

玛曲县国民经济和社会发展第十一个
五年规划及 2011—2025 年远景
规 划 纲 要

玛曲县“十一五”规划编制工作
领导小组办公室
二〇〇六年一月



目 录

前 言	1
第一章 “十一五”规划的主要背景	2
第二章 “十五”末玛曲经济社会发展现状	4
第一节 “十五”期间发展的主要成就	4
第二节 存在的主要问题和困难	9
第三节 玛曲县经济社会发展的总体判断	12
第四节 社会经济发展的基本任务	15
第三章 “十一五”规划的指导思想、基本原则和总体思路	17
第一节 指导思想	17
第二节 基本原则	18
第三节 总体思路	20
第四章 “十一五”规划奋斗目标	21
第五章 “十一五”规划发展重点	23
第一节 加快经济结构的战略性调整	23
第二节 进一步加强生态环境和基础设施建设	34
第三节 认真实施“科技兴县”战略,加快社会事业全面发展	37
第四节 进一步深化改革、扩大开放、全力营造良好的发展	

环境	41
第五节 切实加强政治文明和精神文明建设,促进社会全 面进步	45
第六章 实施“十一五”规划的主要保障措施	46
第一节 加强和改进党对经济社会发展工作的领导	47
第二节 进一步完善经济工作机制	48
第三节 加强项目库建设,不断夯实项目工作基础	48
第四节 加强民主法制建设,全力维护社会稳定	49

附 件:

(一)玛曲县国民经济和社会发展的第十一个五年规划及
2011—2025年远景规划主要指标

(二)玛曲县“十一五”期间项目建设规划

(三)玛曲县2011—2025年远景项目建设规划

(四)玛曲县“十一五”期间申请国外政府贷款项目建设规划

(五)玛曲县人民政府《关于成立玛曲县国民经济和社会发展
“十一五”规划编制工作领导小组的通知》

前 言

玛曲县位于甘肃省甘南藏族自治州西南部,地处青藏高原东端,甘、青、川三省结合部,九曲黄河之首曲。全县土地总面积10190.8平方公里,境内海拔在3300—4806米之间,年平均气温1.1℃。辖七乡一镇一区一场,共有36个行政村,238个村民小组。全县人口4.35万,其中藏族人口占90%以上,牧业人口3.3万,占75.9%。各类存栏牲畜65.14万头(只、匹),是一个藏民族聚居的纯牧业县。“十五”以来,在县委、县政府的正确领导下,确立了“牧业立县,工业强县,项目带县,开放富县,旅游活县,科教兴县,依法治县”的经济社会发展战略,大力弘扬“不畏艰难,团结拼搏,开拓创新,力争一流”的玛曲精神,在全县各族人民的共同努力下,国民经济得到快速发展,社会各项事业全面进步,牧民生活水平稳步提高,为“十一五”时期加快发展奠定了坚实的基础。

玛曲县地域辽阔,人口稀少,资源丰富,其中,畜牧、矿产、药材、水能、旅游五大资源具有明显的比较优势。全县草场总面积1288万亩,占土地总面积的89.54%,可利用草场面积1245.5万亩,占草场总面积的96.7%。玛曲县是驰名中外的河曲马、阿万仓牦牛、欧拉羊和中华藏獒四大优良畜种的产地,是甘肃省重要的畜牧业基地之一。境内矿产资源种类多、储量大,已探明

的有金、铁、铜、锡、钼、钨等金属矿和泥炭、大理石等非金属矿。目前,提交金矿基础储量 55 吨,估算泥炭资源量 16811 万吨,这两种矿产储量大,质量优,潜在的经济价值约 200 亿元,开发前景广阔。境内黄河流程 433 公里,流域面积 8850 平方公里,河段落差 330 米,水资源量 37.66 亿立方米,水资源理论蕴藏量 151.5 万千瓦,年电能量 132.7 亿千瓦/小时,目前水资源利用率仅为 0.7%;太阳能资源丰富,全年日照时数达 2584 小时,年平均日照率 58%。太阳能总辐射 5731.8 兆焦/平方米/年。境内孕育着具有重要保护价值和开发利用价值的野生药用植物 39 科、100 属、151 种,且分布面积广、数量大、药用价值及经济价值高,开发前景广阔。县境内藏传佛教寺院、石刻岩画、纯朴浓厚的传统民俗风情等人文景观广为分布,“格萨尔文化”、“天下黄河第一弯”、“亚洲一号天然草场”、“草原马背民族文化”四大旅游品牌已引起广泛关注。

第一章 “十一五”规划的主要背景

党的十六届五中全会提出了关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议,省、州相继召开关于未来五年发展的思考研讨会,从中央到省、州精心谋划了“十一五”发展蓝图,为我们制定“十一五”规划提供了重要依据。

“十五”期间,我县地区生产总值、固定资产投资、财政收入

等主要指标增幅均高于全省平均水平；城镇居民可支配收入和牧民人均纯收入明显增加，人民生活水平有了显著提高；在进一步巩固牧业基础地位的基础上，二、三产业的比重明显提高，经济结构调整取得了显著成效；交通、水电、城市基础设施建设有了长足的进步；教育、卫生、文化等各项社会事业硬件建设得到加强等等。这是我县在“十一五”期间进一步加快发展的基础。

“十一五”规划是全面建设小康社会的第一个五年规划，也是我国社会主义市场经济体制不断完善的新形势下的第一个五年规划。未来五年乃至到2025年，将是我县解决温饱逐步实现总体小康向全面建设小康社会迈进的关键时期。编制好具有前瞻性、针对性和可操作性的“十一五”规划，对于抓住并且用好国家实施西部大开发重要战略机遇，实现全面建设小康社会总体目标有着十分重大的意义。

《玛曲县国民经济和社会发展第十一个五年规划及2011—2025年远景规划纲要》(以下简称《纲要》)，是我县在全面建设小康社会和实施第三步战略目标的关键时期制定和实施的重要规划，是我县21世纪的第二个中长期规划，是我县未来五年共同奋斗的纲领，是政府实现经济社会发展的指南和时间表。从横向上相比，目前我县的发展水平同全国的小康平均水平还有很大的差距。规划的制定为我县力争在“十一五”期间有一个较快的发展，为到2025年我县实现全面建设小康社会的宏伟目标

打下基础。

我县“十一五”规划的编制,是在不断深化县情认识,全面总结“十五”计划执行情况的基础上,深入贯彻了中央提出的“树立以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观”和中央十六届五中全会、省委十届九次全会以及州委九届十一次全会精神。同时,规划的编制工作,得到了县委、县人大、县政府、县政协的高度重视以及各乡镇、县直各部门的大力支持。它是各级领导和县直各部门集思广益,群策群力的结果,凝聚了全县各族人民的智慧。《纲要》共包括六章十六节,内容涵盖了“十一五”规划的主要背景、“十五”期间全县经济社会发展的现状、指导思想、基本原则和总体思路、奋斗目标、发展重点、保障措施以及“十一五”期间重点建设项目规划等。我们坚信,在县委、县政府的正确领导下,在全县各族人民的共同努力下,通过对“十一五”规划的实施,玛曲的经济社会一定能实现跨越式发展,顺利实现在全面建设小康社会进程中的阶段性目标。

第二章 “十五”末玛曲经济社会发展现状

第一节 “十五”期间发展的主要成就

“十五”期间,全县上下紧紧围绕州委、州政府落实西部大开发的基本思路和战略重点,全面深入贯彻国家、省、州的一系列

方针政策,立足资源优势和区位优势,求真务实,开拓创新,加快了县域经济的发展步伐,保持了经济社会持续、快速、协调、健康发展的好势头,经济增长的速度、质量和效益均达到历史最高水平,为实施“十一五”规划奠定了良好的基础。

一、国民经济持续健康发展,县域经济实力明显增强。

2005年全县地区生产总值由2000年的2.37亿元增加到4.347亿元,年均增长12.8%,占全州地区生产总值的17%,增幅高于全州1.3个百分点。人均地区生产总值达到9968.3元(约合1201美元),五年间年均递增9.9%,比全州平均水平高6257.8元。其中第一产业完成1.243亿元,年均增长2.96%;第二产业完成2.196亿元,年均增长17.2%;第三产业完成0.908亿元,年均增长19.31%;经济结构调整成效显著,三大产业占GDP的比重分别达到28.6%、50.5%和20.9%,产业结构由“九五”末的“一、二、三”型调整为“十五”末的“二、一、三”型;牧民人均纯收入达到2670元(约合321美元),比“九五”末的2355元增加315元,年均增加63元;全社会固定资产投资总规模累计达到47284万元,比“九五”时期的16000万元增加31284万元,增长2.95倍,年均增长24%;社会消费品零售总额达到7739万元,比“九五”末的4673万元增长65.6%,年均增长10.6%;大口径财政收入完成9526万元,比“九五”末的4925万元增长93.4%,年均增长14.1%,占全州大口径财政收入的44%,在甘南七县一市排名第一。“十五”计

划确定的主要宏观调控目标均已提前或超额完成。

二、草原生态环境进一步好转,畜牧业生产条件显著改善,牧村经济稳步发展。

一是通过实施退牧还草项目、湿地保护项目、天然林保护项目等一批生态保护与建设项目,进一步加大了草原生态保护力度,生态保护和建设初见成效;二是畜牧业基础设施进一步得到加强,科学养畜的基础条件进一步改善。“十五”期间,全县围栏草场面积达 175 万亩,人工、半人工饲草料基地面积达 15 万亩以上,注射栏、药浴池等疫病防治基础条件得到进一步加强;三是通过实施半野血牦牛的引进和推广、欧拉羊胚胎移植研究等项目,进一步加快了畜种改良的步伐;四是生态畜牧业经济稳步发展。“十五”期间,畜牧业生产连年丰收,经济效益稳中有升。到 2005 年末各类牲畜总增率、出栏率、商品率分别达到 27.1%、27.08% 和 25.1%,比“九五”末提高 2.6、1.92 和 3.01 个百分点,成畜保活率达到 96.86%,比“九五”末提高了 0.86 个百分点;肉、乳、皮、毛大宗畜产品产量稳步上升;五是禁牧休牧、划区轮牧、草畜平衡、生态畜牧业等一些发展草地畜牧业的科学发展观在广大牧民中得到新的普及和运用,提高畜牧业经济质量和效益的社会环境正在逐步形成,畜牧业生产实现生态效益、经济效益、社会效益同步增长有了新的动力。

三、固定资产投资快速增长,基础设施建设步伐明显加快。

西部大开发战略实施以来,我县抓住国家继续实施积极的财政政策和发行长期建设国债的机遇,不断加大项目争取工作力度,固定资产投资规模进一步扩大。五年来,全社会固定资产投资总规模累计达 47284 万元,比“九五”时期增长 2.95 倍,年均增长 24%。“十五”期间,共实施城市基础建设项目 61 个,投资总规模达到 2.1 亿元,先后建成格萨尔文化广场、县城团结路、尕玛路、黄河路拓宽改造等重大项目,县城基础设施条件得到了极大的改善,城市面貌发生了翻天覆地的变化;完成藏民族特色化风貌改造的楼宇 22 栋,配套实施了绿化、亮化工程,进一步提升了城市品位。水利基础设施明显改善,先后实施一、二期国家农村人饮解困工程,建成各类供水工程 16 处,解决了 15330 人的饮水困难问题;修建沟头防护 8 道,乡镇防洪坝 1.6 公里,建设节水灌溉草场 2400 亩,使局部地区水土流失防治工作取得初步成效。水电开发取得实质性进展,完成曲河电站、首曲电站的前期勘测及项目建议书的编制等工作,为“十一五”期间开发建设奠定了基础。公路交通发展迅速,完成尕玛通县油路玛阿段的 25KM 改建铺油工程,填补了一项我县公路建设无通乡油路的空白;改建县乡道路 6 条,共 176.91 公里,完成道路桥梁工程 8 处,完成通村公路改造 10 条,共 182 公里,牧村行路难的矛盾得到一定缓解。

四、改革开放进一步深入,招商引资成效显著。

“十五”期间,全县七乡一镇可利用草场基本承包到户或联户,明确了草场的管、建、用和责、权、利,极大地调动了牧民群众管理草场、建设草场、合理利用草场的积极性;列入改制的16户县属国有企业全面完成改制,企业的市场主体地位得到强化;牧村税费改革工作顺利完成,全面取消了牧业税和村级各项提留,牧民负担大幅减轻,人均减负85.53元;积极推进了政务公开、行政审批制度改革,清理行政审批项目173项,规范了政府部门行政行为,促进了政府职能和工作作风的转变,投资环境、建设环境、干事创业环境得到明显改善。采取“走出去、请进来”的办法,利用第一届、第二届格萨尔文化旅游节和第一、二届格萨尔赛马大会及“兰洽会”、“乡洽会”等节会形式,积极开展招商引资活动,取得显著成效。“十五”期间,内蒙古草原兴发、甘肃省食品公司等大中型企业先后落户玛曲,提升了产业化水平,优化了产业结构,为县域经济的快速发展注入了活力。

五、社会各项事业全面进步,人民生活水平稳步提高。

社会事业基础设施建设步伐加快,通过实施“义教工程”等项目,共新、扩建校舍7118平方米,维修校舍10213平方米,校舍危房比重由2000年的43.8%下降到2005年末的13.2%。适龄儿童入学率、六年义务教育普及率分别达到96%、93.4%,青壮年文盲率降至28.9%;完成了县疾控中心业务楼、县医院传染病科、县藏医院制剂楼改造以及部分乡级卫生院维修改扩

建等项目,极大地改善了卫生医疗条件。儿童计划免疫实现了以乡为单位的第三个85%的目标,“四苗”覆盖率保持在95%以上,严重危害我县人民健康的各种地方病得到有效控制,牧民群众的健康水平有了明显提高;全面完成了创建省级计划生育优质服务县指标任务,并通过省州的评估验收,计划生育率大幅度上升,“十五”期间人口年均增长1.34%,人口增长势头得到有效遏制;通过实施“广播电视村村通工程”及“西新工程”等项目,建成了八乡镇电视卫星地面接收站,广播电视等文化事业有了较快发展,“十五”末广播、电视人口综合覆盖率分别达到80%和78%;全县实施整村推进8个,基本解决温饱3400人,稳定解决温饱5300人,贫困乡村的面貌发生了较大的变化。牧民人均纯收入由2000年的2355元增加到2005年的2670元,增加315元,年均增长2.5%;全县城镇居民人均可支配收入由2002年的3490元增加到2005年的7170元,三年内平均增长27.1%;城镇职工养老、失业、医疗保险和最低生活保障等社会保障体系初步建立。

第二节 存在的主要问题和困难

玛曲作为一个少数民族县,“十五”期间,经济社会发展取得了前所未有的好成绩。但从长远发展的角度看,与省内外其他发达县(市)相比,还存在一定的差距,主要表现在以下几个方面

面：

一、畜牧业基础薄弱，牧村经济发展明显滞后。

畜牧业是我县牧民群众赖以生存的基础产业。畜牧业基础薄弱，产业化程度低，传统的畜牧业仍占主导地位；牲畜品种退化，草场沙化、退化还没有得到明显遏制，生态环境继续恶化，畜产品加工增值规模小、档次低、产品少、门类单一等，使得牧民的增收空间不大、渠道不多；人口与资源矛盾日益突出，牧民定居分散，人口数量有限，城镇建设规模受到人口制约，难聚人气，拉不动城市消费的有效增长，牧民生活质量也长期难以提高等等，给我县的牧区小康社会建设提出了新的课题。

二、国民经济持续、快速增长的后劲不足，财源单一，财政风险大。

矿产资源是玛曲的优势资源之一，矿业经济是经济发展的主要支柱，是“十五”期间拉动经济增长和产业结构升级的主要动力，是县级财政收入的重要支撑。由于前期矿产地质勘查工作程度低，资源保证程度普遍不足，同时受采矿难度逐年增大、黄金价格受国际市场影响等因素的影响，矿业经济的整体竞争力有所下降，预计“十一五”期间黄金产量年均增幅将明显减缓，这种状况将直接影响“十一五”期间全县国民经济的发展。

三、小城镇建设滞后，城乡发展差距大。

“十五”末，除尼玛镇外我县七乡人口城镇化率最多为 2.

