完成规划环境影响评价的,行政主管部门不得受理规划所含建设项目的环境影响评价报批申请。

规划环境影响评价结论是审批建设项目环境影响评价文件的依据。 进一步打好蓝天、碧水、净土三大保卫战,实现区域"增产不增污"。

第五节 强化组织实施

强化统筹协调,处理好政府、市场和社会的关系,合理解决"十四五"发展中的重大问题,研究确定重大战略和配套政策。建立领导小组成员单位联席会议制度,按照领导小组安排部署,定期沟通协商"十四五"时期的突出问题,统筹支持基础设施、公共服务设施、产业布局等领域重大项目建设,发挥合力,构建科学高效的发展决策、管理和协调推进机制。乡镇要结合实际,成立推进"十四五"规划实施发展专门协调机构,明确职责分工和目标任务。打破行政区划,建立区域间发展协调机制,协调区域职能分工、产业布局和基础设施建设,推进法制化统筹管理。

第六节 推进规划评估

加强规划实施报告,通过制定和实施国民经济和社会发展年度 计划,每年将规划目标和主要任务的进展情况向人大报告,并向政 协通报。推进规划实施的信息公开,加强社会对规划实施的监 督。发展改革部门要组织对"十四五"规划的实施情况进行中期评 估,分析规划实施效果,提出对策建议,形成中期评估报告。"十 四五"规划实施期间,如遇国内外环境发生重大变化或其他重要原 因导致实际运行与规划目标发生重大偏离时,县政府要适时提出调 整方案,提请人民代表大会常务委员会审议批准。