7%，与全国人口城镇化水平 18% 相比，低 15.3 个百分点。在小城镇建设与发展上，普遍存在经济发展水平低、第三产业发展滞后、服务功能不完善、基础设施建设滞后、人口聚集功能弱等问题。以小城镇为依托，构建城乡结合部的市场要素聚散平台任重而道远。

四、水利、交通、电力等基础设施建设欠帐多，发展的基础条件差。

“十五”末，全县拥有安全饮水的人口仅有 16330 人，仅占总人口的 38%，还有 60% 以上的人口安全饮用水没有保障。草原灌溉水利设施建设滞后，防洪抗旱减灾体系不完善。境内乡道以上公路总里程 550.87 公里，其中三级铺油公路 43 公里，四级公路 148.1 公里，其余均为等外路，且总体上处于晴通雨阻的状况。全县 36 个行政村中有 28 个行政村不通公路，牧村公路建设任务十分艰巨。自 98 年实施农网建设与改造以来，全县利用农网线路解决无电乡 4 个（大电网只覆盖到乡一级），解决相对集中定居的牧民无电户 1266 户，尚有 5630 户 3.38 万余人因居住过于分散尚未通电。

五、牧民群众受教育程度低，接受新知识的能力差，劳动力素质低下。

“十五”末，全县青壮年文盲率高达 28.9%，劳动力平均受教育程度仅为 5.1 年，牧村劳动力实现产业转移困难很大。

第三节 玛曲县经济社会发展的总体判断

“十一五”是我县在全面建设小康社会进程中承前启后的重要战略机遇期。从我县“十五”发展状况和今后五年面临的机遇和挑战分析,今后五年乃至更长一段时期我县仍将处于一个夯实基础、创造条件、改善环境、突出重点、抢抓机遇、加快发展的阶段。未来五年的发展,既要准确认识现有的发展基础,又要充分认识国家产业政策、投资政策等宏观调控政策对玛曲经济社会发展的重要影响,以便把握全局,抢抓机遇,趋利避害,始终掌握经济社会发展的主动权。总体上看,未来五年我县面临的是机遇与挑战并存,机遇大于挑战的发展环境,是一个总体上有利于我县经济社会发展的环境。

——受投资增长和消费升级带动的双重影响,“十一五”期间国内经济处于上升阶段的内在增长动力仍然比较强劲,全国经济进入一个新的增长阶段的基本特征没有改变。据国家统计局预测,未来5—15年我国经济增长有可能保持7%—8%的平均速度。国家实施的宏观调控政策取得初步成效,影响经济发展的不利因素得到有效遏制。同时,“十一五”时期,国内经济国际化、消费结构高级化、民营经济扩大化、城市化和政府行为规范化等趋势日益加强,将对玛曲今后五年乃至更长时期内的发展产生直接或间接的影响。

——国家继续推进西部大开发战略的实施,支持西部地区

进行基础设施、生态环境建设,加快科技教育等各项社会事业的发展,是未来五年最直接最现实的机遇。为此,要牢牢把握国家支持的重要领域、重点行业,集中全部精力,重点在基础设施、生态环境建设、社会各项事业和特色产业发展上狠下功夫,为未来全县更快更好地发展打下一个坚实的基础。

——“十一五”期间,国家将继续加大对农牧村社会事业包括基础设施建设投资,这对我们解决“三牧”问题带来新的重大机遇。十六届五中全会上,中央提出建设社会主义新农村,实行工业反哺农业,城市支持农村的方针,提出公共服务均等的原则,必将促进牧村的基础设施建设和教育、卫生等各项社会事业的快速发展。要抢抓这一机遇,进一步加快我县牧村基础设施、教育、卫生等各项社会事业硬件建设,缓解城乡二元经济结构矛盾,力求在解决“三牧”问题上取得重大进展。

——能源短缺是我国现代化建设将要长期面临的重大问题。国家着眼于长远发展,“十一五”期间,将把风能、太阳能等清洁能源的发展放在战略地位来抓。我们应当抓住机遇,进一步加大工作力度,力争“十一五”期间在水电资源开发方面取得突破性进展。同时,利用我县太阳能资源丰富的比较优势,争取我县成为全省乃至全国太阳能、风能综合利用示范基地。

——随着全国市场化程度的迅速提高,国内发达地区的产业结构升级速度不断加快,产业梯度转移的势头将越来越强劲。

我县畜牧、矿产、药材、水电、旅游五大资源具有明显的比较优势,利用丰富的资源优势,在进一步优化投资环境的基础上,我县在更多地承接东部资源型产业向中西部转移上应当有大的作为。

——民族地区各项配套政策措施陆续出台,党中央、国务院先后制定下发了《关于进一步加强民族工作促进少数民族地区加快发展的决定》,颁布了《国务院实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》,出台了《扶持人口较少民族发展规划》,国家逐步加大民族自治地方财政转移支付力度;国家设立各种专项资金扶助民族自治地方发展经济社会事业;中央和地方财政设立少数民族资金和民族工作经费;国家组织和支特经济发达地区与民族自治地方的对口支援等等,为“十一五”期间我县加快发展提供了良好的政策环境。

——随着全省上下对科学发展观的认识进一步深化和西部大开发战略的深入实施以及省委“两个高举,一个加强”的战略方针和“两抓两放”的重要政策措施的深入贯彻,“十一五”期间,经济运行的微观基础将进一步改善,全省加快发展、扩大开放的良好环境和长效机制正在逐步形成。这无疑对相对落后、正待开发的玛曲来说是一个难得的机遇。

——玛曲地处青藏高原东端,黄河第一弯曲部,是“若尔盖——首曲湿地”的重要组成部分。以乔科曼日玛为主体的湿地

连片绵延,面积达 562.5 万亩,被誉为“地球之肾”和“天然蓄水池”,是黄河上游重要的水源补给区和调蓄区,素有“高原水塔”之称。“十五”期间,面对日益恶化的生态环境,从我县生态地位的重要性出发,利用报纸、电视、广播等各种媒体进行呼吁,已引起省上、国家的广泛关注,为我县生态环境建设营造了良好的舆论氛围,有利于“十一五”期间争取省上、国家的支持。

第四节 经济社会发展的基本任务

综合考虑未来五年我县发展的有利条件和不利因素,“十一五”期间要实现国民经济持续、快速、协调、健康发展和社会全面进步,力争取得全面建设小康社会的重要阶段性进展。为此,“十一五”期间,我县面临的主要任务是:

一、围绕建设社会主义新牧村,着力解决“三牧”问题。

实现全面建设小康社会目标的难点和关键在牧村,中央提出建设社会主义新农村,体现了农村全面发展的要求,也是巩固和加强农业基础地位,全面建设小康社会的重大举措。要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,扎实稳步推进新牧村建设。从我县实际出发,一要大力推进畜牧业产业化进程,积极调整畜牧业经济结构,加强牧业基础设施建设,提高畜牧业生产能力;二要巩固和全面深化以税费改革为重点的牧村综合改革;三要大力发展牧村公共事业,加快发展牧村

文化、教育、社会保障等各项社会事业,明显改善广大牧民生产生活条件;四要千方百计增加牧民收入,采取综合措施,广泛开辟增收渠道,大力发展县域经济,明显改善牧村生产生活条件。

二、围绕推进经济结构的战略性调整,着力培育新的经济增长点。

要以矿产业开发为先导,围绕水电资源、畜产品加工、藏药材开发等资源优势,发展和壮大县域工业体系建设,加快建立新型财源体系。同时,加快旅游资源开发,实现旅游业跨越式发展,进一步优化经济结构。

三、坚定不移地推进牧民定居点建设,引导和推动牧村富余劳动力向城镇转移。

要按照循序渐进、集约发展、合理布局的原则,积极稳妥地推进以工代赈牧民易地搬迁定居点建设,逐步提高城镇化水平,搭建城乡市场结合部的重要平台。

四、围绕加强和改善投资环境,着力提高对外开放水平。

要认真贯彻落实鼓励、支持和引导非公经济发展的各项方针和政策,为非公企业健康发展创造公平竞争的法治环境、政策环境和市场环境。同时,要进一步加大招商引资的工作力度,在大力引导外资支持我县基础产业、支柱产业开发的同时,通过各种手段,积极促进已引进企业与当地企业的横向联系,扩大与落户企业在技术、管理等方面的交流,促进县域工业化整体水平的

提高,实现招商引资在质上的提高。

五、围绕构建社会主义和谐社会,着力加快教育、卫生等各项社会事业发展。

“十一五”期间,大力加强牧村基础教育,改善牧村医疗卫生条件,着力解决牧村上学难、就医难的问题。这是我县构建和谐社会面临的现实而又十分紧迫的任务。同时,在继续巩固和完善城镇职工基本养老、基本医疗和失业、工伤、生育等保险制度的基础上,积极扩大牧村社会保障体系建设,贯彻落实中央、省州关于牧村社会保障体系建设的方针政策,扩大社会保障的覆盖面。要实施和落实积极的就业政策,千方百计扩大就业和再就业;努力促进牧村富余劳动力的产业转移。

第三章 “十一五”规划的指导思想、 基本原则和总体思路

第一节 指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中和五中全会精神,全面落实科学发展观,以加快发展为第一要务,以改革开放为动力,以项目建设为重点,以全面建设小康社会和西部大开发统揽全局,认真贯彻省委十届四次会议提出的“两个高举,一个加强”和“两抓两放”

的战略举措,紧紧围绕甘南州“1422253”战略部署,坚持既定的“牧业立县,工业强县,项目带县,开放富县,旅游活县,科教兴县,依法治县”的经济社会发展战略,加快经济结构的战略性调整和促进经济增长方式的转变,持续加大矿产资源开发力度,保持经济发展两位数增长,加快把玛曲建设成甘南州具有重要地位的畜产品加工基地、能源开发基地和特色旅游基地。扎实推进改革开放和统筹发展,建设社会主义新牧村,推动经济社会全面、协调、可持续发展,加快小康社会建设进程,努力构建社会主义和谐社会。

第二节 基本原则

“十一五”时期,是我县全面建设小康社会承前启后的关键时期,今后五年的发展,要注意把握好以下原则:

一是必须坚持科学发展观,以人为本,落实“五个统筹”,转变发展观念,创新发展模式,注重提高经济增长的质量和效益,推进经济社会发展切实转入科学发展的轨道。要按照城乡统筹原则,持续强化畜牧业的基础地位,全力解决“三牧”问题。大力调整牧业产业结构,推进畜牧业产业化进程。鼓励牧民进城务工和发展非牧产业,加快小城镇建设步伐,促进经济社会协调发展,城乡共同繁荣。

二是必须坚持发展是硬道理,抓好发展这个党执政兴国的

第一要务,以经济建设为中心,以项目建设为载体,夯实发展基础,保持经济平稳较快发展。要按照项目拉动原则,始终把“发展抓项目”作为经济社会发展的中心任务,高度重视和加强项目前期、争取和建设工 作,积极改变投融资难的局面,充分发挥市场配置资源的基础作用,确立企业和个体私营经济在投资活动中的主体地位,建立和完善激活社会及民间投资的有效机制。全力以赴抓好项目建设工 作,充分发挥固定资产投资对经济的拉动作用。

三是必须坚持推进经济结构战略性调整,努力转变经济增长方式,提高自主创新能力,实现产业结构优化升级,科学高效利用资源,发展循环经济,推进建设资源节约型、环境友好型社会。要按照市场导向原则,坚持按市场需求调结构、定项目、建基地,充分发挥市场机制在资源配置中的基础性作用。认真落实和兑现各项优惠政策和鼓励措施,鼓励非公有制经济进入基础设施建设、公益事业及其他法不禁止的一切领域,依法保护非公有 制企业的合法权益,积极创建各类市场主体平等竞争的市场环境;要按照特色化原则,从玛曲实际出发,深化县情认识,确定主导产业,发展特色工业。立足于资源优势,大力发展水电业、矿产业和畜产品加工业、藏药加工业等优势特色产业,提高工业整体竞争力和在经济总量中的比重。

四是必须坚持实施西部大开发战略,以基础设施建设为重

点,强化生态环境保护建设,充分发挥比较优势,培育壮大特色优势产业,增强自我发展能力。要按照可持续发展原则,坚持计划生育、保护环境和黄河上游资源的永续利用并举,切实搞好天然林保护、退牧还草、以工代赈易地搬迁等生态项目的建设,促进人与自然的和谐发展。研究、论证和争取黄河上游重要水源补给区项目,加强生态环境保护与综合治理,提高资源开发的集约化程度,促进经济社会的可持续发展。

五是必须坚持深化改革,不断扩大对外开放,以改革促开放,以开放促发展,努力消除制约发展的体制机制障碍,为发展改革提供体制保障。要按照开放带动原则,全面推进对内搞活和对外开放,积极营造良好的投资创业环境。加大招商引资力度,借助外力求发展。放手引进国内发达地区的人才、资金和技术,加强信息互通,“请进来,引出去”,带动玛曲经济发展。

六是必须协调发展各项社会事业,促进物质文明、政治文明和精神文明共同进步,注重社会公平,正确处理改革发展稳定的关系,切实维护好人民群众的经济、政治和文化权益,确保社会稳定。

第三节 总体思路

以落实科学发展观为出发点,以西部大开发和全面建设小康社会统揽工作全局,以加快发展为中心,以稳步解决人口温

色
计
天
促
源
集
开
展
活
力
技
明
的
会
小
温

饱,打好实现总体小康社会目标的基础为重点,牢牢把握“两个优势”即区位优势和资源优势,突出抓好旅游和水电资源开发,实现跨越式发展;大力加强矿产资源开发和畜产品加工,实现加速发展;继续加强基础设施、生态环境建设,积极推进畜牧业产业化和藏药开发,实现稳步发展;切实搞好基础设施建设、生态环境建设、城镇化建设、非公有制经济发展和社会保障体系建设,更加注重社会文明事业的协调发展,努力构建和谐社会,增强可持续发展能力,促进经济社会和人的全面发展。

第四章 “十一五”规划奋斗目标

围绕实现全面建设小康社会的总体目标,充分考虑玛曲经济社会发展的现状和未来的发展趋势,“十一五”期间,玛曲县经济社会发展的宏观调控总体目标是:

1、经济总量。全县地区生产总值增长速度略高于全州平均水平,年均增长为 11.5%左右,到 2010 年地区生产总值达到 74800 万元,后 15 年平均增长 13.6%,到 2025 年突破 50 亿大关。人均 GDP 达到 15970 元(约合 1925 美元),年均增长 9.9%。到 2025 年达到 60600 元(约合 7300 美元),后十五年平均增长 9.3%;全社会固定资产投资增幅高于全州平均水平,达到 28%,社会消费品零售总额力争完成 12464 万元,年均增长 10%;国内外旅游人数突破 11 万人次,旅游业实现跨越式发展,在“十一五”期间逐步培育成为支柱产业。

到2025年,旅游综合收入达到48900万元,年均增长25%。“十一五”末大口径财政收入达到12160万元,年均增长5%,经济社会发展与全省差距逐步缩小,到2010年部分有条件的乡镇力争接近总体小康水平。

2、产业结构。依据国家产业政策导向,积极调整产业结构,发展延伸第一产业、优化提高第二产业、加快发展第三产业,实现各产业的协调发展。力争到2010年三大产业分别达到15300万元、42000万元和17500万元,三大产业比重由2005年末的28.6:50.5:20.9调整到2010年末的20.5:56.1:23.4,产业结构由“二、一、三”型转化为“二、三、一型”。

3、社会发展。“十一五”末,全面实现“基本普及九年义务教育,基本扫除青壮年文盲”的“两基”目标,九年义务教育普及率力争达到96.5%左右,青壮年文盲率下降到4.9%以内,适龄儿童入学率力争达到98.1%,到2025年力争达到99.57%;法定报告传染病总发病率控制在400例/10万人以内,儿童计免入保率达到95%,食品卫生合格率达到80%,人口平均预期寿命提高5岁,达到70岁,劳动力平均受教育程度提高到6.5年,到2025年力争达到10年。

4、城乡居民生活。2010年,城镇居民人均可支配收入达到9100元,五年平均增长4.9%,2025年达到19700元,后十五年平均增长5.3%;牧民人均纯收入达到3150元,五年平均增长

3.4%。2025年达到5680元,后十五年平均增长4%;文化生活服务支出比重力争达到10%,电视机普及率力争达80台/百户,衣着消费力争达570元/人,牧民定居砖木结构住房的比重达到63.7%,比“十五”末提高35.2个百分点;恩格尔系数控制在50%以内,比“十五”末下降10个百分点;在“十一五”期间,玛曲人民的物质和精神生活在温饱的基础上向小康迈进。

5、人口和就业。到2010年全县人口控制在45168人以内,年平均自然增长率控制在14‰以内,牧村人口自增率控制在16.5‰以内,至2025年人口自然增长率控制在12.5‰以内。要千方百计扩大就业,城镇失业率在4.7%左右,到2025年失业率在5%左右,力争创造更多的就业机会。

第五章 “十一五”规划发展重点

第一节 加快经济结构的战略性调整

“十一五”期间,要进一步加快经济结构的战略性调整,以市场为导向,优化畜群结构,提高畜种质量,发展牛羊幼畜经济,开展犏、鸡、鹿多种养殖,加速推进畜牧产业化进程,巩固和提升畜牧业的基础地位,多渠道增加牧民收入;依托资源优势,加速电力工业、畜产品加工、矿产业、藏药加工业的发展,促进工业经济发展壮大;以旅游业为先导,立足玛曲区位优势,加快第三产业

的发展。通过优化三大产业内部结构,实现国民经济结构的战略性调整。

一、加快畜牧业经济结构调整,促进经济增长方式的转变。

1、以市场为导向,调整畜种畜群结构,提高商品率。

以生态畜牧业为主线,着力发展牛羊幼畜经济,鼓励、引导牧户开展藏獭、草原牧鸡、马鹿等多种养殖。按照县域畜牧业资源特点,西北部的尼玛、欧拉、欧拉秀玛、木西合四乡以欧拉羊养殖为主,将畜群结构调整到欧拉羊占整个畜群的90%以上,母羊又占到整个羊群的90%以上,主要生产出栏当年羔羊;中部、西南部的阿万仓、齐哈玛、曼日玛、采日玛四乡以牦牛为主,牦牛占整个畜群的90%以上,母牛又占全部牦牛群的90%以上,在列入野血牦牛基因改良家牦牛的同时,引进种黄牛生产肉用犏牛,以淘汰出栏2.5周岁以内的牦牛为主。通过调整牛羊畜群结构,转变经营方式,将牛羊的总增率、出栏率由“十五”时期的25%左右,提高到60%左右;逐步建立起家庭经营基础上的规模化、专业化生产的畜产品商品基地,实现由单纯追求牲畜头数的数量畜牧业向质量效益型的商品畜牧业的转变。

加快建立藏獭保种繁育中心,到“十一五”末全县牧户平均每户饲养繁殖母獭3条以上,依靠藏獭创收3万元以上;发展新型的生物治虫技术,鼓励全县牧户大力发展草原牧鸡,以鸡治虫,以虫养鸡,生产绿色食品,改善牧民的肉食结构,满足市场需

求,增加牧民收入;依托西科河养鹿场,建立马鹿繁育基地,鼓励、支持牧户发展养鹿创收,力争“十一五”末全县平均每户养鹿3头以上。逐步形成羊、牛、犏、鸡、鹿、马六畜兴旺的、新型牧区畜种结构体系。

2、树立品牌意识,搞好畜种品牌保护。

欧拉羊、阿万仓牦牛、河曲马、河曲藏犏等是我县的优势畜种,“十一五”期间,要加快对优势畜种原产地认证的申报、登记和发布工作,建立上述四个畜种的标准化体系,为今后走向国际市场打好基础。

3、以实施牲畜种子工程为突破口,促进畜牧科技进步,为畜牧业产业化发展创造条件。

“十一五”期间,在畜种改良方面,要依托六个中心,建立六大基地:①以阿孜畜牧科技示范园区为中心,以中、西南部四乡畜牧兽医站为技术支撑,以牦牛本品种选育和半野血种牦牛人工授精推广基地为依托,“十一五”末,牦牛改良率达到60%以上;②以高原生物研究所为中心,建立西北部四乡欧拉羊本品种选育及胚胎移植技术推广基地,到“十一五”末欧拉羊的纯种率达到80%以上,通过以上两项措施,力争使主要畜种的个体生产性能有明显提高;③以河曲马场为中心,建立河曲马保种选育基地;④以县藏犏协会为中心,建立辐射全县牧户的藏犏繁育基地;⑤以县畜牧兽医雏鸡孵化站为中心,建立辐射全县牧户的草

原牧鸡牧养基地；⑥以西科河马鹿驯养场为中心，建立面向全县牧户的马鹿饲养基地。通过以上六大基地建设，到“十一五”末，基本建立起全县羊、牛、犏、鸡、鹿、马六畜自然繁育和人工繁育相结合、本品种选育和引种繁育相结合的畜种改良新机制。

4、发挥“龙头”企业带动作用，加快发展畜牧产业化。

坚持用工业化思维谋划牧业发展，要按照优化、提升现有肉食品加工企业，引进、培植一批乳品加工、熟食品加工、皮、毛加工等门类比较齐全的其它“龙头”企业，充分发挥其整体开发功能和辐射带动能力，带动畜牧业的产业化经营。要按照公司+基地+牧户的模式，推行订单养殖、定单收购、订单生产，通过和担保公司建立诚信互利关系，减少公司、基地、牧户各环节的风险，增加牧民收入，确保企业四季均衡生产，提高企业经济效益。要加快建立甘、青、川结合部最大的活畜交易市场，大力发展以牧民为主的商贸流通和社会中介组织如牛羊产业协会、藏犏产业协会、养鹿产业协会等，不断提高牧民生产经营的组织化和集约化程度。

二、立足实际，推进工业经济发展壮大。

以科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化为目标，加快推进以中小企业为主的县域工业发展，大力提高工业在县域经济中的比重。通过工业经济的发展，带动第一产业，拉动第三产业，逐步形成县

县、育、旬、加、力、和、风、。、以、产、集、力、业、通、县、

城支持牧村、工业反哺牧业的新格局。要抓住当前产业重组加速的机遇,把水电资源开发、畜产品加工和矿产资源开发作为县域工业的主攻方向,积极发展一批资源加工型、劳动密集型、科技应用型和产业配套型的工业企业,增强自我发展能力,培育县域经济新的增长点。充分发挥比较优势,积极培育和发展具有特色和竞争力的支柱产业和品牌产品,提高县域工业发展水平。以建立现代企业制度为目标,深化国有企业改革。坚持以项目开发促发展,以项目集聚生产要素,推动资产重组,提升产业层次,扩大投资规模,拉动经济增长。加强政策引导,加快乡镇企业在发展中提高,在提高中发展。加大招商引资力度,广泛利用域外资本对现有企业进行嫁接改造,以“增量”盘活“存量”。主动承接经济发达地区向内地梯度转移的工业项目,引导资金、技术、人才等生产要素向县域聚集,推进工业经济发展壮大。

1、加紧做好项目前期工作,推进电力工业加快发展。

“十一五”期间要加紧黄河玛曲段干流水电资源开发规划的编制,加强水电开发建设项目前期工作,加大资金筹措力度,实施好曲河电站建设项目和对现有水电站的扩容改造。根据省上专家实地勘察,搞好多松电站、塔吉克电站、黄河首曲电站的前期准备工作,加快开发全县可利用水电资源。同时,争取实施330KV输变电线路建设项目,完善县域内35KV及以下电网建设,积极为水电资源开发创造条件。

2、扶优扶强龙头企业，推进畜产品加工业稳步发展。

“十一五”期间，要按照“扶优、扶强、扶大”的原则，积极扶持畜产品加工业发展壮大，促进草原兴发玛曲清真肉食品厂、省食品公司玛曲肉食品厂、玛曲县宏达实业有限责任公司、雪原肉业冷冻厂等企业成为带动牧户致富奔小康的龙头企业。要准确把握现代草原畜牧业的经济规律，依靠科技，面向市场，从引进先进技术、培育高层次专业技术人才和管理人才等方面入手，推进畜产品的精深细加工和系列加工。重点发展牛羊肉、乳制品、皮毛、生物制品等畜产品加工企业，填补畜产品加工中的空白。进一步完善龙头企业与牧户的利益联结机制，打造利益共同体，逐步实现企业增效，牧民增收。加大政府对龙头企业的扶持力度，建立扶持龙头企业发展基金。

3、以金矿开发为龙头，不断提高矿业经济效益。

要合理开发利用矿产资源，进一步提高金矿开发的集约化程度，一是改造提升黄金产业。以金矿开发为依托，大力发展黄金饰品加工等相关产业，拉长产业产品链条，带动相关产业的发展。继续加强技术改造，努力降低成本，提高盈利水平。加强金矿深部探矿和外围探矿，确保地质勘探工作取得实质性进展，明确储藏量，努力实现格萨尔黄金实业股份公司尽早上市。二是依法加强矿产资源管理力度，将采砂、采石均纳入矿产资源范畴，坚决取缔无序开采和破坏草原生态的行为。对已有石料厂

予以规范管理,补办相关证照,取缔无证经营者。

4、弘扬民族医学,推进藏医药加工业优化升级。

依托玛曲县丰富的中藏药材资源和藏药研究开发优势,依托首曲药源公司和县藏医院藏药厂,以市场为导向,通过组织实施香巴拉珍宝胶囊、独一味流浸膏等一批中藏药材产业化项目,加快中藏药的研究开发和精深加工,全力打造知名品牌,尽快形成特色优势和规模优势,把中藏药加工业培育成名符其实的新兴特色产业。切实加强藏医院藏药厂的产品研制,努力扶强扶大,发展为达到国家相关生产标准的有一定规模的生产厂家。

三、以旅游业为先导,推动第三产业的发展。

要充分发挥旅游资源优势,围绕我县“天下黄河第一弯”、“格萨尔文化发祥地”、“亚洲一号天然草原”、“草原马背民族文化”四个旅游品牌,全力打造玛曲旅游的精点、精线、精品。“十一五”期间,要结合省上乡乡通油路规划的实施,加快旅游重点景点、景区干线公路建设,同时,抓好对重点旅游景点、景区通讯、电力等基础设施配套建设,努力为旅游业发展创造良好的基础条件。在继续举办好“天下黄河第一弯·中国·玛曲格萨尔文化旅游节”和“天下黄河第一弯·中国·玛曲格萨尔‘河曲宝马杯’赛马大会”的同时,积极引导兴办“黄河首曲民俗节”、“黄河首曲民族体育运动会”等多种形式的旅游节庆活动,不断提高旅游业的群众参与度,延长旅游旺季时间,实现旅游业的可持续发展。

要将格萨尔发祥地文化、草原文化、藏传佛教文化、民俗文化、民歌弹唱文化等有机融入旅游业,为旅游业注入更加丰富的内涵。要立足于本地特色资源,大力开发特色旅游纪念品和消费品,不断延伸旅游产业链,努力提高旅游综合效益。要强化项目对旅游业的支撑作用,在积极争取国家和省上支持的同时,按照“谁投资、谁开发、谁受益”的原则,鼓励和支持域外资本、民间资本参与旅游业的开发。建立旅游发展专项基金,专门支持旅游业的综合开发。以打响四大旅游品牌为目标,采取多种形式,利用各种新闻媒体加大宣传促销力度,努力提高我县旅游品牌的知名度。要切实加强对旅游产业发展的组织领导,建立健全旅游经济工作目标考核制。县直各部门和各行各业要牢固树立大旅游的观念,统一思想,提高认识,在旅游业发展上,各司其职,各负其责,形成齐抓共管,上下联动的工作格局。要进一步规范旅游行业管理,大力整顿旅游秩序,严厉打击欺行霸市,拉客宰客,诱购骗卖等非法行为,努力营造安全、卫生、文明、诚信的旅游环境。加强旅游从业人员岗位培训,倡导文明规范服务,强化职业道德意识,不断提高旅游行业队伍的整体素质。“十一五”期间,要以旅游业为龙头,辐射带动交通运输、住宿、餐饮、娱乐等第三产业的繁荣发展。

玛曲县地处甘、青、川三省交界地区,方圆 200 公里以内相邻 12 个县,且地处黄河第一弯;素有青藏高原“金三角”美称。

往来客商集中,商贸交易活跃,人流逐年增多,在三省交界地带各县中最具发展潜力。“十一五”期间要积极利用我县区位优势,努力营造聚集人流、物流、信息流的洼地效应。围绕大商贸、大流通和市场多元化目标,坚持从土地、办证、基础设施、治乱减负等方面入手,不断完善政策法规体系,放宽市场准入条件,制定相应鼓励政策,支持各种外来资本进入我县旅游、服务和消费市场。深化服务领域改革,加快提升交通运输、餐饮娱乐等传统服务业的经济效益。积极鼓励金融保险、文体教育、技术培训、房地产、中介服务、信息服务等现代服务业,全面搞活商贸流通,不断繁荣城乡市场。大力推行连锁经营、特许经营、物流配送、电子商务等现代物流方式,不断提高商贸流通业经营水平和服务质量。积极组织实施玛曲县通讯、广播电视乡乡通工程,重点提高乡镇固定电话、移动电话普及率,扩大光缆数字化传输覆盖面,大力发展数据通信业务。

四、积极推进小城镇建设,充分发挥小城镇的辐射带动作用。

树立县城是县域经济发展龙头的新理念,将县城作为产业发展、基础设施建设的重点,构建县域经济发展的平台。按照统筹城乡发展的要求和“政府引导、市场运作、科学规划、合理布局、产业支撑,突出特色,综合开发,配套建设”的思路,以县城为重点,加快阿万仓乡、欧拉秀玛乡及玛珠滩小城镇建设步伐,突

出县城的中心地位,增强县城的集聚和辐射功能。重点支持县城与中心乡镇加快建设和发展,引导鼓励各类企业向县城和中心镇集中,增强小城镇的集聚和辐射效应,促进牧村人口和生产要素向县城和中心镇聚集,推进牧村城镇化进程。打破城乡分割的二元经济结构,培育城乡统一的商品和要素市场,实现资源优化配置,使小城镇成为牧村经济的增长点。不断提升小城镇综合服务功能,坚持以产业支撑小城镇建设,以产业集聚带动城镇发展。注重把发展小城镇同畜牧业产业化经营、乡镇企业发展和社会化服务有机结合起来,引导更多的企业和牧民进入小城镇,繁荣小城镇经济,增强小城镇吸纳牧村人口,带动牧村发展的能力。要按照市场经济的思路开发建设小城镇,按照“谁投资、谁所有、谁经营、谁受益”的原则,培育多元化投资主体,鼓励和吸引民间资本和域外资本以独资、合资、合作、联营、特许经营等方式参与小城镇基础设施和公用事业建设。积极推进以县城为主的城镇土地使用制度改革,对小城镇建设用地实行政府统一征用,统一规划,统一开发,统一管理。

五、大力发展非公有制经济,增强县域经济发展活力。

要把扶持发展非公有制经济作为壮大县域经济实力的重要措施,全面贯彻落实《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》和省委、省政府制定的有关政策,继续清理阻碍非公有制经济发展的规定和政策,进一步放宽非

公有制企业立项审批、注册登记、营业、贷款、就业、户籍等方面的条件和经营范围,除国家法律法规禁止的产业和行业外,全部向民营经济开放。鼓励非公有制企业参与国有企业的改组改造,参与城乡基础设施和公用事业建设。政府要全力搞好协调服务,积极营造更加有利于非公有制经济发展的政策环境,做到在依法保护非公有制经济利益上一视同仁,在市场准入上一视同仁,在鼓励发展符合国家产业政策的企业上一视同仁,在国债使用和优先出资项目上一视同仁,在授予进出口经营权上一视同仁,在享受优惠政策上一视同仁,在审理民商事案件适用法律原则和法律条文上一视同仁。要重点抓好民族工业园区规划、管理机构、配套设施和优惠政策的落实,从产业导向、创业环境方面为入园企业搭建发展平台。同时,积极申报省级工业示范园区,争取政策扶持,引导各类企业有序发展,不断拓宽县域非公有制经济的发展空间。要进一步加大对非公有制企业的支持,树立亲商、富商、安商、扶商的观念,培养造就勇于创业的民营企业企业家队伍,培育个体工商户和中小民营企业群体,推动民营企业发展,逐步使非公有制经济成为社会投资和财政收入的重要来源,吸纳社会就业的主要渠道,繁荣市场的主体成份,推动县域经济增长的重要力量。

第二节 进一步加强生态环境和基础设施建设

玛曲县位于黄河第一弯,是黄河上游的重要水源补给区和涵养地,蕴涵着巨大的生态价值。随着全球气候变暖和超载放牧、乱挖药材等人为破坏,玛曲县生态环境持续恶化,严重制约了全县经济社会全面协调可持续发展。同时,交通、水利等基础设施建设滞后,严重制约对外开放和对内搞活,日益成为制约县域经济快速发展的“瓶颈”。

一、搞好牧民康居工程,减少牧业人口,建立从根本上保护生态环境的长效机制,实现经济的可持续发展。

要按照“政府建设,群众参与”的原则,全面总结“十五”以来生态建设的成功经验,继续利用各种宣传媒体和宣传工具,开展多形式的宣传活动,引起全社会的关注,争取国家的政策支持。通过广泛宣传动员,让全县广大牧民群众进一步认识到我县草原生态严重恶化对牧民生存空间带来的巨大威胁,认识到加强玛曲生态建设的紧迫性、长期性和艰巨性,教育和引导牧民群众转变观念,积极配合,主动向县城牧民康居园区搬迁,自觉参与到我县牧区小康社会建设和生态环境保护与建设的世纪宏伟工程中来。

要坚持生态保护与牧民定居工程及其产业开发相结合,环境保护与小康社会建设相结合,真正让广大牧民群众在生态环境保护与建设中得到实惠,生活更加文明,生活水平不断提高。

要按照“统筹规划、分类指导、突出重点、保护优先、加强建设、可持续利用”的原则，强化项目的支撑作用，继续加大生态建设项目争取力度。在认真搞好退牧还草项目、湿地保护项目、易地搬迁项目建设的同时，加大玛曲县黄河重要水源补给区生态保护与建设项目前期工作，争取列入国家统一建设规划，力争在“十一五”期间建成玛曲县国家级生态保护功能区，并建立健全相应的管理机构。

“十一五”期间，要结合生态保护项目的实施，建立生态保护的长效机制。以减少牧业人口为目标，搞好县城牧民康居园区建设，将占全县三分之一的牧业人口整户搬迁到县城，让其从事冬春季牛羊育肥，依托旅游业，从事二、三产业创收。这些搬迁牧户原来的草场使用权关系不变，可以将这些草场向继续留住草原的牧户租赁，获取租赁收入，同时减轻未进城牧户的草畜矛盾，待条件成熟了，可以分期分批、分阶段地搬迁所有牧户进城，逐步从根本上减轻草场压力，促进生态恢复。结合牧民定居点产业基地建设，推行舍饲圈养制度，积极倡导幼畜出栏，逐步转变传统的生产方式。大力推行基本草原和天然林保护制度、草畜平衡制度，结合退牧还草工程的实施，加快推行禁牧休牧和划区轮牧制度，按照牧民定居——转移牧业人口——生态保护的模式来努力实现生态、经济、社会三大效益的同步增长。

“十一五”期间，要进一步强化工业污染源达标排放的长效

管理,巩固和提高工业污染源主要污染物达标排放成果,努力实现污染源的稳定达标和全面达标。要以金矿、草原兴发、供暖公司等污染量占全县污染80%的企业为重点,实施污染物排放全面达标工程。支持企业通过技术改造、节能降耗、综合利用,减少生产过程中的污染物排放,大力推广节水节能工艺和技术,强化企业排污申报监督机制,加强环境现场监理能力,严防污染严重的落后生产工艺向我县转移。要正确处理安全与生产,安全与效益,安全与稳定的关系,牢固树立“安全第一,预防为主”的观念,把抓好安全生产作为提高执政能力的重要体现,常抓不懈,确保群众生产、生活安全。

二、加快交通基础设施建设,为经济社会发展奠定基础。

以建设完善交通主骨架网和省际间通县油路,提高现有公路技术等级,增强交通路网的通行能力为目标,加快公路交通建设步伐。积极争取尕玛公路升级改造和大草滩至木西合、扎西滩至欧拉秀玛公路改建铺油项目,争取打通玛沁公路、河玛公路、曼玛公路和郎玛公路,加快木西合黄河桥、阿万仓黄河桥、曲河桥等桥梁建设。切实抓住“十一五”期间国家对西部地区通乡油路和通村公路建设加大资金投入的历史性机遇,努力抓好全县通乡油路建设,全面启动全县通村公路建设,争取完成全县总长508.87公里的9条通乡油路的建设任务,实现乡乡通油路,行政村通公路,自然村通车的目标。开通黄河水上航运,为开发

黄河两岸旅游资源,发展黄河水上旅游打下坚实基础。

三、加强水利基础设施建设,改善畜牧业生产、生活条件。

按照建立节水型社会,提高水的利用效率和效益的原则,调整用水结构,加强水资源统一管理,实现水资源优化配置。按照人水和谐原则,给洪水出路,加大堤防与河道整治,建立健全防洪减灾保障体系。加强水土保持生态环境建设,通过在黄河沿岸沙化区采取围栏封禁、种草种树,建设护岸(堤)林等措施,切实减少水土流失。按照城乡统筹,协调发展的原则,加快城镇和牧村水利设施建设。一方面,加快县城供水工程建设同时,加大节水器具普及力度;另一方面,加大牧村扬水站工程、机井工程、引蓄水工程建设,发展饲草灌溉基地,保障人饮安全和舍饲养畜饲草供应。规范境内黄河及较大支流水能资源开发利用秩序,加快小水电开发建设步伐,力争开工建设曲河电站,促进水利资源优势向经济优势转化。围绕“改革体制、创新机制、健全法制和强化政府对水资源的统一管理职能”的目标,进一步深化水资源管理体制改革,积极推进依法管水、用水,严格实行取水许可制度,依法治理河道采砂,实现一龙管水,全社会治水的新局面。

第三节 认真实施“科教兴县”战略,加快 社会事业全面发展

以构建社会主义和谐社会为目标,坚持把社会事业发展放

在与经济发展同等重要的位置,突出重点,以项目为载体,加大投入力度,促进科技、教育、文化、卫生等各项社会事业全面发展。

一、大力实施“人才强县”战略,加快推进科技创新和科技服务体系建设。

坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,紧紧抓住培养人才、吸引人才、用好人才三个环节,建立有效激励机制,在积极开发、培养好本地人才的同时,积极引进急需紧缺人才。强化优秀企业管理和经营人才的培养,加强对非公有制企业人才开发的支持与指导,造就一批高素质的企业经营管理人才。坚持干部“四化”方针和德才兼备原则,努力营造有利于优秀人才脱颖而出的良好环境,建设一支高素质党政人才队伍。牢固树立科学技术是第一生产力的思想,深化科技体制改革,突出科技创新,加强科普工作,增加科技投入。以科研单位技术为依托,加快科技创新体系和科技服务体系建设,加强适用技术的推广应用,加速科技成果向现实生产力的转化。立足于资源优势,大力开发利用太阳能、风能等清洁能源,“十一五”期间,力争将玛曲列入全省乃至全国太阳能、风能资源开发利用示范基地。

二、完善教育体系,构建学习型社会。

突出教育优先发展的战略地位,实现教育的均衡发展。按照“立足玛曲、面向未来、调整布局、保证重点、夯实基础、提高质

量”的工作思路,围绕2008年实现“普九”教育目标,不断深化教育体制改革,全面改善办学条件,优化教育结构,提高教育质量和办学效益。将2006年继续作为教育建设年,开工建设示范性藏族小学,加紧建设藏中藏小教学楼、学生宿舍楼,不断满足学生逐年增长的实际需求。逐步实现集中办学,“十一五”期间将各乡小学办成初小,将四、五、六年级学生转至县城;2006年撤销县中学高中部,初中部并入城关小学办为带帽小学,但保留县中学牌子,高中部学生转往合作一中。进一步完善寄宿制学校管理制度,提高学生大灶服务质量。大力改善教师住房条件,“十一五”期间,逐年兴建教师住宅楼。始终坚持以藏为主教学模式,不断提高教育教学质量。积极探索藏族教育发展路子,充分体现“宣传民族政策,弘扬民族文化,增强民族自信,培养民族人才”的办学思想。积极推进素质教育,发展职业教育、成人教育和牧民职业技术教育,重视寺院僧人教育,到2010年劳动力平均受教育程度提高到6.5年以上。鼓励发展民办教育,构建以学习型教育机构、学习型企业、学习型社区为主体的学习型社会。

三、加强卫生和计划生育工作,提高全县卫生医疗水平。

坚持“预防为主,防治结合”原则,以牧村卫生为重点,深化牧村卫生体制改革。进一步强化政府对公共卫生的管理职能,加快医药医疗卫生体制改革,推行新型牧村合作医疗制度,进一

步完善城镇医疗保险制度,优化配置卫生资源,分类指导,分步实施,整体推进,加大对卫生事业的投入。加强预防保健体系、医疗救治(包括藏药)体系、卫生监督体系、信息网络体系和牧村卫生体系建设,全面建立起覆盖全县以大病统筹为主的牧村新型合作医疗制度。建立健全县、乡、村三级医疗预防保健网络和疫情信息报告网络,提高对突发性公共卫生事件的快速反应和应急能力。加强计划生育硬件设施建设,进一步建立和完善计划生育管理服务体制和社会保障机制,加强对流动人口的计划生育管理,严格控制人口增长,不断提高人口素质。

四、加快发展文化体育事业。

加快县文化图书馆和“六位一体”文化活动室建设,积极争取建设博物馆、科技馆、青少年活动中心等项目。充分挖掘宗教文化、民间弹唱文化,极力打响“格萨尔”文化品牌,争取将“格萨尔”故事搬上戏剧舞台,将无形的文化变成有形的艺术。鼓励创办文化实体,繁荣文化市场,逐步形成与人民群众日益增长的文化需求相适应的文化服务体系。加强公益性体育设施建设,广泛开展全民健身活动,提高全民健康水平。“十一五”时期重点围绕“格萨尔河曲宝马杯”赛马大会,争取实施民族体育场建设。按照通讯、广播电视发展适度超前的原则,加快通讯、广播电视基础设施建设步伐。实施好玛曲县通讯、广播电视乡乡通工程。到2010年基本解决全县牧民群众听广播、看电视难的问题,实

现县自办节目基本覆盖全县的目标,广播、电视综合人口覆盖率分别达到 99% 和 97% 以上。

第四节 进一步深化改革,扩大开放,全力营造 良好的发展环境

按照改革要有新突破,开放要有新进展,各项工作要有新举措的要求,继续推进市场取向的改革,不断推进体制创新和机制创新,消除阻碍我县经济社会发展的各种体制性障碍。加大对内、对外开放步伐,在更大范围、更广领域、更高层次上加强与外界的经济技术合作与交流,拓宽发展空间,推动经济快速增长。

一、不断深化牧村的各项改革。

以建立完善新型的产权制度为核心,巩固和完善草场承包到户工作,进一步确立牧户经营主体的法律地位,全面建立起“建、管、用,责、权、利”一体化的经营管理体制。大力推行草场承包经营权有偿流转制度,引导、鼓励进城牧民依法流转草场使用权,适度聚合生产要素,努力提高草场经营的集约化、规模化和专业化水平。积极筹建各乡镇养羊、养牛协会,为牧民群众提供畜牧业经营的信息平台。大力发展畜产品流通体系和科技服务体系,不断完善畜牧业社会化服务体系。

二、加强社会保障体系建设。

进一步完善城镇职工基本养老保险制度,逐步将各种所有

制企业职工都纳入到保险范围内。建立健全失业保险制度,进一步扩大覆盖面,强化失业保险在保证基本生活和促进就业方面的作用。巩固和提高“两个确保”工作成果,全面落实城市居民最低生活保障制度,促进“三条保障线”的协调运作。加快农村养老、医疗保险和最低生活保障制度建设,进一步扩大社会保险覆盖面。继续做好改制企业的社会保险工作,推进下岗职工基本生活保障向失业保险并轨,确保企业改革深入推进。按照“应保尽保”的要求,不断规范“低保”标准和范围,争取将县城定居贫困牧民纳入“低保”范围,进一步提高保障的层次和水平。加快建立劳动者自主择业、市场调节就业和政府促就业的就业机制,努力开辟就业门路,控制城镇登记失业率,促进就业和再就业工作。积极发展城乡社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助等事业。支持残疾人就业和康复事业的发展。

三、深化投融资体制改革。

认真贯彻落实《国务院关于投资体制改革的决定》,改革政府对投资的管理制度。改革项目审批制度,按照“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则,全面落实企业投资自主权。要区别不同情况实行项目核准制和备案制,对政府投资的非经营性项目实行代建制。放宽社会资本的投资领域,允许社会资本进入法律法规未禁入的基础设施、公用事业和其他行业与领域。通过贷款贴息、税收优惠等措施,鼓励和引导社会资本以独资、

进
方
居
牧
保
工
照
成
定
平。
业
口
再
土
会
直
政
能
决
要
营
资
本
域。
资、

合资、合作、联营等各种方式,参与经营性的公益事业、基础设施项目建设。进一步规范企业投资行为,严格执行投资项目法人责任制、资本金制、招投标制、工程监理制和合同管理制。建立健全政府投资项目决策机制,提高政府投资项目决策的科学化、民主化水平。加强投资统计工作,建立健全投资统计制度,及时、准确、全面反映全社会固定资产投资存量和运行态势,并建立各类信息共享机制,为投资宏观调控提供科学依据。

四、深化财税体制改革。

认真贯彻落实国家稳健的财政政策,完善税费改革的各项政策措施,积极稳妥地推进税费改革不断深入。不断深化财税体制改革,进一步理顺分配关系,强化收入征管,有效缓解财政收支矛盾。按照构建公共财政的要求,合理界定县财政支出的范围和重点,调整和优化支出结构,逐步建立起适应市场经济发展要求的县级财政支出管理体系。从我县公共服务支出成本差异的实际情况出发,进一步加大争取国家一般性财政、专项财政、民族优惠政策财政等对我县的转移支付力度。围绕五大优势资源,认真论证、筛选一批“短、平、快”财源建设项目,逐步建立起“立足当前、兼顾长远、相对稳定、长期发挥效益”的新型财源体系,确保财政收入持续、稳定、快速增长。

五、推进政府机构改革和职能转变。

深入推进行政审批制度改革,筹建“政务公开大厅”,推行

“一站式审批，一体化办公，一条龙服务”机制，实行首问责任制和限时办结制等制度，提高办事效率。逐步推行电子政务，建立高效、公开、透明的办事机制。加快建立行为规范，运转协调，公正透明，廉洁高效的行政管理体制，进一步把政府职能尽快转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。全面推进县级和乡镇一级政府机构改革，积极稳妥地推进部分事业单位机构改革试点工作。

六、加大招商引资工作力度。树立开放开发意识，采取“走出去、请进来”等多种形式，敞开区门，加大招商引资力度。建立招商引资工作目标责任制，调动各方面积极性，制订和完善各项优惠政策，大力整治发展环境，努力为投资者创造良好的发展条件。积极深入论证、储备一批好项目、大项目，广泛推介项目，吸引省内外客商来我县投资兴业。实行全方位、深层次、宽领域的开放政策，不断改进招商引资方式，积极探索商业化、专业化招商引资新路子，通过节会招商、网上招商、发行宣传册等多种途径和手段，大力开展各种招商引资活动，拓宽招商引资渠道。要积极促进国内外先进企业与当地企业的横向联系，扩大与落户企业在技术、管理等方面的交流，促进当地企业的技术进步和管理水平的提高。切实搞好已签约项目的跟踪服务，及时解决投资客商的实际问题，吸引更多资金、技术和人才参与我县的开发与建设，提高对外开放水平。

第五节 切实加强政治文明和精神文明建设， 促进社会全面进步

建设社会主义政治文明和精神文明是全面建设小康社会的重要目标，在加快推进物质文明建设的同时，必须加强政治文明和精神文明建设，促进社会全面进步。

一、推进政治文明建设，营造良好的民主政治环境。

建设社会主义政治文明，就是要坚持把党的领导、人民当家作主和依法治县有机地统一起来。要全面贯彻落实党的民族宗教政策和《民族区域自治法》，落实《甘南藏族自治州自治条例》，切实保障各民族的政治、经济、文化权益。全面贯彻宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务，引导宗教与社会主义社会相适应，注意发挥爱国宗教团体的作用，团结和引导广大信教群众积极参与我县的“三个文明”建设。进一步加强对广大干部群众的马克思主义民族观教育，深入开展民族团结“五级联创”活动，坚持“五湖四海”和“三个离不开”思想，巩固和发展平等、团结、互助的社会主义新型民族关系，促进各民族团结进步。不断扩大基层民主，健全民主选举、民主决策、民主管理和民主监督制度，保证人民群众享有广泛的权利和自由。强化法制宣传教育，提高全民的法律素质，增强法律援助和法律服务功能，推进依法行政，维护司法公正。加强对工会、共青团、妇联等人民团体的领导，支持他们依照法律和各自章程开展工作。

制
立
公
变
县
机

走
立
项
条
，吸
的
招
途
要
户
口管
已投
开发

二、加强精神文明建设,不断丰富群众的精神文化生活。

围绕全面建设小康社会的奋斗目标和重大部署,深入学习贯彻“三个代表”重要思想,凝聚民智民心,努力用发展的办法解决存在的实际问题,推动各项工作取得新进展。广泛开展群众性精神文明创建活动,活跃企业文化、校园文化和乡村文化,用先进的思想和文化占领城乡文化阵地。以为人民服务为核心,以爱国主义、集体主义为原则,以诚实守信为重点,加强思想政治工作,强化以社会公德、家庭美德和职业道德为主要内容的思想道德体系建设。广泛开展文明城市、文明乡(镇)、文明村、文明单位、文明行业、文明家庭和拥军爱民等群众性精神文明创建活动,积极倡导科学、文明、健康的生产、生活方式,营造良好的人文环境。

第六章 实施“十一五”规划的主要保障措施

“十一五”规划是今后五年我县国民经济和社会发展的总体战略部署,也是全县各单位、各部门工作的行动指南。为了确保规划的有效实施,必须加强组织领导,强化协调、服务,进一步完善工作机制,以项目为支撑,力争全面完成“十一五”规划各项目标任务。

第一节 加强和改进党对经济社会发展工作的领导

未来五年的发展,关键在加强和完善党的领导。要坚持立党为公、执政为民的本质要求,以加强党的执政能力和先进性建设为重点,全面加强党的思想、组织、作风和制度建设。要按照总揽全局、协调各方的原则,全面把握改革发展稳定大局,正确分析和判断面临的形势,善于谋划和确定经济社会发展的基本思路 and 重点,加强和改进经济社会发展事务的综合协调。要把发展作为富民强县的第一要务,坚持加快发展,科学发展,创新发展和可持续发展不动摇。要牢固树立科学发展观和正确政绩观,切实把科学发展观落实到发展壮大县域经济的各项工作中,坚持用发展的办法解决前进中的问题。大兴求真务实之风,一切从实际出发,既立足当前,又着眼未来;既要有强烈的发展愿望,又要有扎实的工作作风;既要积极进取,消除无所作为的保守意识,克服等、靠、要思想和畏难情绪,又要量力而行,实事求是。各乡镇、各部门要切实提高对中长期规划重要性的认识,解放思想,更新观念,加强领导,精心组织,狠抓落实,有效保障规划目标的顺利实现。

第二节 进一步完善经济工作机制

要从制度建设入手,进一步规范经济工作行为,调动各方面的积极性和创造性,加快经济发展。要完善经济工作决策机制,特别是对涉及经济社会发展全局的重大事项,要广泛征求各方意见,扩大人民群众的参与权和知情权。要完善经济工作的激励机制,进一步完善对各乡镇和各部门的经济工作责任制和考核机制,对重要工作和重大项目继续实行领导包抓制和部门责任制,确保项目建设顺利实施。同时,要完善工作责任目标考核机制,把各项工作任务落到实处。要健全经济工作的督查机制,对县委、县政府做出的重大决策和重要工作部署,都要定期督查。要加强经常性督查工作,确保各项工作责任目标的均衡协调发展。各乡镇、县直各部门要强化全局意识,各负其责,各司其职,加强协作配合,形成县域经济发展的合力。

第三节 加强项目库建设, 不断夯实项目工作基础

项目是投资和发展的载体,是经济社会发展的第一推动力和持续动力,也是我县“十一五”规划的重要支撑。一般意义上,项目库就是把零散、无序的项目组织起来分类别、分层次进行动态管理的一种方式。抓住国家的投资机遇,要有项目;推动经济

和社会发展,要靠项目。因此,项目库建设是一切项目工作的出发点和基础。建立一个立足于当地经济社会发展战略,突出地方特色,基本符合国家投资导向的项目库,就为抓住机遇提供了可能,为推动发展提供了保证。项目库建设是一个动态的过程,从普遍意义上,首先,纳入项目库的项目要符合国家的投资方向,要有“可批性”。要适时调整项目结构、储备一批具有明确投资渠道的项目。其次,纳入项目库的项目要突出地方资源特色、产业特色,要有“合理性”。“特色”就是比较优势,通过“特色”项目,可以有效促进资源优势转化为经济优势。第三,纳入项目库的项目要突出解决“瓶颈”问题的针对性,要有“必要性”。项目是投资和发展的重要载体,同时也是解决制约经济和社会发展“瓶颈”问题的有效途径和重要手段。项目前期工作是减少决策失误,降低投资风险,确保投资成功的前提条件。要高度重视项目前期工作,坚持“先论证后决策”的原则,杜绝“边投资边论证”,更不能“先决策后论证”。

第四节 加强民主法制建设, 全力维护社会稳定

深入开展社会主义法制教育活动,广泛深入开展“五五”普法工作,增强广大人民群众的法律意识和法制观念。坚持打防结合、预防为主方针,加快构建打、防、控一体的治安防范体

系。加强以街道社区为重点的社区建设,全面落实社会治安综合治理的各项措施,依法严厉打击各种犯罪活动。继续加强隐蔽战线的斗争,加大反渗透、反破坏、反颠覆的力度,全力维护社会稳定。及时了解和掌握群众的思想动态和关心的热点、难点问题,依法加强县、乡(镇)、村际间草山等资源纠纷的管理和信访工作,正确处理人民内部矛盾,为我县改革开放和经济建设创造良好的社会环境。重视信访工作,及时解决好事关群众切身利益的问题。严厉打击各种违法犯罪,深入查禁“黄、赌、毒”等各种社会丑恶现象,维护良好的社会秩序。切实加强政法队伍建设,从严治警,充分履行职责,全力维护社会稳定。

玛曲县国民经济和社会发展第十一个五年规划及 2011—2025年远景规划主要指标

指标名称	计算单位	十五末实际	“十一·五”规划目标	年均增长率 (%)	2011—2025 远景规划目标	年均增长率 (%)	备注
一、地区生产总值	万元	43473	74800	11.5	506000	13.6	
第一产业	万元	12433	15300	4.3	29500	4.5	
第二产业	万元	21956	42000	13.9	342000	15	
第三产业	万元	9084	17500	14	134500	17	
二、人均GDP	美元	1201	1925	9.9	7300	9.3	
三、全社会固定资产投资总规模	万元	47284	162400	28	/	/	
四、社会消费品零售总额	万元	7739	12464	10	68210	12	
五、大口径财政收入	万元	9526	12160	5	29100	6	
六、城镇居民家庭人均可支配收入	元	7170	9100	4.9	19700	5.3	
七、农牧居民家庭人均纯收入	元	2670	3150	3.4	5680	4	
八、旅游综合收入	万元	1135	1720	8.9	48900	25	
九、城镇新增就业人数 (累计)	人	120	330	22.4	40920	/	
十、城镇登记失业率	%	4	4.7	3.2	5	/	
十一、全县总人口	万人	4.2	4.516	1.42	5.488	1.3	
十二、人口自然增长率	‰	14.5	14	/	12.5	/	

玛曲县国民经济和社会发展第十一个五年规划及 2011—2025年远景规划主要指标

指标名称	计算单位	十五末实际	“十一五”规划目标	年均增长率 (%)	2011—2025 远景规划目标	年均增长率 (%)	备注
十三、乡镇、非公经济总产值	万元	16020	36650	18	438800	18	
十四、乡镇、非公经济增加值	万元	4283	10650	20	98670	16	
十五、解决温饱的贫困人口	人	3300	0	/	/	/	
十六、低收入人口	人	13800	2800	/	/	/	
十七、适龄儿童入学率	%	96	98.1	0.4	99.57	0.1	
十八、九年义务教育普及率	%	93.4	96.5	0.6	100	0.5	
十九、青壮年文盲率	%	28.9	4.9	/	1.5	/	
二十、法定报告传染病总发病率	例	861/10万	400/10万	/	200/10万	/	
二十一、儿童计免入保率	%	95	95	/	95	/	
二十二、食品卫生合格率	%	70	80	/	90	/	
二十三、小康指标							
1、物质生活							
恩格尔系数	%	60	50	/	/	/	
衣着消费	元/人	435	570	/	/	/	
砖木结构住房	%	28.5	63.7	/	85	/	

元/人	28.5	63.7	/	85	/
砖木结构住房	%				

玛曲县国民经济和社会发展第十一个五年规划及 2011—2025年远景规划主要指标

指标名称	计算单位	十五末实际	“十一·五”规划目标	年均增长率 (%)	2011—2025 远景规划目标	年均增长率 (%)	备注
2、精神生活							
电视机普及率	台/百户	75	80	/	90	/	
文化生活服务支出比重	%	4.5	10	/	11	/	
3、人口素质							
牧村人口增长率	%	/	16.5	/	14	/	
人口平均预期寿命	岁	65	70	/	75	/	
劳动力平均受教育程度	年	5.1	6.5	/	10	/	
4、生活环境							
已通车的行政村比重	%	33	100	/	/	/	
安全饮水普及率	%	46	64	/	90	/	
用电农户比重	%	20	50	/	80	/	
5、社会保障与公共安全							
社会养老保险率	%			/	/	/	
万人刑事案件发案件数	件			/	/	/	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
		全县总合计	331项			2025082	
		小计	58项			295256	
		(一) 生态恢复与保护工程	17项			155643	
1		2005年退牧还草项目	全县145万亩,其中禁牧30万亩,休牧105万亩,划区轮牧10万亩,补播改良55万亩。	2006	国补及自筹	4175	
2	畜	2006年退牧还草工程	封育禁牧15万亩,休牧150万亩,划区轮牧75万亩,补播改良75万亩。	2006-2007	申请国投4950万元 地方配套及自筹1800万元	6750	
3		2007年退牧还草工程	封育禁牧15万亩,休牧150万亩,划区轮牧75万亩,补播改良75万亩。	2007-2008	申请国投4950万元 地方配套及自筹1800万元	6750	
4	牧	休牧轮牧工程项目	休牧100万亩,划区轮牧300万亩。	2008--2010	国家投资7000万元 地方配套及自筹3000万元	10000	
5	业	玛曲县黄河首曲湿地保护与恢复建设项目	改良退化湿地20000公顷,建设保护中心500平方米,建设6个保护点,建筑面积300平方米,瞭望塔三座,投饲点12处;鸟类环志点1处;救护中心1处,新建科研监测试室一座,建筑面积200平方米,鸟类生活习性监测站一处,面积500平方米,隐蔽性鸟类观测2座,建筑面积40平方米,水文、气象监测点及湿地生态监测点等。	2006--2010	国家投资82240万元 地方配套20560万元	102800	
6		无鼠害示范区建设项目	灭治地上鼠400万亩,安装标准人工鹰架2100根。	2006--2010	中央投资1680万元 地方配套及自筹720万元	2400	
7		沙化草地综合治理项目	围栏封育90万亩,补播种草90万亩,施肥90万亩,引进灌木林20万亩	2006--2010	中央财政7449.53万元 地方配套1315.12万元	8764.65	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
8		已垦草原退耕还草项目	翻耕、播种、施肥等措施种植多年生优质牧草10万亩。	2006--2010	中央财政700万元 地方配套300万元	1000	
9		玛曲县“黑土滩”生态恢复项目	采取补播、施肥、围栏等措施治理“黑土滩”50万亩,使之成为优良的饲草料基地	2006--2010	申请国家投资2275万元 地方配套975万元	3250	
10		黄河首曲高山草甸自然保护区建设	总面积37.5万亩	2006--2010	申请国家投资	500	
11	畜	野生动物保护项目	对10种国家一级保护动物、21种国家二级保护动物和省级重点保护野生动物进行保护	2006--2010	申请国家投资2450万元 地方配套1050万元	3500	
12	牧	野生药用植物保护项目	建立野生药用动植物培育基地,对县境内野生药用植物进行保护。	2006--2010	申请国投105万元 地方配套及自筹45万元	150	
13	业	黄河鱼类保护项目	对黄河干流及其支流黄河冷水鱼进行保护	2006--2010	申请国投700万元 地方配套及自筹300万元	1000	
14		黄河干流及主要支流天然林保护项目	对黄河干流及其主要支流涵养水源的重点公益林进行管护	2006--2010	申请国投350万元 地方配套及自筹150万。	500	
15		生态移民定居点配套产业项目	建设人工草地1万亩,修建牲畜棚圈1000处。	2006--2010	申请国投1500万元 地方配套及自筹600万元	2100	
16		黄河首曲沙化草地人工修复与生物多样性优化模式项目	对玛曲草原荒漠化、首曲生态系统退化程度的研究	2006--2010	争取国家投资	1600	
17		青藏高原东部地区矿物质元素地理分布规模及应用的研究项目	确定青藏高原东部地区14种主要矿物质元素的分布,地球化学图谱,元素不平衡的解决办法等。	2006--2010	争取国家投资	403	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
		(二) 产业系统工程	15项			70918.8	
18		农牧互补示范项目	阿孜生态畜牧业示范基地建设	2005-2008	国家投资	868.58	
19		玛曲牦牛、玛曲欧拉羊、河曲马、玛曲独一味原产地认证项目	对玛曲产牦牛、欧拉羊、河曲马及独一味野生药材等申报原产地认证, 河曲藏獐、雪莲、水母、红景天、虫草的申报	2006--2010	申请国投80万元 地方配套及自筹20万元	100	
20	畜	玛曲中介协会组织服务中心项目	建立畜产品加工企业、基地及牧户之间畜产品交易等服务的中介组织	2006--2010	其中申请国投80万元 地方配套及自筹20万元	100	
21	牧	河曲马场高效畜牧业综合开发园区建设项目	建立优良牧草基地和良种基地, 进行草产业开发和良种畜的扩育以及畜产品加工, 建成产、供、销一体化的高效畜牧业示范园区。	2006--2010	申请国家投资1.75亿元 地方配套及群众自筹0.75亿元	2.5亿元	
22	业	县康居园区产业基地项目	建立优良牧草基地和良种基地, 进行草产业开发和良种畜的扩育以及畜产品加工, 引导牧民进行专业化养殖, 建成产、供、销一体化的高效畜牧业示范园区	2006--2010	申请国家投资5094.07万元 银行贷款3467.46万元 县政府配套4245.06万元 群众自筹4173.65万元	16890.2	
23		阿万仓牧民新村产业基地项目	建设人工草地2000亩, 修建牲畜暖棚200处。	2006--2010	申请国投300万元 地方配套及自筹120万元	420	
24		西科河牧民新村产业基地项目	建设人工草地2000亩, 修建牲畜暖棚200处。	2006--2010	申请国投300万元 地方配套及自筹120万元	420	
25		玛珠滩牧民新村产业基地项目	建设人工草地2000亩, 修建牲畜暖棚200处。	2006--2010	申请国投300万元 地方配套及自筹120万元	420	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
26		玛曲县格萨尔乳品加工厂项目	建设牦牛乳制品加工车间及鲜奶包装生产线	2006--2010	申请国投3000万元 银行贷款7000万元 地方配套及自筹5000万元	15000	
27		玛曲宏达肉食品公司旅游休闲食品加工项目	修建牦牛肉制品加工包装车间3000平方米, 购置仪器设备	2006--2010	申请国投350万元 地方配套及自筹150万元	500	
28	畜	玛曲扬麒酥油旅游休闲食品加工项目	修建酥油精深加工生产及包装车间5000平方米, 购置仪器设备	2006--2010	申请国投300万元 银行贷款400万元 地方配套及自筹300万元	1000	
29	牧	玛曲扬麒干酪素加工项目	修建干酪素加工生产及包装车间5000平方米, 购置仪器设备	2006--2010	申请国投500万元 银行贷款1000万元 地方配套及自筹500万元	2000	
30	业	玛曲格萨尔皮革制品加工项目	修建牛羊皮张精深加工生产车间5000平方米, 购置仪器设备, 生产不同色彩的皮革制品	2006--2010	申请国投1000万元 银行贷款1500万元 地方配套及自筹500万元	3000	
31		玛曲牦牛绒、毛制品开发项目	修建牛绒及羊毛精深加工生产车间10000平方米, 购置仪器设备, 开发牦牛绒及羊毛加工产品	2006--2010	申请国投1000万元 银行贷款3000万元 地方配套及自筹1000万元	5000	
32		西科河绵羊药浴池建设	共建20处药浴池	2006--2010	申请国家投资	200	
		(三) 畜牧业产业结构调整工程	5项			30285.6	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
33	畜	玛曲西北部四乡(镇)20万只优质基础羊繁育项目	在四乡镇建立20万只优质欧拉羊基地进行繁育扩群	2006--2010	申请国投8400万元 地方配套及自筹3600万元	12000	
34		玛曲西北部四乡(镇)20万只羔羊基地项目	在四乡镇建立20万只优质欧拉羊羔羊繁育基地	2006--2010	申请国投3500万元 地方配套及自筹1500万元	5000	
35		玛曲西南部四乡20万头奶牛基地项目	在四乡镇建立20万只奶牛基地	2006--2010	申请国投5600万元 地方配套及自筹2400万元	8000	
36		玛曲西南部四乡20万头黄犏犊牛基地项目	在四乡镇建立20万只黄犏犊牛基地	2006--2010	申请国投3500万元 地方配套及自筹1500万元	5000	
37	牧	玛曲县高原绵羊新品种培育项目	培育有自主知识产权的高原绵羊新品种,研究藏羊的胚胎移植,建立肉羊良种繁育基地等	2006-2020	争取国家投资	285.6	
		(四) 牧业配套工程	6项			27300	
38		动物防疫体系建设项目	解决必须的仪器设备	2006--2010	中央投资560万元 地方配套及自筹240万元	800	
39	业	牲畜暖棚建设项目	建设牲畜暖棚3000座,每座80平方米,共24万平方米;建设多年生半人工割草地100万亩,一年生人工草地5万亩;牧草种子生产基地2500亩,贮草及加工设备1100台(套)。	2006--2010	申请国家投资6650万元 地方配套及群众自筹2850万元	9500	
40		牛羊育肥点饲料基地建设项目	牛羊育肥饲料基地300万亩	2006--2010	国家投资10850万元 地方配套及自筹4650万元	15500	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
41		定居点饲料加工体系项目	建设饲料加工厂, 购置饲料加工包装设备。	2006--2010	申请国投300万元 地方配套及自筹200万元	500	
42		草原割草机研制开发推广项目	联合科研机构和生产厂家共同研制开发符合玛曲地形的天然草原割草机设备	2006--2010	申请国投300万元 地方配套及自筹200万元	500	
43	畜	人畜饮水工程项目	在干旱草场修建人畜饮水工程25处。其中尼玛5处、阿万仓8处、曼日玛8处、齐哈玛4处	2006--2010	申请国投350万元 地方配套及自筹150万元	500	
		(五) 牲畜良种工程	7项			6753	
44	牧	甘南野血种牦牛繁育基地建设 项目	组建800头基础母牛群, 新建冻精1座300平方米, 引进野血种牦牛100头, 购置野血种牦牛冻精2万支, 适龄母畜4650头, 人工草地600亩, 半人工草地1.5万亩等。	2006--2010	申请国家投资1094.1万元 地方配套及自筹558.9万元	1653	
45	业	欧拉羊胚胎移植研发推广及冻精制种体系建设项目	购置胚胎移植仪器设备及欧拉羊冻精采购贮藏设备, 选育基础母群进行胚胎移植和人工授精	2006--2010	申请国投420万元 地方配套及自筹180万元	600	
46		玛曲县七乡一镇人工授精站项目	在全县七乡一镇各修建人工授精站一处, 配备必需的仪器设备	2006--2010	申请国投560万元 地方配套及自筹240万元	800	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
47		阿万仓种牛选育推广项目	在阿万仓乡选育种公牛2000头,进行选育推广。	2006--2010	申请国投280万元 地方配套及自筹120万元	400	
48		欧拉羊种羊选育项目	在欧拉、欧拉秀玛乡选育欧拉羊种公羊5000只,进行繁育扩群	2006--2010	申请国投1750万元 地方配套及自筹750万元	2500	
49	畜	河曲马保种选育项目	在河曲马场建立河曲马保种选育基地,进行保种选育。	2006--2010	申请国投280万元 地方配套及自筹120万元	400	
50	牧	秦川种牛引进推广项目	引进秦川种牛2000头和本地牦牛杂交,进行扩群繁育推广	2006--2010	申请国投280万元 地方配套及自筹120万元	400	
		(六) 特种养殖工程	2项			2012.8	
51	业	马鹿及草原牧鸡养殖基地建设项目	购进优质良种马鹿500只,组织输入牧草生产、伺草料加工、舍饲养殖、草场围栏等综合配套技术	2006--2010	申请国家补助960万元 自筹款320万元 银行贷款320万元	1600	
52		藏獒保种繁育基地建设项目	占地0.6万平方米,引进种犬150条进行选种繁育,年培育幼犬4000条,优良种犬200条。	2006--2007	申请国家补助280万元 自筹款52.8万元 银行贷款80万元	412.8	
		(七) 人力资源开发工程	2项			750	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
53		牧业实用技术培训项目	对全县牧民进行科学养畜、幼物疫病防治、草地改良、牧业新技术和新机械推广等实用技术培训。	2006--2010	申请国家投资245万元 地方配套及群众自筹105万元	350	
54		畜牧业服务体系专业技术人员培训项目	修建一处多功能培训中心, 必需的培训设备	2006--2010	国投280万元 地方配套及自筹120万元	400	
		(八) 保障体系建设工程	4项			1593	
55	高 牧 业	草原生态工程保障体系建设	草原生态环境动态监测体系: 建立县级监测站1个, 固定观测点4个。草原监理体系: 县级监测站1个。草原防火体系: 建设县级草原防火站1个, 建立监测点13个。鼠虫害测报体系: 建立重点测报站1个, 测报点3个。	2006--2010	申请国家投资583万元 地方配套20万元	603	
56		林业生态工程保障体系建设	县级监测站、固定观测点、重点测报站建设, 仪器设备购置, 新建办公室10间, 技术培训及新技术新品种的运用与推广。	2006--2010	申请国家补助215万元	215	
57		畜牧业灾害性天气预测预报项目	建设畜牧业灾害性天气预测预报站一处, 配备必须的仪器设备	2006--2010	申请国投105万元 地方配套及自筹45万元	150	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
58	畜牧业	玛曲县阿孜高科技示范园区基础设施建设项目	建设体积200立方米的青贮饲料窖10座, 围栏4万米、棚圈12座、购买种畜及设备购置等。	2006--2010	申请国家投资437.5万元 地方配套及自筹187.5万元	625	
		小 计	14项			464743	
1		玛曲国家级生态功能保护区	生态牧业、生态林业、生态水利水保工程	2005--2020	申请国家投资13.03亿元 省级配套3.26亿元	16.29亿元	
2		首曲湿地国家级自然保护区建设	保护区管理设施与能力建设	2005--2010	申请国家投资7560.144万元 省级配套1890.036万元	9450.18	
3	生态	玛曲县生态示范区建设	创建城市生态示范区	2005--2010	申请国家投资2400万元 省级配套600万元	3000	
4		黄河上游重要水源补给区建设	生态牧业、生态林业、生态水利水保工程	2005--2020	申请国家投资19.09亿元 省级配套4.77亿元	23.86亿元	
5	环境	玛曲县牧民易地扶贫搬迁建设项目	搬迁欧拉、欧拉秀玛、齐哈玛、采日玛、曼日玛、木西合六乡没有定居的3343户贫困户	2005--2010	国家以工代赈易地扶贫搬迁专项资金10029万元、中央其他专项资金2454.31万元、省级配套667.27万元、地方配套834.85万元、群众自筹21363.11万元	38348.5	
6		矿区生态植被恢复工程建设	采空矿区的生态植被恢复	2005--2010	申请国家投资5440万元 省级配套1360万元	6800	
7		矿区固体废物处理场	建设金矿固废处理场地	2005--2010	申请国家投资544万元 省级配套136万元	680	
8		工业园区废物处置场	建设固废处理和转化设施	2005--2010	申请国家投资576万元 省级配套144万元	720	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
9	生态环境	监测能力建设	黄河甘肅玛曲段水质自动监测系统及监测站规模化建设	2005--2010	申请国家投资280万元 省级配套70万元	350	
10		环境监理能力建设	实施环境监理标准化建设	2005--2010	申请国家投资60万元 省级配套15万元	75	
11		信息系统能力建设	环境管理信息系统建设	2005--2010	申请国家投资208万元 省级配套52万元	260	
12		玛曲县人工增雨及防雹项目	建设9个作业系统及指挥系统	2006--2010	申请国家投资及省级配套	1630	
13		生态环境保护及气象站网布局建设	新建观测场及办公设施	2006--2010	申请国家投资及省级配套	1691	
14	矿产	防震减灾项目	3.5公里光缆通讯线路架设, 新建大地电场仪1台, 仪器房3间, 选建3个地温仪, 设置流动观测网3个, 地震技术人员培训, 组建县级地震灾害紧急救援队。	2006--2010	由国家、省地震局配套	238.3	
		小计	10项			22067	
1		木西乡杂绕沟金矿资源的勘探项目	勘探区面积约840km ²	2006-2009	引资	5000	
2	格尔珂金矿外围找矿及深部勘探项目	摸清格尔珂矿区资源储量, 使储量级别达到A+B级以上	2006-2009	争取国家投资	2000		
3	杂玛梁一带的金矿探矿项目	探矿程度达到80m×120m(走向×倾向), 求得C+D级以上地质储量		2006	引资	3000	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注	
4	矿产资源	矿山地质环境恢复治理和地质灾害普查项目	检测各类矿山企业生态环境的破坏程度,完成县域内地质灾害程度的勘查任务	2006-2008	争取国家投资和自筹	3000		
5		草场退化区采砂、石料厂项目	集中建设较大规模的采砂、石料厂1-2处	2006—2007	争取国家投资	300		
6		欧拉秀玛当庆沟等处的大理石开发项目	建造中型以上的大理石加工厂一处	2006-2010	争取国家投资	300		
7		欧拉秀玛当庆沟及群强等处药泉水开发利用项目	药泉水开发利用项目前期勘察论证	2007	争取国家投资	1000		
8		玛曲县格爾珂金矿资源综合回收利用项目	10千瓦配电站等设施	2005—2006	国补、贷款、自筹	3167	财源建设项目	
9		公益性、战略性矿产资源勘查项目	对玛曲县西南部、欧拉秀玛、玛曲大水外围等一带金、锌、铅资源调查评价	2006-2010	争取国家投资	2500		
10		商业性矿产资源勘查项目	对尼玛镇西倾山金矿普查	2006-2010	争取国家投资	1800		
		小计	13项				64790	
1		城建	玛曲县牧民康居工程示范园区建设项目	占地面积2930.4亩,布局2000套住房及相应的配套设施	2006—2010	争取国家投资、银行贷款、财政补助、群众自筹等	42300	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
2		县城城区道路建设	续建城区主、次干道路面辅油1822米, 延伸路段1527米, 新建城区主次干道4964米, 新建支路4000米。	2006-2010	国家、省、州投资及地方自筹	5867	已完成设计
3		县城停车场建设	新建停车场二处, 总地面积3万平方米	2008-2009	国家、省、州投资及地方自筹	960	
4	城市基础设施	玛曲县城供水扩建工程	新增供水能力4000立方米/a	2005-2006	国家、省、州投资及地方自筹	820	
5		玛曲县污水处理厂	新建污水处理厂一座, 安装进厂总干管1000米。	2006-2007	国家、省、州投资及地方自筹	1755	完成可研及环境影响评价
6		玛曲集中供热工程	安装锅炉6台, 铺设供热管网41km。	2006-2010	国家、省、州投资及地方自筹	4090	已完成设计
7		玛曲垃圾无害化处理	垃圾填埋厂总容量3.7万立方米, 占地24000平方米。	2006-2007	国家、省、州投资及地方自筹	659	完成可研
8		城区环卫设施项目	建设垃圾点10个, 公厕8座, 购置垃圾清运车、吸粪车等。	2006-2010	国家、省、州投资及地方自筹	300	
9		民俗馆项目	建筑面积4550平方米及设备安装	2006-2007	国家、省、州投资及地方自筹	1818	完成设计

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
10		阿万仓小城镇基础设施建设	建设小城镇道路1241米,建设100立方米高位水池一座,供水管网2300米,铺设雨污水管道2482米,建设1.5万平方米垃圾处理场一座。	2006-2007	国家、省、州投资及地方自筹	1391	完成规划
11	城市基础设施	欧拉秀玛小城镇基础设施建设	建设小城镇道路1826米,建设水厂一座,供水管网3426米,铺设雨污水管道3652米,建设1.5万平方米垃圾处理一座。	2007-2008	国家、省、州投资及地方自筹	1746	完成规划
12		玛珠滩小城镇基础设施建设	建设小城镇道路1034米,建设水厂一座,供水管网1911米,铺设雨污水管道2068米,建设2万立方米垃圾处理一座,建设统办楼一座,建筑面积4000平方米。	2008-2009	国家、省、州投资及地方自筹	1964	完成规划
13		曼日玛小城镇建设	建设水管道850M,污水管道850M,垃圾处理厂1万立方米	2009-2010	国家、省、州投资及地方自筹	1120	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
		小计	6项			4488	
1		整村推进项目	贫困户危房改造, 实施种草、暖棚建设、良种牛引进、育肥牛等增收项目, 实行人员培训等科技扶贫项目	2006--2008	申请国家投资504万元 银行贷款280万元 群众自筹448万元	1232	
2		贫困户危房改造	300户贫困户进行危房改造。	2009--2010	申请国家投资60万元 群众自筹60万元	120	
3	扶贫开发	种养殖业基地建设	850户种草34000亩, 修建60平方米的标准化养畜暖棚1500座, 1749户牧户引进良种种牦牛3500头, 850户育肥牛4250头。	2006-2010	申请国家投资920万元 群众自筹1951万元	2871	
4		科技培训	培训乡村干部、牧民技术员和劳务输出人员2.5万人(次)。	2006-2010	申请国家投资100万元	100	
5		牧民定居点建设	修建牧民定居点500处	2006-2010	申请国家投资100万元 群众自筹50万元	150	
6		扶贫信息网络建设	扶贫网络设施配套建设	2006-2010	申请国家投资15万元	15	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
		小 计	8项			19134	
1	旅	天下黄河第一弯AAAA级建设	黄河第一桥景点建设; 天下黄河第一弯标志性建筑建设; 尼玛外香寺景点建设; 玛麦玉龙松多景点建设; 中国藏族第一大寨——牧民康居工程景点建设; 哇玛沟探险旅游景点建设; 大水草草原景点建设; 察干曼曲药水泉疗养旅游景点; 鸭蛋岛旅游景点建设; 黄河第一桥至白河桥上旅游。	2006—2010	申请国家投资5161.8万元 地方配套2212.2万元 甘肃田园旅行社投资2120万元	9494	
2	游	西麦朵合塘AA级景区建设	西麦朵合塘摄影基地建设; 西科河大鹿养殖基地建设; 西曲河水上漂流探险旅游建设; 当强曼曲药水泉疗养旅游景点建设; 宗喀大峡谷观光旅游景点建设; 当庆湖骑马观光旅游景点建设; 曲哈湖骑马探险旅游景点建设; 曲河青布墓及格萨尔马蹄印景点建设; 欧拉克庆湖景点建设; 欧拉年图寺景点建设	2008—2010	申请国家投资469.7万元 地方配套201.3万元	671	
3		贡赛尔喀木道草原湿地AA级旅游景区建设	贡赛尔喀木道草原观光景点建设; 阿万仓娘玛寺景点建设; 格萨尔大王练兵场建设; 阿万仓散日玛寺景点建设; 霍尔果日山景点建设; 阿万仓吐蕃赞普赤松德赞军事指挥部; 阿万仓黄河渡口建设; 七仙女峰景点建设; 木拉寺院景点建设; 木拉石雕景点建设	2006—2018	申请国家投资695.1万元 地方配套297.9万元	993	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
4		乔科生态功能旅游景区建设	“天下黄河第一弯”(黄河第一桥至齐哈玛吊桥)风情旅游线建设; 河曲马场景点建设; 乔科湿地生态功能观光景点建设; 夏休寺景点建设; 参智合寺院景点建设; 曼日玛郎曲河口古黄河桥遗迹景点建设; 郎曲河源盟军飞机沉没遗迹景点建设; 卫当滩格萨尔王妃珠牡拴牦牛遗迹景点建设	2006—2010	申请国家投资4562.6万元 地方配套1955.4万元	6518	
5	旅	采日玛大草原日出观光旅游景区建设	合拉草原日出景点建设; 月牙岛景点建设; 岭·格萨尔王国珊瑚城景点建设; 齐哈玛寺院景点建设; 黄河滩地柳林风光景点建设; 吐谷浑国画遗迹骑马观光景点建设; 吐蕃水利、掘矿、墓葬遗迹景点建设; 齐哈玛吊桥旅游景点建设	2008—2010	申请国家投资280万元 地方配套120万元	400	
6	游	旅游商品系列开发公司建设	建3层办公综合楼一座, 建筑面积720m ² , 建印刷、手工制品、小食品和民族服饰服装生产车间各1座, 总建筑面积545m ² , 原料库、成品库各200m ² ; 配电室30m ² 。场地硬化、道路、围墙、绿化、给排水、供电线路、供暖外网等。	2006—2010	申请国家投资574万元 地方配套246万元	820	
7		管理服务体系项目	成立组建旅游公司; 成立组建旅行社; 管理培训。	2006-2008	地方配套90万元	90	
8		旅游规划与宣传	制定《玛曲县风景区建设详细规划》; 宣传项目。	2006	地方配套148万元	148	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
		小计	52项			115804	
1		洛尔龙—齐哈玛乡	改建铺油四级公路74公里	2006—2007	申请国家投资	2960	
2		大草滩—木西合	改建铺油四级公路119公里	2006—2007	申请国家投资	4760	
3		扎西滩—西科河—贡周(青海玛沁县交界)	改建铺油四级公路147公里	2006—2007	申请国家投资	5880	
4		黄河桥—曼日玛	改建铺油四级公路60公里	2007-2008	申请国家投资	2400	
5	交	尼玛—鄂尔哈斯	改建铺油四级公路34公里	2007-2008	申请国家投资	1360	
6		尕玛路改造项目	改建二级公路54公里	2008-2009	争取国家投资、县级配套	54900	
7		玛玛公路玛曲境内路段	新建四级公路49km, 改建107km	2006	申请国家投资	10353	
8		黄河桥—齐哈玛(黄齐公路)	改建铺油四级公路140公里	2008—2009	申请国家投资	5600	
9		郎木寺—玛曲	改建铺油四级公路70公里	2008-2009	申请国家投资	3000	
10		木西合—青海久治县门堂乡	改建铺油四级公路35公里	2009-2010	申请国家投资	1400	
11		阿万仓哈钦黄河桥	多跨间直架结构桥1座, 桥长210米。	2006-2007	申请国家投资	550	
12		木西合黄河桥	全长148M, 宽7米, 预应力空心板桥	2004-2006	国家投资	289.4	
13		曼日玛白河口黄河公路桥	多跨间直架结构桥1座, 桥长210米。	2007-2008	申请国家投资	550	
14		齐哈玛黄河公路桥	多跨间直架结构桥1座, 桥长220米。	2008-2009	申请国家投资	750	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
15		采日玛塔哇黄河公路桥	多跨间直架结构桥1座,桥长210米。	2009-2010	申请国家投资	550	
16		县城黄河桥至采日玛河口黄 河段航运工程	港口码头建设,航道整治103公里	2006-2008	申请国家投资	5000	
17		县城黄河桥至欧拉秀玛黄河段 航运工程	港口码头建设,航道整治120公里	2007-2009	申请国家投资	5000	
18		曼日玛乡公用型汽车站	建筑面积2100平方米	2007-2008	申请国家投资	252	
19		阿万仓公用型汽车站	建筑面积2100平方米	2007-2008	申请国家投资	252	
20	交	筑路专用设备购置	装载机3辆,挖掘机2辆,摊铺机1套,清扫 机3套	2006—2010	申请世行贷款	1000	
21		齐哈玛—知合昌村	新建农二级公路20.6公里	2006	申请国家投资	103	
22		尼玛镇—完玛村	新建农二级公路15公里	2006	申请国家投资	80	
23	通	欧拉—克庆村	新建农二级公路13公里	2006	申请国家投资	65	
24		采日玛—麦科村	新建农二级公路12公里	2006	申请国家投资	60	
25		阿万仓—红旗村	新建农二级公路45公里	2006	申请国家投资	225	
26		阿万仓—五星村	新建农二级公路18公里	2007	申请国家投资	90	
27		尼玛镇—秀玛村	新建农二级公路28公里	2007	申请国家投资	150	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
28	交 通	齐哈玛—郭查村	新建农二级公路25.8公里	2007	申请国家投资	129	
29		曼日玛—斗浪村	新建农二级公路25公里	2007	申请国家投资	125	
30		欧拉—曲合村	新建农二级公路21.2公里	2007	申请国家投资	106	
31		欧拉—欧强	新建农二级公路15公里	2007	申请国家投资	75	
32		曼日玛—杂加村	新建农二级公路18公里	2007	申请国家投资	90	
33		齐哈玛—郭庆村	新建农二级公路35公里	2008	申请国家投资	175	
34		欧拉秀玛—东红村	新建农二级公路19.7公里	2008	申请国家投资	98.5	
35		阿万仓—红星村	新建农二级公路11.6公里	2008	申请国家投资	58	
36		采日玛—上乃玛村	新建农二级公路18公里	2008	申请国家投资	90	
37		采日玛—下乃玛村	新建农二级公路30公里	2008	申请国家投资	150	
38		曼日玛—张茂村	新建农二级公路22公里	2008	申请国家投资	110	
39		曼日玛—强茂村	新建农二级公路25公里	2009	申请国家投资	125	
40		阿万仓—黄河村	新建农二级公路18公里	2009	申请国家投资	90	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
41	交 通	木西合一西合强村	新建农二级公路24.3公里	2009	申请国家投资	121.8	
42		采日玛—兴昌村	新建农二级公路28公里	2009	申请国家投资	140	
43		采日玛—采日玛村	新建农二级公路25公里	2009	申请国家投资	125	
44		欧拉—安茂村	新建农二级公路24.5公里	2009	申请国家投资	122.5	
45		欧拉—达尔庆村	新建农二级公路15公里	2009	申请国家投资	75	
46		欧拉秀玛—卡尔柯村	新建农二级公路43公里	2009	申请国家投资	215	
47		欧拉—当庆村	新建农二级公路25.8公里	2009	申请国家投资	129	
48		阿万仓—沃特村	新建农二级公路23公里	2009	申请国家投资	115	
49		齐哈玛—哇尔义村	新建农二级公路22公里	2009	申请国家投资	110	
50		曼日玛—阿孜实验站	新建农二级公路38公里	2009—2010	申请国家投资	1250	
51		阿万仓—欧拉乡	新建农二级公路60公里	2009—2010	申请国家投资	2000	
52		木西合一欧拉秀玛乡	新建农二级公路70公里	2009—2010	申请国家投资	2400	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
		小计	22项			928305	
1		县城电网建设与改造	县城变电所增容, 碌玛35千伏一回线路改造及一二回线路增加避雷线, 城区10千伏及以下电网建设与改造。	2006	申请国家投资	1286	
2		玛曲县乡镇防洪工程	建设防洪坝3.26公里, 河流改道堤坝0.725公里	2006-2015	申请国家投资	1200	其中“十一五”556万元
3	水	乡镇供水工程	截引工程3处, 输、配水管道81.5公里, 机井工程5处, 供水水库5座(200m3/座), 输、配水管道75.5公里。	2006--2010	申请国家投资、地方配套	1600	
4	电	牧村饮水安全工程	截引工程29处, 集中式供水工程15处, 分散式供水工程14处。解决0.63万人的饮水安全问题。	2006--2010	国家投资163.8万元 地方配套75.6万元 群众自筹12.6万元	252	至2015年全面解决1.25万人的饮水安全问题
5		草场承包后人畜饮水工程	解决2.38万人, 41.52万头(只、四)牲畜的饮水困难	2006--2010	国家投资2018.8万元 地方配套1087.05万元	3105.85	
6		干旱草原灌溉工程	建设灌溉饲草地3.77万亩。	2006--2010	国家投资2200万元 地方配套1000万元	3200	
7		水土流失治理工程	治理水土流失面积100万亩	2006--2010	国家投资2000万元	2000	
8		河流湿地生态修复工程	恢复湿地面积260万亩。	2006--2010	国家投资20000万元 省地配套5000万元	25000	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
9		水源地、水资源保护工程	建设护岸林0.6万亩,种草4.9万亩,围栏5.5万亩,护坡4860米,河道整治356公里。	2006--2010	国家投资28515万元 地方配套7129万元	35644	
10		黄河水资源开发规划	前期费	2006	申请国家投资	1000	
11		玛曲县330KV输电工程	330KV线路90公里、主变容量2*40万KVA	2010-2015	国家投资6450万元 银行贷款、招商引资11610万元 元省地配套7740万元	25800	并入合作330KV变电所
12	水	首曲电站	装机9万KW	2006--2010	国家投资24400万元 银行贷款、招商引资43920万元 元省地配套29280万元	97600	财源建设项目
13	电	首曲电站110KV并网线路工程	110KV线路24公里	2010-2015	国家投资210万元 银行贷款、招商引资378万元 省地配套252万元	840	并入玛曲县330KV变电所
14		曲河电站	装机800KW	2006--2008	国家投资246万元 银行贷款、招商引资442.8万元 省地配套295.2万元	984	财源建设项目
15		曲河电站35KV并网线路工程	35KV线路10公里	2006-2010	国家投资50万元 银行贷款、招商引资90万元 省地配套60万元	200	并入玛曲县曲河35KV变电所
16		塔吉柯电站	装机26万KW	2006-2010	国家投资65000万元 银行贷款、招商引资117000万元 省地配套78000万元	260000	财源建设项目

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
17		塔吉柯电站110KV并网线路工程	110KV线路60公里	2010-2015	国家投资525万元 银行贷款、招商引资945万元 省地配套630万元	2100	并入玛曲县 330KV变电所
18		多松电站	装机45万KW	2011—2015	国家投资115000万元 银行贷款、招商引资207000 万元省地配套138000万元	46亿元	财源建设项目
19	水	多松电站110KV并网线路工程	110KV线路70公里	2010-2015	国家投资612.5万元 银行贷款、招商引资1102.5 万元省地配套735万元	2450	并入玛曲县 330KV变电所
20		万玛、县电站、欧拉秀玛乡电 站更新改造	恢复装机560KW	2006	国家投资320万元	320	
21	电	玛曲县35KV变电所及并网线路 工程	35KV线路10公里	2010-2015	国家投资50万元 银行贷款、招商引资90万元 省地配套60万元	200	并入玛曲县 330KV 变电所
22		玛曲县无电地区通电建设项目	新建易地搬迁曼日玛乡等五个安置点 10KV线路41.9公里, 0.4KV线路94.8 公里, 配电台区26台; 新建总装机容量为 60KW的光伏电站一座, 0.4KV线路15 公里, 配电台区5台; 推广总容量为 218.1KW的户用型光伏电源2181套, 推 广总容量为10.6KW的应用风力发电机 9处	2006—2010	申请国家补助资金1761.4万元 地方配套957.16万元 群众自筹804.24万元	3522.8	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
		小计	21项			2568.57	
1		玛曲县法律服务中心楼	建筑面积1300m ² , 购置设备等	2006	申请国债资金84万元 县上配套36万元	155	
2		玛曲县基层司法所建设	木西合、齐哈玛、采日玛乡、欧拉秀玛乡、尼玛镇五个乡修建120m ² 业务用房各一处, 共600平方米。	2006-2007	申请国家投资	72	
3		玛曲县乡镇法律援助中心	新建七乡一镇法律援助中心	2008-2010	申请国家投资	80	
4		玛曲县基层派出所建设	六乡派出所共1220m ²	2006-2008	申请国家投资	115	
5		县检察院办案楼	建筑面积840m ²	2006	国投	115	
6	基层政权	玛曲县法院综合审判楼建设	审判厅及附属设施建筑面积为2600平方米	2006	申请国家投资178.36万元 地方配套76.44万元。	254.8	
7		玛曲县阿万仓乡法庭建设	建筑面积580平方米。	2006	申请国家投资	41.47	
8		玛曲县乡村流动法庭建设	设备购置。	2006	申请国家投资	38	
9		曼日玛等六乡基层法庭建设	建筑面积3480平方米, 每个乡580平方米	2007—2009	申请国家投资	248.8	
10		行政拘留留所建设	建筑面积383.8平方米, 围墙及场地硬化等	2007	申请国家投资	80.8	
11		治安、刑侦技术综合业务楼建设	建筑面积2200平方米及辅助设施	2008	申请国家投资	305.1	
12		草原骑警基地建设	草原骑警队工作用房、修整宿舍、伙舍房等, 建筑面积1078平方米及马棚基地围墙等	2007—2009	申请国家投资	166.6	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
13	基层政权	采日玛乡政府办公用房	建砖混结构办公用房800 m ²	2006	国家补助	80	
14		尼玛镇机关办公大楼	总建筑面积1500 m ²	2006	申请国家投资	150	
15		齐哈玛机关办公大楼	总建筑面积1000 m ²	2007	申请国家投资	100	
16		木西合机关办公大楼	总建筑面积600 m ²	2007	申请国家投资	60	
17		欧拉秀玛乡机关办公大楼	总建筑面积1200 m ²	2008	申请国家投资	120	
18		曼日玛乡机关办公大楼	总建筑面积1500 m ²	2008	申请国家投资	150	
19		欧拉乡机关办公大楼	总建筑面积1000 m ²	2009	申请国家投资	100	
20		阿万仓机关办公大楼	总建筑面积900 m ²	2009	申请国家投资	90	
21		尼玛、卓格两社区办公用房	每个社区200 m ² 、共400 m ²	2006—2007	申请国家投资	46	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
		小计	9项			19116	
1	科技能源	玛曲县国家级太阳能、风能综合利用示范基地	解决易地搬迁定居3000户太阳房, 面积180万平方米, 推广应用风光互补电源、电视接收系统2800套, 光伏水泵及风力水泵500台, 太阳能动力奶油分离器4000台, 太阳灶推广4000台, 太阳能热水器3000套。新建采日玛、齐哈玛光伏电站两处, 装机60KW, 建设太阳能卫星地面接收站6个, 太阳能电网围栏40万米, 示范解决1000个示范户畜群围栏和封育草场, 建设日光温室200亩, 太阳能移动通信中心2个, 太阳能干燥室10个, 示范性综合供水系统1个, 建设能源维修站8个。	2006-2015	申请国家投资及群众自筹	8456	
2		种植示范区建设	建成占地1000亩的高原植物种植示范区	2006—2008	申请国家补助1000万元 地方自筹500万元	1500	
3		科技服务机构建设	力争建成科普基地1个、科普工作室1个等科技服务机构	2006—2009	申请国家补助500万元	500	
4		生态畜牧示范基本建设	在阿孜试验站现有的草场和畜群基础上, 建成草、畜改良基地	2007—2009	申请国家补助3000万元	3000	
5		科技示范区建设	建成1000亩示范园, 施、种、养为一体的试验区	2006—2010	申请国家补助1000万元 地方自筹500万元	1500	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
6	科	特种养殖种植基地	建成以大鹿、雪鸡、藏獭等高原动物为主的养殖基地	2008—2010	申请国家补助2000万元 地方自筹1000万元	3000	
7		推广科技成果适用技术	推广20项技术和成果	2006—2010	申请国家补助400万元 地方自筹400万元 个人自筹300万元	1100	
8	能	实用技术培训	举办各类科技培训班45期	2006—2010	申请国家补助7万元 地方自筹3万元	10	
9		科技信息化建设	建立科技信息网、科技信息等	2006	申请国家补助30万元 地方自筹20万元	50	
		小计	25项			29383.9	
1	非	民族工业园区	基础设施建设	2006—2008	国家补助2040万元 自筹960万元	3000	
2		甘青川活畜交易中心	畜产品综合功能区服务体系建设	2006—2007	国家补助1000万元 自筹200万元	1200	财源建设项目
3		熟肉制品综合加工项目	年加工熟肉制品1000吨	2006—2007	国家补助350万元 银行贷款260万元 自筹317万元	867	财源建设项目
4		玛曲县香巴拉珍宝保健滋补胶囊生产线建设项目	年产香巴拉珍宝保健滋补胶囊1750万粒生产线一条,其中盒装1200万粒/年,瓶装550万粒/年。	2006-2007	国补、贷款、自筹	611.9	财源建设项目
5		独一味流浸膏生产线建设项目	年提取流浸膏50吨	2007--2008	申请国家支持400万元 企业自筹333.52万元 银行贷款300万元	1033.52	财源建设项目
6		草原兴发牛羊肉精深加工建设项目	年加工牛羊肉能力3000吨	2006--2007	申请国补及自筹	2710.77	财源建设项目

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
7	非 公 经 济	蔬菜种植大棚基地建设	年产各类蔬菜150吨	2006--2008	申请国补及自筹	210	
8		年生产1000吨干酪素扩建项目	年生产1000吨干酪素	2006--2010	申请国补及自筹	700	财源建设项目
9		500T/a精制酥油制品开发生产线项目	年生产精加工特色产品30万盒	2006--2010	申请国补及自筹	656.31	财源建设项目
10		纯净天然矿泉水生产线建设项目	年生产量100万吨	2006--2008	申请国补及自筹	480	财源建设项目
11		西科河养鹿场基地建设	年育大鹿1000只	2006--2010	申请国补及自筹	820	财源建设项目
12		阿万仓乡水泥预制品建设项目	年生产能力6-10万m ³	2006--2007	申请技改资金30万元 企业自筹153万元	183	
13		独一味人工种植	建成3万亩的独一味种植基地	2006--2010	申请国补及自筹	1800	财源建设项目
14		50吨藏药材营养保健酒生产线建设	年生产50吨藏药材营养保健酒	2006--2007	申请国补及自筹	370	
15		曼日玛乡中药材种植加工基地建设	种植及加工	2009--2010	申请国家投资	500	
16		欧拉秀玛乡空心砖预制品建设项目	年生产空心砖10万块	2006--2007	申请经建资金29万元 乡自筹3万元	32	
17		高浓度腐植酸叶面复合肥系列产品开发	叶面肥1500t/a, 营养液500t/a, 营 养土2000t/a	2006-2007	申请经建20万元, 企业自筹 300万元, 银行贷款380万元	700	财源建设项目
18	高原牦牛乳制品系列开发项目	年产奶酪300T/a, 酸奶1500T/a, 乳 清粉250T/a	2006-2007	申请国家投资500万元, 企业自 筹556.9万元, 银行贷款500万 元	1556.9	财源建设项目	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
19	非 公 经 济	玛曲县万吨牛羊肉加工生产项目	年产10200吨畜产品加工生产线	2006	国家补助、企业自筹、银行贷款	6000	财源建设项目
20		民族皮革加工项目	建生产厂房1200平方米,购置设备22台(套)	2006-2007	国家补助、企业自筹、银行贷款	355.5	
21		牦牛脑碱性成纤维细胞生长因子项目	用牦牛脑组织制备及用基因工程的方法制备BFGF	2006-2007	国家补助、企业自筹、银行贷款	960	财源建设项目
22		牦牛生化制品生产线项目	生产肝素钠(钙)500公斤/年,超氧化物酶(SOD)20公斤/年,凝血酶200公斤,硫酸软骨素500公斤/年	2006-2008	申请国家投资	2076.98	财源建设项目
23		玛珠滩三省活畜交易中心	基础设施建设及设备购置	2006-2010	申请国家投资、地方配套	1200	
24	中央、省级储备肉活畜储备代储项目	场地及设施建设	2007-2010	申请国家投资	800		
25	“万村千乡”批发市场工程试点项目建设	七乡一镇各建一个批发市场	2006-2010	国补及自筹	560		
	社会	小 计	93项			59426.8	
	事业	教育事业	24项			39089.2	
1		尼玛镇藏族寄宿制中学	教学楼2510 m ² , 学生宿舍2012 m ²	2006	中央420万、省补22万元 县自筹45万元	487	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
2		玛曲县示范性藏小建设项目	教学楼、宿舍楼11947平方米(包括大灶、食堂、围墙、厕所、国旗台)	2006—2007	寄宿建设资金600万元 县级自筹200万元	1200	
3		玛曲县藏中教学楼、宿舍楼建设项目	教学楼、宿舍楼、共计4522平方米	2006年	寄宿建设资金	425	
4		玛曲县藏中实验楼建设项目	实验楼2714平方米	2006年	争取援藏资金190万元 县级自筹97.6万元	287.6	
5		玛曲县幼儿园幼儿活动室建设项目	多功能幼儿活动室2400平方米	2006年	争取国家投资188.2万元 县级自筹80.6万元	268.8	
6		尼玛镇藏族小学教学楼建设项目	教学楼1361平方米	2006年	寄宿建设资金	152	
7		玛曲县城关小学教学楼建设项目	教学楼1339平方米	2006年	寄宿建设资金	150	
8		玛曲县中学教学楼建设项目	教学楼1339平方米	2007年	寄宿建设资金	150	
9		教师安居工程建设项目	教师住宅楼72000平方米	2007—2009	教师自筹资金1200万元 争取国家投资4804.8万元 县级补助2059.2万元	8064	
10		河曲马场小学教学楼建设项目	教学楼及职工住宅共1500平方米	2007年	争取国家投资177万元 县级自筹76万元	120	
11		玛珠滩牧民定居点藏族小学教学楼建设项目	教学楼及职工住宅共2542平方米	2008年	争取国家投资177万元 县级自筹76万元	203	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
12	社 会 事 业	欧拉秀玛新村藏族小学教学楼建设项目	教学楼及职工住宅共1900平方米	2008年	争取国家投资125万元 县级自筹53万元	152	
13		玛曲县职业技术学校建设项目	综合教学楼5000平方米	2009年	争取国家投资392万元 县级自筹168万元	560	
14		县中学实验楼建设项目	综合实验楼2400平方米	2009	争取国家投资188.2万元 县级自筹80.6万元	268.8	
15		尼玛镇藏族小学建设项目	艺术楼2500平方米	2010年	争取国家投资196万元 县级自筹84万元	280	
16		县城关小学建设项目	艺术楼2500平方米	2010年	争取国家投资196万元 县级自筹84万元	280	
17		民族类独立高中建设项目	教学楼、宿舍楼14000平方米(包括围墙、大灶、食堂、浴室及设施购置)	2010年	争取国家投资1260万元 县级自筹540万元	1800	
18		校园硬化、绿化建设项目	为县城五所学校各建成一个标准塑胶体育场,为各乡级学校各建成一个标准小学运动场所,对全县各中小学、幼儿园进行校园道路硬化和校园绿化	2006—2010	争取国家投资5950万元 县级自筹2550万元	8500	
19		寄宿制学校交通工具建设项目	为县城三所寄宿制学校各购置大型客车5辆,为各乡村小学各购置小型客车1辆	2006—2010	争取外国政府贷款	600	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注	
20	社 会 事 业	教学仪器及体育器械购置项目	为两所中学各建成标准化实验室1所,并配备所需的实验器械,为各小学配备齐全的教学仪器,为幼儿园购置2套幼儿组合运动器械及多种玩具,为全县各中小学配备完备的体育器械	2006--2010	争取外国政府贷款	5500		
21		寄宿制学校食堂扩建及浴室建设项目	为全县各寄宿制学校扩建食堂和新建学生浴室,并购置齐全食堂与浴室设备	2006--2010	争取国家投资1750万元 县级自筹750万元	2500		
22		寄宿制学校医室建设项目	为全县各寄宿制学校新建医室并购置必须的医疗器械和药品	2006--2010	争取国家投资350万元 县级自筹150万元	500		
23		远程教育建设项目	对全县各中小学建立完善的远程教育系统	2006--2010	争取国家投资4500万元 县级自筹1591万元	6091		
24		教研、教改建设项目	统筹编发乡土教材、教研资料室建设、编印教研刊物、校本教材开发、师资培训	2006--2010	争取国家投资385万元 县级自筹165万元	550		
1		卫生事业	县医院住院部楼	24项 土建2300平方米及辅助设施	2006	卫生专项、自筹	230	
2		县急救中心	县急救中心	土建1500平方米及辅助设施、急救设备、器械	2006	申请国债资金185.5万元 州县配套74.5万元	265	
3		县藏医院住院部楼	县藏医院住院部楼	土建2000平方米及辅助设施	2009	申请援藏资金182万元 地方配套78万元	260	
4		高压氧仓	高压氧仓	土建1000平方米及辅助设施、设备	2007	申请资金154万元 地方配套66万元	220	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
5	社 会 事 业	县藏药浴康复中心	土建2500平方米及辅助设施、设备、器材	2007	申请援藏资金318.5万元 地方配套136.5万元	455	
6		县检验中心	土建1500平方米及辅助设施、设备	2008	申请援藏资金521.5万元 地方配套223.5万元	745	
7		县藏西医结合肝病治疗中心	土建1500平方米及辅助设施	2008	申请援藏及国债资金143.5 万元地方配套61.5万元	205	
8		申报国家级藏医生产批号	10个生产批号前期科研申报	2006—2010	申请援藏及国债资金350万元 地方配套150万元	500	
9		县保健站住院楼	土建1600平方米及辅助设施	2006	申请援藏资金147万元 地方配套63万元	210	
10		县鼠疫、炭疽监测实验室	土建1200平方米及辅助设施	2007	申请援藏资金112万元 地方配套48万元	160	
11		县突发公共卫生事件应急物资 储备库	土建1000平方米及辅助设施	2007	申请援藏资金87.5万元 地方配套37.5万元	125	
12		县妇女病康复中心	土建1500平方米及辅助设施	2008	申请援藏资金143.5万元 地方配套61.5万元	205	
13		县慢性病防治中心	土建1000平方米及辅助设施	2009	申请援藏资金101.5万元 地方配套43.5万元	145	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
14		县食品安全监测中心	土建1000平方米及辅助设施、设备、	2007	申请援藏资金133万元 地方配套57万元	190	
15		县卫生监督所办公楼	土建1500平方米及辅助设施	2008	申请援藏及国债资金136.5 万元地方配套58.5万元	195	
16		乡卫生院扩建	土建6200平方米	2006—2010	申请援藏及国债资金411.6 万元地方配套176.4万元	588	
17	社	村级医疗卫生室	土建3600平方米	2006—2010	申请援藏及国债资金226.8 万元地方配套97.2万元	324	
18	会	边远牧村流动医院	交通工具及车载医疗设备	2006—2008	申请援藏及国债资金168万元 地方配套72万元	240	
19		牧民新村卫生配套建设	土建3400平方米及辅助设施、设备	2006—2010	申请援藏资金480.2万元 地方配套205.8万元	686	
20	事	社区卫生服务所	土建1600平方米及辅助设施、设备	2007—2008	申请援藏资金156.8万元 地方配套67.2万元	224	
21	业	卫生信息网络建设	设备51台(件)	2006—2010	申请外国政府贷款	50	
22		建立合作医疗制度	约3.3万人参加	2006—2010	申请援藏资金877.5万元 地方配套330万元	1207.5	
23		医疗专用设备	约550余台(件)	2006—2010	申请外国政府贷款	3311	
24		医务人员培训	362人(次)	2006—2010	申请援藏及国债资金165.2 万元地方配套70.8万元	236	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
		计划生育	3项			760	
1		玛曲县计生服务站建设	建计生服务站业务用房700平方米	2009	申请国债资金	72	
2		玛曲县八乡镇计生服务站建设	建筑面积1650平方米,每站150平方米及设备购置	2010	申请国债资金	278	
3		村级计划生育业务用房	建筑面积2880平方米,每村80平方米及设备购置	2006-2010	申请国债资金	410	
	社	广播电视	11项			3038.7	
1	会	县城牧民小康新村通广播电视网络	有线广播电视网络及设备	2006-2010	申请援藏资金59.85万元	85.5	
2	业	阿万仓乡黄河牧民小康新村通广播电视网络	有线广播电视网络及设备	2006-2010	申请援藏资金36.75万元	52.5	
3		齐哈玛玛珠滩牧民小康新村通广播电视网络	有线广播电视网络及设备	2006	申请援藏资金42万元	60	
4		欧拉秀玛乡当庆牧民小康新村通广播电视网络	有线广播电视网络及设备	2006-2010	申请援藏资金28.35万元	40.5	
5		厄玛镇沙河牧民小康新村通广播电视网络	有线广播电视网络及设备	2006-2010	申请援藏资金24.5万元	35	
6		玛曲县通讯广播电视“乡乡通”工程	县至七乡有线广播电视光纤网络及设备,七乡一场一站广播电视业务建设,总建筑面积1080平方米	2006-2010	申请援藏资金1227.24万元	1753.2	
7		玛曲县广播电视业务综合楼	建筑面积2000平方米	2006-2010	申请援藏资金156.8万元	224	
8		县电影院建设项目	电影院及配套设施	2006	申请国家投资	180	
9		村级广播电视收转站建设	建设10W(2+1)地面收转站100个	2006-2010	申请援藏资金154万元	220	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
10		广播电视摄录编设备采购	摄像机、非线性编辑系统、音频工作站等	2006-2010	申请国外政府贷款	240	
11		有线广播电视台台站设备更新改造项目	广播电视接收及发射机等设备更新改造	2006-2010	申请国外政府贷款	148	
		文化体育	6项			1760	
1	社	《玛曲县地域文化丛书》的编纂和出版	编纂《玛曲格萨尔文化》、《玛曲民间神话传说》、《玛曲县民间格言》	2006-2010	申请国家补助21万元 地方配套9万元	30	
2	社	文图博物馆建设	投资建设文图博物馆及其它相关设施。	2006	申请国家补助70万元 地方配套70万元	140	
3	会	玛曲县民俗展览馆建设	修建民俗展览馆。	2006-2008	申请国家补助98万元 地方配套42万元	140	
4	事	文物及民俗保护项目建设	龙头琴;阿万仓古战场;格萨尔文化开发及民歌弹唱音像制品;民歌弹唱的挖掘和开发;牛角琴文化开发;格萨尔遗址认定立牌;文物搜集整理;乡镇文化站建设;玛曲县民歌弹唱艺术学校;玛曲县文化系统专业人员培训	2006-2010	申请国家补助448万元 地方配套192万元	820	
5	业	文艺创作	格萨尔发祥地文化大型历史剧的开发;创作地方作品出版文学丛书	2006-2010	申请国家补助70万元 地方配套40万元	110	
6		体育建设	乡镇牧民新村体育活动中心;玛曲县城体育活动中心;玛曲县城学校体育设施建设	2006-2010	申请国家补助164万元 地方配套156万元	520	
		通讯	7项			549.8	

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
1	社 会 事 业	县城至阿万仓乡光缆工程建设	新建光缆工程40公里	2005-2007	争取国家投资	87.1	
2		县城至欧拉乡光缆工程建设	新建光缆工程30公里	2007-2009	争取国家投资	75.12	
3		县城至曼日玛乡光缆工程建设	新建光缆工程35公里	2006	争取国家投资	81.11	
4		曼日玛至齐哈玛乡光缆工程建设	新建光缆工程30公里	2006	争取国家投资	75.12	
5		齐哈玛至采日玛乡光缆工程建设	新建光缆工程15公里	2007	争取国家投资	57.15	
6		欧拉至欧拉秀玛乡光缆工程建设	新建光缆工程45公里	2008	争取国家投资	93.09	
7		阿万仓至木西合乡光缆工程建设	新建光缆工程35公里	2009	争取国家投资	81.11	
		民政就业事业	9项			1701.3	新修二层砖混结构,上下共计68间,供92人吃住
1		玛曲县敬老院	建筑面积1450平方米	2006	争取省上投资州上补助县自筹	145	
2		牧村灾民建房	计划灾民建房750户,共222500平方米		申请国补350万元 县级配套及群众自筹315万元	665	
3		玛曲县救灾物资储备中心	建筑面积1500平方米	2006—2007	争取省上投资州上补助县自筹	225	储备衣被帐篷面粉青稞等救灾物资,救助灾民13000人
4		曼日玛乡中心敬老院	建筑面积555平方米	2006—2010	争取省上投资州上补助县自筹	49	新修二层砖混结构,上下共计22间,供25人吃住

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
5		齐哈玛中心敬老院	建筑面积555平方米	2006—2010	争取省上投资州上补助县自筹	49	新修二层砖混结构,上下共计22间,供25人吃住
6		玛曲县救助管理站	建筑面积250平方米及配套设施建设	2006	争取省上投资州上补助县自筹	41.1	新修二层砖混结构,上下共计16间,每次接纳12人左右
7	社	玛曲县社会福利院	建筑四层1200平方米	2007—2009	争取省上投资州上补助县自筹	108	儿童福利社会养老为一体
8	会	玛曲县殡仪馆建设	建筑面积454平方米	2005-2006	县级配套	169.2	
9	事	城乡失业人员及牧民工技能培训中心综合服务中心	建成砖混结构5层,建筑面积2000㎡的集培训、管理、服务为一体的综合服务中心。	2006-2010	申请国家投资	250	
	业	工青妇	7项			218	
1		母亲健康快车项目	牧区乡村巡回医疗车	2006	全国妇联基金会	10	
2		"大地之爱·母亲水窖"	人畜饮水工程等	2010	国家投资20万元 地方配套20万元	40	
3		"三八绿色"工程:玛曲县沙化治理项目	在黄河沿岸沙化区营造防风治沙林带	2006-2010	"双学双比"专项资金20万元 地方配套20万元 牧民自筹10万元	50	
4		玛曲县野生动植物保护项目	在全县进行野生动植物保护宣传,编制培训材料、画册、资料、制作永久性宣传牌、宣传服。	2006	国家投资10万元 地方配套10万元	20	属于"三八绿色"工程项目

玛曲县“十一五”期间项目建设规划

序号	类别	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
5	社会事业	玛曲县改善牧区妇女健康项目	在9个项目点实施妇女病普查诊治及健康教育,制作家庭小药箱,培训工作人员。	2007	申请国际多双边无偿援助	15	
6		改善儿童健康项目	在项目点实施儿童健康教育,编制发放宣传材料	2007	国家投资10万元 地方配套10万元	20	
7		职工俱乐部	建筑面积600平方米	2008	省州县工会投资48万元 县级配套15万元	63	
		基层组织建设	2项			1333.3	
1		村级阵地建设	新建村级“六位一体”活动室26个,(包括八个牧民定居点)每个占地面积1200平方米,每个建筑面积140平方米	2006-2010	争取国家投资	433.3	
2		“双培双带”示范点建设	新建36个,每个50平方米,创办村办经济实体144个	2006-2007	争取国家投资	900	

玛曲县2011—2025年远景项目建设规划

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
	9项				130.87亿元	
1	玛曲国家级生态功能保护区	生态牧业、生态林业、生态水利水保工程	2005--2020	申请国家投资13.03亿元 省级配套3.26亿元	16.29亿元	
2	黄河上游重要水源补给区建设	生态牧业、生态林业、生态水利水保工程	2005--2020	申请国家投资19.09亿元 省级配套4.77亿元	23.86亿元	
3	玛曲县乡镇防洪工程	建设防洪坝3.26公里， 河流改道堤坝0.725公里	2006-2015	国家投资556万元	1200	其中“十一五” 556万元
4	玛曲县330KV输变电工程	330线路90公里、主变容量2*40万KVA	2010-2015	国家投资6450万元 银行贷款、招商引资11610万元 省级配套7740万元	25800	并入合作330KV 变电所
5	塔吉柯电站110KV并网线路工程	110KV线路60公里	2010-2015	国家投资525万元 银行贷款、招商引资945万元 省级配套630万元	2100	并入玛曲县 330KV变电所
6	多松电站	装机45万KW	2011—2015	国家投资115000万元 银行贷款、招商引资207000万元 省级配套138000万元	46亿元	财源建设项目
7	多松电站110KV并网线路工程	110KV线路70公里	2010-2015	国家投资612.5万元 银行贷款、招商引资1102.5万元 省级配套735万元	2450	并入玛曲县 330KV变电所

玛曲县2011—2025年远景项目建设规划

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	资金来源	总投资(万元)	备注
8	玛曲县35KV变电所 35KV并网线路工程	35KV线路10公里	2010-2015	国家投资50万元 银行贷款、招商引资90万元 省地配套60万元	200	并入玛曲县 330KV 变电所
9	玛曲县国家级太阳能 、风能综合利用开发 示范基地	解决易地搬迁定居3000户太阳房，面积180万平方米，推广应用风光互补电源、电视接收系统2800套，光伏水泵及风力水泵500台，太阳能动力奶油分离器4000台，太阳灶推广4000台，太阳能热水器3000套。新建采日玛、齐哈玛光伏电站两处，装机60KW，建设太阳能卫星地面接收站6个，太阳能电网围栏40万米，示范解决1000个示范户畜群围栏和封育草场，建设日光温室200亩，太阳能移动通信中心2个，太阳能干燥室10个，示范性综合供水系统1个。	2006-2015	申请国家投资及群众自筹	8456	

玛曲县“十一五”期间申请国外政府贷款项目建设规划

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	备注
	小 计			10849	
1	筑路专用设备购置	装载机3辆,挖掘机2辆,推辅机1套,清扫机3套	2006--2010	1000	
2	寄宿制学校交通工具建设项目	为县城三所寄宿制学校各购置大型客车5辆,为各乡村小学各购置小型客车1辆。	2006--2010	600	
3	教学仪器及体育器械购置项目	为两所中学各建成标准化实验室1所,并配备所需的实验器械,为各小学配备齐全的教学仪器,为幼儿园购置2套幼儿组合运动器械及多种玩具,为全县各中小学配备完备的体育器械。	2006--2010	5500	
4	卫生信息网络建设	设备51台(件)	2006--2010	50	
5	医疗专用设备	约550余台(件)	2006--2010	3311	
6	广播电视编录设备采购	摄像机、非线性编辑系统、音频工作站等	2006-2010	240	
7	有线广播电视台站设备更新改造项目	广播电视频接收及发射机等设备更新改造	2006-2010	148	

國民政府軍事委員會 軍醫部 醫藥科 藥劑科 藥劑師 藥劑師 藥劑師

姓名	學歷	經歷	備註
張建勳	中央醫藥學院藥劑系畢業	曾任南京中央醫院藥劑科科長	
李國光	中央醫藥學院藥劑系畢業	曾任南京中央醫院藥劑科科長	
王德勝	中央醫藥學院藥劑系畢業	曾任南京中央醫院藥劑科科長	
趙子龍	中央醫藥學院藥劑系畢業	曾任南京中央醫院藥劑科科長	
孫中山	中央醫藥學院藥劑系畢業	曾任南京中央醫院藥劑科科長	
...

མཚོ་སྔོན་ལྗོངས་ཡོང་སྐོར་གྱི་ལོ་འཁོར་ལུ་ལྷན་དྲུག་གི་ཡི་གེ་ལྟར་གྱི་
玛曲县人民政府文件

玛政发[2005] 104号

玛曲县人民政府

关于成立玛曲县国民经济和社会发展“十一五”
规划编制工作领导小组的通知

各乡（镇）人民政府，县直各部门：

“十一五”规划是全面建设小康社会的第一个五年规划，也是我国社会主义市场经济体制不断完善的新形势下的第一个五年规划。未来五年将是我县向全面建设小康社会迈进的关键时期，编制好具有前瞻性、针对性和可操作性的“十一五”规划，对于抓住西

部大开发重要战略机遇，实现全面建设小康社会总体目标具有十分重要的意义。为此，县政府决定成立“玛曲县“十一五”规划研究编制工作领导小组”，统筹协调全县“十一五”规划编制工作。

领导小组成员如下：

组 长：杨建国	县人民政府县长
副组长：贡保才让	县人民政府常务副县长
扎 西	县人民政府副县长
看 考	县人民政府副县长
王永久	县人民政府副县长
卢雪梅	县人民政府副县长
成 员：赵文军	县政府办公室主任
才项坚措	县发展改革和经贸委员会主任
才虎杰	县城乡建设局局长
王陆建	县统计局局长
喜合道	县民政局局长
张作祥	县人口和计划生育委员会主任
索达尔	县财政局局长
王永祯	县水务水电局局长
才 干	县交通局局长
勒卜塔	县科技局局长
克智苞	县畜牧林业局局长
扎西道吉	县卫生局局长
才桑加	县教育局局长
李建华	县劳动和社会保障局局长

赵卫东	县审计局局长
才 项	县国土资源局局长
刘 森	县环保局局长
丁 晓	县非公局局长
宁小强	县招商局局长
索 白	县扶贫办主任
交 考	县文体旅游局局长
孟洛巴	县广播电影电视局局长
石五泉	县发展改革和经贸委员会副主任
仲格加	尼玛镇人民政府镇长
拉毛加	欧拉秀玛乡人民政府乡长
拉毛甲	木西合乡人民政府乡长
罗 白	齐哈玛乡人民政府乡长
昂 考	阿万仓乡人民政府乡长
吉 老	曼日玛乡人民政府乡长
华尔考	采日玛乡人民政府乡长
尕藏加	欧拉乡人民政府乡长

领导小组下设办公室，办公室设在县发展改革和经贸委员会，才项坚措同志兼任办公室主任，石五泉同志兼任办公室副主任，具体负责全县“十一五”规划编制工作的组织和协调工作。



目錄

第一章 緒論	一
第二章 經濟學概論	一
第三章 經濟學之發展	一
第四章 經濟學之分類	一
第五章 經濟學之方法	一
第六章 經濟學之對象	一
第七章 經濟學之重要性	一
第八章 經濟學之研究	一
第九章 經濟學之應用	一
第十章 經濟學之結論	一
第十一章 經濟學之展望	一
第十二章 經濟學之批判	一
第十三章 經濟學之貢獻	一
第十四章 經濟學之地位	一
第十五章 經濟學之未來	一
第十六章 經濟學之過去	一
第十七章 經濟學之現在	一
第十八章 經濟學之將來	一
第十九章 經濟學之過去與將來	一
第二十章 經濟學之現在與將來	一
第二十一章 經濟學之過去、現在與將來	一
第二十二章 經濟學之過去、現在與將來	一
第二十三章 經濟學之過去、現在與將來	一
第二十四章 經濟學之過去、現在與將來	一
第二十五章 經濟學之過去、現在與將來	一
第二十六章 經濟學之過去、現在與將來	一
第二十七章 經濟學之過去、現在與將來	一
第二十八章 經濟學之過去、現在與將來	一
第二十九章 經濟學之過去、現在與將來	一
第三十章 經濟學之過去、現在與將來	一

本書係根據作者多年教學經驗編寫而成，內容力求詳盡，力求做到由淺入深，由易到難，力求做到理論與實際相結合，力求做到知識與能力相結合，力求做到學以致用，力求做到學以立德。

